

Onderwerp Normenkader rechtmatigheid 2018

Steller J.B. Heijnen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 40 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 7116076

Datum 26-09-2018 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

De accountant controleert jaarlijks de gemeenterekening. De accountant geeft op basis van de controle een oordeel over de getrouwheid en de rechtmatigheid. Rechtmatigheid is het handelen in overeenstemming met wetten en regels. De voor de rechtmatigheid van de gemeenterekening geldende wetten en regels zijn geïnventariseerd en weergegeven in de bijlage bij deze brief.

Deze inventarisatie, het zogenaamde Normenkader rechtmatigheid 2018, wordt vastgesteld door ons college en betreft een overzicht van alle relevante wet- en regelgeving, relevante gemeentelijke verordeningen en andere gemeentelijke regelgeving, zoals nadere regels. Het Normenkader rechtmatigheid 2018 geeft daarmee het kader waarbinnen de accountant controleert op rechtmatigheid en kan door u gebruikt worden bij het vaststellen van het dienstverleningsplan accountant controlejaar 2018. Het Normenkader 2018 is een actualisatie van het Normenkader 2017. Er zijn geen principiële wijzigingen in aangebracht.

Handelingen en beslissingen van niet-financiële aard vallen buiten de scope van de rechtmatigheidscontrole door de accountant. De accountant doet geen toets of regelingen waarin geen financiële beheershandelingen zijn opgenomen zijn nageleefd. Deze zijn daarom dan ook niet in het Normenkader opgenomen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter den Oudsten", written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter Teesink", written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink

Normenkader Rechtmatigheid 2018



Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
<p><i>Algemeen Bestuur en ondersteunende processen</i></p>	<p>Algemeen financieel middelenbeheer</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten • Wet gemeenschappelijke regelingen • Wet BTW Compensatiefonds • Overige ministeriële regelingen en besluiten • SISA wet- en regelgeving • Wet revitalisering generiek toezicht (Interbestuurlijk toezicht) • Wet Vpb • Wet Algemene regels herindeling 	<ul style="list-style-type: none"> • Financiële verordening (Verordening ex art 212 Gemeentewet) • Controle verordening (Verordening ex art. 213 Gemeentewet) • Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Groningen (Verordening ex art 213a Gemeentewet) • Algemeen delegatiebesluit 2002 • Delegatiebesluit uitvoering ARG ten behoeve van de griffie • Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden • Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers • Algemeen mandaatbesluit • Gemeenschappelijke regelingen • Nota Eén integraal Afweegmoment ,kader op te nemen bestemmingsvoorstellen rekening, raadsbesluit maart 2017 • Kadernota Weerstandvermogen en risicomanagement, raadsbesluit juli 2016
	<p>Treasury</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Wet financiering decentrale overheden • Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden • Regeling uitzettingen en derivaten (Ruddo) • Wet ter voorkoming van witwassen en financiering van terrorisme • Europese Markt Infrastructuur • Verordening (EMIR) 	<ul style="list-style-type: none"> • Treasury Statuut • Financiële Verordening
	<p>Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ambtenarenwet • Fiscale wetgeving • Sociale verzekeringswetten • CAR/UWO • Wet Poortwachter • ARBO-wet 	<ul style="list-style-type: none"> • Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Groningen (ARG) • Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Groningen (ARGG) • Verordening rechtspositie gemeentelijke Ombudsman Groningen

Normenkader Rechtmatigheid 2018

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • Wet minimumloon en minimum vakantiebijslag • Pensioenwetgeving • Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semi-publieke sector • Wet arbeid en zorg • Wet aanpassing arbeidsduur 	<ul style="list-style-type: none"> • Beleidsregel fiscale aspecten personele vergoedingen en verstrekkingen • Sociale Leidraad WSW -personeel • Nadere regelingen zoals Reisregeling 1996 • Generatiepact • Flankerend beleid • Sociale plannen reorganisaties
	Inkopen en contractbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • EU- en Rijk aanbestedingsregels • Mededingingswet • Aanbestedingswet • Aanbestedingsbesluit • Regeling modellen eigen verklaring • Gids Proportionaliteit • ARW2016 	
Burgerzaken	Burgerlijke stand, Beheer gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, uitvoering Rijkswet op het Nederlanderschap, aanvraag en afgifte (identiteits-)documenten, uitvoering verkiezingen en referenda	<ul style="list-style-type: none"> • Wet basisregistratie personen • Wet rechten burgerlijke stand • Paspoortwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Regeling bevoegdheden basisregistratie personen • Verordening bevolkingsadministratie Groningen 2014 • Legesverordening
Belastingen	OZB	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Waardering Onroerende Zaken 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening onroerende zaak belasting • Aanwijzingsbesluit belastingambtenaren, • Leidraad Invordering gemeentelijke belastingen • Kwijtscheldingsverordening
	Parkeerbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Mulder administratiefrechtelijke heffingen • Wegenverkeerswet • RVV 1990 • Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening parkeerbelasting • Legesverordening • Wegsleepregeling • Regeling gehandicaptenparkeerkaart • Beleidsregels gehandicaptenparkeren 2012-2016

Normenkader Rechtmatigheid 2018

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
	Toeristenbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening logiesbelasting
	Grafrechten	<ul style="list-style-type: none"> • Wet en Besluit op de lijkbezorging 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Groningen • Nadere regels beheersverordening • Verordening begrafenisrechten • Mandaatbesluit Heffing en Invordering begrafenisrechten • Algemeen, dienst- en ondermandaatbesluit
	Hondenbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de hondenbelasting
	Roerende zaakbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening roerende-zaak belasting
	Marktgeld		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Marktgeld
	Precariobelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening precariobelasting • Legesverordening
Openbare orde en veiligheid	Woonwagens	<ul style="list-style-type: none"> • Woningwet • Huisvestingswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Staangelden wagenpark Helperwestsingel • Huisvestingsverordening
	Drank en horeca	<ul style="list-style-type: none"> • Drank en horecawet • Wet op de kansspelen • Wet BIBOB 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening
Verkeer en Vervoer	Wegenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wegenverkeerswet 1994 • Wegenwet • Wet wegvervoer goederen • Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten • Besluit administratieve bepalingen wegverkeer • Wet personenvervoer 2000 	<ul style="list-style-type: none"> • Graafverordening • Telecommunicatieverordening • Herstraattarieven • Legesverordening
Groen en milieubeheer	Groenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Kaderwet EZ-subsidies 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Rioolbeheer en reiniging	<ul style="list-style-type: none"> • Waterwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Afvalstoffenverordening

Normenkader Rechtmatigheid 2018

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • Drinkwaterwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening rioolheffing • Legesverordening • GRWP 2014-2018
	Milieubeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet belastingen op milieugrondslag • Wet milieubeheer • Wet bodembescherming • Wet geluidhinder 	
<i>Stedelijke ontwikkeling, wonen en economie</i>	Grondexploitatie	<ul style="list-style-type: none"> • EU-regelgeving staatssteun en aanbesteden • Crisis- en herstelwet • Wet ruimtelijke ordening (Wro) • Besluit ruimtelijke ordening (Bro) • Onteigeningswet • Wet Voorkeursrecht gemeenten • Ontgrondingswet • Belemmeringenwet Privaatrecht • Wet op de Omzetbelasting • Wet op de belastingen van rechtsverkeer • Wet kenbaarheid publiekrechtelijke bepalingen onroerende zaken 	<ul style="list-style-type: none"> • Nota Grondbeleid • Nota grondprijzenbeleid 2014-2018 • Verordening Grondbank gemeente Groningen 2012 • Herzieningen Grondexploitatie • Resultaatbepaling Grondexploitatie • Exploitatieverordening • Procedureverordening planschadevergoeding • Algemene nadeelcompensatieverordening gemeente Groningen • Algemene inspraakverordening • Raadskredieten • Bekostigingsbesluiten • Taxatieprotocol
	Intensivering Stedelijke Vernieuwing	<ul style="list-style-type: none"> • Diverse subsidieregelingen • Europese regelgeving 	<ul style="list-style-type: none"> • Raadskredieten • Raadskredieten verdeling ISV • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen Subsidieplafonds 2018
	Telecommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Telecommunicatiewet 	<ul style="list-style-type: none"> • Telecommunicatieverordening • Herstraattarieven
	Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	<ul style="list-style-type: none"> • Wet ruimtelijke ordening • Besluit ruimtelijke ordening • Leegstandwet • Uitvoeringswet huurprijzenwet woonruimte • Huisvestingswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening • Nota Grondbeleid • Algemene Erfpachtvoorwaarden • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen

Normenkader Rechtmatigheid 2018

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • Wet op de huurtoeslag • Wet bevordering eigenwoningbezit • Overgangsregeling Geldelijke Steun Huisvesting Gehandicapten • Europese regelgeving staatssteun • Woningwet 	
	Monumenten	<ul style="list-style-type: none"> • Subsidieregeling instandhouding monumenten • Europese regelgeving staatssteun 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Water	<ul style="list-style-type: none"> • Binnenvaartwet • Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer • Scheepvaartverkeerswet • Binnenvaartpolitie reglement • Wrakkenwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening brug- en havengeld • Legesverordening
	Verkoop (iederz)	<ul style="list-style-type: none"> • Wet op het BTW- Compensatiefonds • Wet op Omzetbelasting • Winkeltijdenwet • Mededingingswet 	
	Maatschappelijke ondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Maatschappelijke Ondersteuning • Uitvoeringsbesluit Maatschappelijke Ondersteuning 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen • Gemeenschappelijke regeling Publieke gezondheid en Zorg Groningen • Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen • Nadere regels maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen
	Kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> • Verzamelwet kinderopvang 20 I 2 • Regeling wet kinderopvang • Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid 2011-2018 • Wet kinderopvang • Besluit kwaliteit kinderopvang 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening wet kinderopvang • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen

Normenkader Rechtmatigheid 2018

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> Besluit registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk 	
Jeugd, onderwijs en cultuur	Verzorgen basis- en speciaal-onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> Wet op het primair onderwijs Wet educatie en beroepsonderwijs GOA 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Groningen Verordening leerlingenvervoer
	Verzorgen (voortgezet) onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> Wet op het voortgezet onderwijs Wet educatie- en beroepsonderwijs Regeling regionale aanpak vroegtijdig schoolverlaten 2017 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Groningen
	Cultuur en lokale media	<ul style="list-style-type: none"> Mediawet Wet op het specifiek cultuurbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> Algemene subsidieverordening Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Jeugd	<ul style="list-style-type: none"> Jeugdwet 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening en nadere regels Jeugdhulp
Volksgezondheid	Openbare gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> Wet bijzondere opnemingspsychiatrische inrichtingen Kaderwet volksgezondheidssubsidies Wet marktordening gezondheidszorg Wet toelating zorginstellingen Wet Publieke Gezondheid 	
	Jeugdgezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> Wet Publieke Gezondheid Jeugdwet Besluit Jeugdwet Kaderwet volksgezondheidssubsidies Rijksvaccinatieprogramma 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening en nadere regels Jeugdhulp
Werk en inkomen	Inkomen en inkomensondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> Wet SUWI Wet bundeling van uitkeringen inkomstenvoorziening aan gemeenten. (Wet Buig). Hieronder vallen: <ul style="list-style-type: none"> - Participatiewet - Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen (IOAZ) - Wet inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte Werkloze werknemers (IOAW) - Besluit bijstandsverlening Zelfstandigen betreft 	<ul style="list-style-type: none"> Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet Verordening individuele studietoelage Participatiewet Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet Beleidsregels terug- en invordering Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Groningen Beleidsregels verhaal

Normenkader Rechtmatigheid 2018

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		inkomstenvoorzieningen voor beginnende en gevestigde zelfstandigen (BBZ 2004)	<ul style="list-style-type: none"> • Beheers-/anti-misbruikverordening (= handhavingsbeleidsplan) • Beleidsregels marginale zelfstandigen gemeente Groningen • Beleidsregels richtprijzen voor gebruiksgoederen en woninginrichting • Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand, IOAW, IOAZ en BBZ • Beleidsregels tweedehands duurzame gebruiksgoederen
	Werk en Activering	<ul style="list-style-type: none"> • Participatiewet • Wet inburgering • Wet educatie- en beroepsonderwijs • Europees Sociaal Fonds • Integratie-uitkering Sociaal Domein van het gemeentefonds 	<ul style="list-style-type: none"> • Re-integratieverordening Participatiewet • Verordening loonkostensubsidie Participatiewet • Verordening wet inburgering
	Armoede –en minimabeleid Integratie en emancipatie	<ul style="list-style-type: none"> • Wet inburgering • Wet educatie en beroepsonderwijs • Wet op het financieel toezicht • Wet schuldsanering natuurlijke personen • Wet gemeentelijke schuldhulpverlening 	<ul style="list-style-type: none"> • Bankreglement GKB 2011 • Verordening individuele inkomstenstoeslag Participatiewet 2015 • Bankreglement Groningse Kredietbank • Verordening individuele inkomstenstoeslag Participatiewet • Menzis polisvoorwaarden GarantVerzekerd • Verordening wet kinderopvang • Regeling tegemoetkoming kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie • Tegemoetkoming Ouderbijdrage schoolfonds (TOS) • Beleidsregel boetevaststelling inburgering
	Werkvoorziening	<ul style="list-style-type: none"> • Postwet • Wet Sociale Werkvoorziening • CAO Sociale Werkvoorziening 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken wet sociale werkvoorziening

Normenkader Rechtmatigheid 2018

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
			<ul style="list-style-type: none">• Verordening Wachlijstbeheer sociale werkvoorziening

Concernbreed is bepaalde wet- en regelgeving van toepassing, zoals:

- Grondwet;
- Gemeentewet;
- Burgerlijk Wetboek;
- Algemene wet bestuursrecht.

Deze wet- en regelgeving is daarom niet meer bij de verschillende programma's/producten opgenomen

Het normenkader 2018 is een update van het normenkader 2017. Vervallen wet- en regelgeving is er uit verwijderd, en nieuwe wet- en regelgeving is opgenomen. Voorts is er ook weer kritisch gekeken naar de noodzaak van opname van externe en interne regelgeving in het normenkader.