

- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 27 maart 2017
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 13 maart 2017
- Nummer** : 12
- Onderwerp** : Opheffen geheimhouding brandweerkazerne
- Bijlage(n)** : 1. Toelichting op artikel 9.1 lid 3 van de koopovereenkomst (GEHEIM);
2. "Deel 2: terugkoppeling vragenuur raad financiën kazerne" (GEHEIM)
3. Koopovereenkomst Brandweerkazerne met bijlagen (GEHEIM)
4. Stichtingskosten gemeentewerf gemeente Haren (GEHEIM)
5. Overzicht opbrengsten en kosten verkoop VRG (GEHEIM)
6. Concept-raadsbesluit
- Steller advies** : Unique Pellekaan
- Samenvatting** : Verzocht is om opheffing van de geheimhouding, zoals die is opgelegd op een aantal stukken inzake de nieuwe brandweerkazerne. In dit voorstel wordt u geadviseerd over dat verzoek, waarbij het college u voorstelt de geheimhouding deels op te heffen en deels in stand te laten.

Voorgestelde beslissing : De raad besluit:

I. de geheimhouding op het stuk “Deel 2: terugkoppeling vragenuur raad financiën kazerne”, zoals deze is bekrachtigd in de vergadering van 30 november 2015 in stand te laten omdat dit document financiële gegevens bevat die bij openbaarmaking de financiële en economische belangen van de gemeente zal schaden omdat derden aan de hand van deze gegevens inzicht krijgen in de onderhandelingspositie van de gemeente, een en ander zoals genoemd in artikel 10, tweede lid sub b Wob;

II. de geheimhouding, zoals deze is bekrachtigd in de vergadering van 30 januari 2017, op de koopakte met bijlagen d.d. 20 december 2016 inzake de verkoop ten behoeve van de nieuwe brandweerkazerne gedeeltelijk op te heffen waarbij de geheimhouding op één artikel in stand blijft, gelet op het feit dat over dit onderwerp nog onderhandeld moet worden waardoor openbaarmaking de financiële en economische belangen van de gemeente bij openbaarmaking zal schaden omdat derden aan de hand van deze gegevens inzicht krijgen in de onderhandelingspositie van de gemeente, een en ander zoals genoemd in artikel 10, tweede lid sub b Wob;

III. de integrale tekst van de koopakte met bijlagen, met uitzondering van de passage waar geheimhouding op blijft rusten, te publiceren op raadsnet en de griffier opdracht te geven verzoekers hiervan per brief te berichten;

IV. de geheimhouding, zoals bekrachtigd in de vergadering van 30 januari 2017 op de documenten “Stichtingskosten gemeentewerf gemeente Haren” en “Overzicht opbrengsten verkoop VRG” in stand te laten omdat over de financiële gegevens in deze documenten nog onderhandeld moet worden waardoor openbaarmaking de financiële en economische belangen van de gemeente bij openbaarmaking zal schaden omdat derden aan de hand van deze gegevens inzicht krijgen in de onderhandelingspositie van de gemeente, een en ander zoals genoemd in artikel 10, tweede lid sub b Wob;

V. de voorlopig opgelegde geheimhouding op de bijlagen te bekrachtigen, op grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet.

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Door ons college zijn twee Wob-verzoeken ontvangen, die wij (geanonimiseerd) aan uw raad hebben doorgezonden. De twee verzoekers hebben verzocht om openbaarmaking van stukken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur over het onderwerp van de nieuwe brandweerkazerne. Op een aantal van de documenten waar dit Wob-verzoek op rust echter geheimhouding.

Op 23 november 2016 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak gewezen (ECLI:NL:RVS:2016:3140), waarin – in tegenstelling tot oudere jurisprudentie – is bepaald dat een Wob-verzoek naar stukken waar geheimhouding op rust, altijd moet worden opgevat als een verzoek tot opheffing van die geheimhouding. Indien deze geheimhouding is bekrachtigd door een ander orgaan dan het college, moet het verzoek tot opheffing van de geheimhouding aan dat andere orgaan worden doorgestuurd.

Naar aanleiding van de twee verzoeken hebben wij besluitvorming over deze verzoeken voor u voorbereid. Deze treft u hier aan. Wij stellen aan u voor de geheimhouding op een van de documenten gedeeltelijk op te heffen, en de geheimhouding op de andere documenten in stand te laten. Hieronder treft u de motivering daarvan.

Eerdere besluitvorming en advies per document

“Deel 2: terugkoppeling vragenuur raad financiën kazerne”

In 2015 heeft het college ambtelijk een document, te weten “terugkoppeling vragenuur raad financiën kazerne” laten opstellen. Op een deel van dit stuk is door het college geheimhouding opgelegd. Dit geldt voor het stuk genaamd “Deel 2: terugkoppeling vragenuur raad financiën kazerne”. Dit stuk is aan de raad gezonden, waarbij is voorgesteld om de geheimhouding te bekrachtigen. De raad heeft de geheimhouding op 30 november 2015 inderdaad bekrachtigd, waardoor de raad voor wat betreft dit document het bevoegde orgaan is om te oordelen over de geheimhouding.

Ten aanzien van dit document adviseren wij om de geheimhouding niet op te heffen. De reden hiervoor is dat het stuk financiële gegevens, interne ramingen en schattingen bevat. Deze informatie kan de onderhandelingspositie van de gemeente (ook nu nog) schaden, aangezien de onderhandelingen nog niet zijn afgerond en er mogelijk een aanbesteding plaats moet vinden. Derden kunnen aan de hand van deze gegevens de onderhandelingspositie van de gemeente inschatten. Deze omstandigheid valt onder de weigeringsgrond van artikel 10, tweede lid sub b van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

Koopovereenkomst ter zake van de brandweerkazerne, “Stichtingskosten gemeentewerf gemeente Haren”, “Overzicht opbrengsten verkoop VRG” (en bijbehorend raadsvoorstel)

Op 8 november 2016 heeft B en W een besluit (nummer 10298_GEHEIM) genomen over de brandweerkazerne en de gemeentewerf van Haren. Met dit besluit werd geheimhouding opgelegd op alle bijlagen bij dit besluit. Dit betreft de koopovereenkomst ter zake van de brandweerkazerne, en de documenten “Stichtingskosten gemeentewerf gemeente Haren” “Overzicht opbrengsten verkoop VRG” en “Projectplan”. De eerste drie documenten waren eveneens bijlagen bij het bijbehorende raadsvoorstel, waarbij de raad werd voorgesteld om de geheimhouding te bekrachtigen.

De raad heeft vervolgens op 30 januari 2016 deze geheimhouding bekrachtigd. Dit houdt in dat vanaf dat moment de raad het bevoegde orgaan is om de geheimhouding op de koopovereenkomst en de documenten “Stichtingskosten gemeentewerf gemeente Haren” en “Overzicht opbrengsten verkoop VRG” al dan niet op te heffen.

Ten aanzien van deze stukken adviseren wij om alleen de geheimhouding op de koopovereenkomst, met uitzondering van artikel 9.1, derde lid (!) op te heffen. Hierna lichten wij dat toe.

Motivering tot opheffing van de geheimhouding

In overleg met de VRG hebben wij besloten u voor te stellen de opgelegde geheimhouding op de koopakte inclusief bijlagen grotendeels op te heffen. Voor de goede orde geven wij aan dat onzes inziens ook de bijlagen bij de koopovereenkomst openbaar kunnen worden gemaakt, dit zijn de kadastrale situatietekening, de akte waarbij de gemeente het registergoed verkreeg, de relevante pagina's van het bestemmingsplan, de situatietekening van de materialenloods en het bodemonderzoeksrapport. De eerder opgelegde geheimhouding was vooral ingegeven ter bescherming van de onderhandelingspositie van de gemeente in de onderhandelingen met de VRG.

Inmiddels zijn de onderhandelingen afgesloten en zijn de belangrijkste gegevens, zoals koopprijs e.d., als resultante van de onderhandelingen openbaar gemaakt in andere uitingen. Er zijn dan ook geen gronden meer om de koopakte geheim te houden, met uitzondering van één passage.

Motivering tot instandhouding van de geheimhouding

Wij stellen u tevens voor de geheimhouding op één passage uit de koopakte, namelijk artikel 9.1 lid 3, niet op te heffen (zie **bijlage I**). De reden hiervan is dat ten aanzien van de daar opgenomen tekst (met aantallen en bedragen) nog onderhandelingen gevoerd moeten worden met derden. Zou deze tekst openbaar worden, dan wordt daarmee het belang van de gemeente geschaad doordat daarmee inzicht wordt geboden in de onderhandelingspositie van de gemeente bij toekomstige onderhandelingen. Op grond van artikel 25 van de Gemeente gelezen in samenhang met artikel 10 lid 2 sub b van de Wob, is dit een gerechtvaardigd belang om geheimhouding op te leggen c.q. te handhaven.

Nadat ook deze onderhandelingen met derden zijn gevoerd en daar overeenstemming over is bereikt, kan ook deze geheimhouding worden opgeheven. Wij zullen u tegen die tijd een nieuw voorstel doen tot opheffing van die geheimhouding.

De weigeringsgrond van artikel 10 lid 2 sub b Wob heeft eveneens te gelden voor de "Stichtingskosten gemeentewerf gemeente Haren" en "Overzicht opbrengsten verkoop VRG", ook hierin staat financiële informatie waarvan de openbaarmaking de financiële en economische belangen van de gemeente zal schaden. Bij openbaarmaking zou inzicht worden geboden in de onderhandelingspositie van de gemeente, waardoor de geheimhouding nog steeds noodzakelijk is.

Conclusie

Wij stellen uw raad dan ook voor de opgelegde geheimhouding op de genoemde documenten in stand te laten, met uitzondering van de koopakte. Ten aanzien van de koopakte adviseren wij het document grotendeels openbaar te maken, voor zover dat niet de passage als genoemd in de bijlage betreft, en de koopakte, met uitzondering van de tekst waar nog geheimhouding op rust, te publiceren op raadsnet en verzoekers hieromtrent te berichten.

Haren, 13 maart 2017

burgemeester en wethouders,

M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester.