

Voorstel aan : Gemeenteraad van 26 november 2012
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 26 november 2012
Nummer : 64
Onderwerp : Papierloos vergaderen
Bijlage(n) : 1. Advies tablets + software ten behoeve van papierloos vergaderen gemeenteraad
2. Advies werkgroep papierloos vergaderen

Samenvatting : Overgaan tot papierloos vergaderen door de gemeenteraad, de raadscommissie en het college door het geven van een gebruteerde vergoeding aan de raadsleden, collegeleden en griffie ten behoeve van de aanschaf van een tablet. Plaatsvervangende commissieleden ontvangen de tablet desgewenst in bruikleen.

Voorgestelde beslissing : 1. Overgaan tot het verstrekken van een gebruteerde vergoeding ten behoeve van de aanschaf van een tablet voor raadsleden, collegeleden en griffie teneinde per 1 mei 2013 volledig papierloos te kunnen vergaderen. Plaatsvervangende commissieleden ontvangen de tablet in bruikleen of volgen de stukkenstroom digitaal via het raadsnet.
2. De hieruit voortvloeiende exploitatielasten dekken uit een automatiseringsbudget
3. De financiële middelen zijn gereserveerd in de voorjaarsnota 2012

Inleiding

Op steeds grotere schaal worden in gemeenten zogenaamde tablets aangeschaft om raads- en collegeleden, griffier en secretaris van stukken voor de raadsvergadering te voorzien. Door de raadsstukken digitaal beschikbaar te maken (die overigens via het raadsnet al digitaal beschikbaar zijn), hoeft de griffie of het raadslid zelf geen stukken meer te printen en zijn ze eenvoudiger te archiveren. Het werken met tablets maakt papierloos vergaderen mogelijk. Voordelen van het papierloos vergaderen zijn dat er bespaard kan worden op print-, porto- en kopieerkosten. Daarnaast brengt een verminderd papiergebruik met zich mee dat de gemeente(raad) milieubewuster en duurzamer werkt. Een ander bijkomend voordeel is dat alle stukken sneller, vollediger (dus inclusief de achterliggende stukken) en op elk moment beschikbaar zijn voor raadsleden. De commissie bestuurlijke vernieuwing heeft zich gebogen over deze materie en heeft het onderhavige advies opgesteld. Het in de zomer opgeleverde raadsnet vormt daarnaast de basis van de gegevensverstrekking. Zowel de openbare raadsstukken (raadsnet) als de eventuele vertrouwelijke raadsstukken (extranet) zijn hier te ontsluiten. De aanschaf van een speciale app om de stukkenstroom te stroomlijnen wordt geadviseerd.

Probleemstelling

De raadsleden ontvangen twee keer per maand de vergaderstukken voor de raadscommissie en de raadsvergadering, tussentijds wordt daarnaast regelmatig een stuk nagezonden. In de meeste gevallen zijn het forse pakketten. Hiervoor zijn maandelijks pakken papier nodig. Daarnaast moeten de pakketten verzonden en bezorgd worden. Hiermee zijn veel kosten (papier, druk- en verzendkosten) gemoeid. De meeste raads- en commissiestukken (en de achterliggende stukken) zijn digitaal voorhanden. Bij veel gemeenten wordt het papierloos vergaderen inmiddels toegepast. Omdat er al veel ervaringen zijn opgedaan heeft de commissie bestuurlijke vernieuwing besloten niet zelf te gaan experimenteren maar om gebruik te gaan maken van de ervaringen van andere gemeenten. De volgende gemeenten zijn geraadpleegd: Noordenveld, Tynaarlo, Hoogezand-Sappemeer, Marum, Stadskanaal, Vlagtwedde en Groningen. Voorwaarde voor een goede invoering van papierloos vergaderen is dat de stukken niet meer fysiek ter beschikking worden gesteld. De raadsleden zijn dan gedwongen om de tablet te gebruiken en dus te ervaren hoe het is om papierloos te vergaderen. Bij papierloos vergaderen worden alle vergaderstukken digitaal ter beschikking gesteld. De commissie bestuurlijke vernieuwing stelt voor om als enige uitzondering de stukken van de Planning en Control cyclus wel fysiek ter beschikking te blijven stellen. Ervaringen uit andere gemeenten leren dat fysiek beschikbaar hebben van de financiële stukken gebruiksvriendelijker werkt. Fysieke documenten worden vanaf de invoeringsdatum 1 februari 2013 gedurende drie maanden alleen op verzoek nog verstrekt. Per 1 mei 2013 is de verwachting dat de raad volledig papierloos vergadert. Alleen dan kan het papierloos vergaderen efficiënt zijn. Als de raad overgaat tot het papierloos vergaderen zullen de plaatsvervangende commissieleden en de griffie ook over een tablet moeten kunnen beschikken. Plaatsvervangende commissieleden kunnen ervoor kiezen om de stukkenstroom via het raadsnet digitaal te volgen of kunnen via een bruikleenconstructie tijdelijk een tablet via de griffie in bruikleen krijgen. Daarnaast ligt het voor de hand om ook het college te laten deelnemen in dit traject.

De wijze van verstrekking

Twee opties zijn er met betrekking tot de verstrekking van de tablets:

1. In bruikleen geven;
2. Geven van een bruto vergoeding aan de raadsleden voor de aanschaf van een tablet ter compensatie van het niet langer verzenden van papieren raadsstukken.

Met name fiscale regelgeving speelt een grote rol bij de maken keuze, hierona wordt dit toegelicht.

Sommige gemeenten, waaronder de gemeenten Noordenveld, Hoogezand-Sapemeer en Tynaarlo, geven de tablet in bruikleen aan de raadsleden. Ten behoeve van de praktische uitvoering van deze in gebruik te geven tablet is het wenselijk een verklaring op te stellen. Met deze verklaring, die ondertekend wordt door degene die de tablet ontvangt, zijn de interne spelregels voor de verstrekking, het beheer en het gebruik van de tablet vastgelegd. Voor de volgende raadsperiode geldt dat de tablet volledig eigendom worden van de raadsleden die een volledige periode uitzitten, in andere gevallen kan de tablet overgenomen worden voor het restbedrag uitgaande van afschrijffperiode van vier jaar. Omdat we nu midden in een raadsperiode zitten geldt voor deze periode dat de tablets in bruikleen worden gegeven en dat de tablets voor hen beschikbaar zijn gedurende deze raadsperiode. Aan het einde van deze raadsperiode kunnen de tablets voor het lineaire restbedrag overgenomen worden.

Geadviseerd wordt echter om net als de gemeenten Groningen, Stadskanaal, Vlagtwedde en Marum de raadsleden een bruto vergoeding te geven om een tablet aan te kunnen schaffen. Dit dient dan ter compensatie van het niet langer verzenden van papieren raadsstukken. Omdat er vanaf de invoeringsdatum géén papieren raadsstukken meer worden verzonden hebben de raadsleden de tablet nodig om de raadsstukken te kunnen ontsluiten en hun volksvertegenwoordigende taak uit te voeren. Het voordeel van deze constructie is dat het raadslid eigenaar is van de tablet en dat ook de garantie en service en beheer via het individuele raadslid verloopt. Een apart service- en beheer contract is dan ook niet nodig. Het nadeel van het geven van een bruto vergoeding aan het raadslid is dat er niet met een eenduidig systeem wordt gewerkt en dat service en beheer niet te garanderen valt door de versnipperde aanschafmogelijkheden. Als voor deze optie wordt gekozen wordt daarom geadviseerd om de tablet aan te schaffen bij de lokale leverancier, Digno computers. Let wel dit is slechts een advies, het staat een ieder vrij om hierover zelf te beslissen.

Overwegingen voor deze keuze:

1. de rechtspositie van raads- en commissieleden rechtvaardigt het verstrekken van een computer met toebehoren en (een tablet valt onder deze algemene benaming) aan de raadsleden, tot op heden is daarover echter geen beleid geformuleerd in Haren;
2. valt niet onder de werkkostenregeling, zou dit wel het geval zijn dan legt de verstrekking aan de raad van de tablets een erg groot beslag op het voor de totale organisatie beschikbare budget;
3. WOB blijft buiten schot, in geval van in bruikleen geven komt het in den lande al voor dat er WOB verzoeken binnenkomen, welke gehonoreerd moeten worden, deze verzoeken richten zich dan vooral op het surfgedrag van de raadsleden;
4. geen bewijslast richting fiscus inzake privé gebruik. De fiscus geeft aan dat wanneer je een dergelijke verstrekking netto wilt doen je de tablet voor maximaal 10% privé mag gebruiken, om 90 % zakelijk gebruik aannemelijk te maken ligt er een zware, niet realistische bewijslast bij de gemeente/raadslid.

Op grond van deze overwegingen luidt het advies van de commissie om te kiezen voor het eenmaal per raadsperiode geven van een gebruteerde vergoeding aan ieder raadslid. Voor de plaatsvervangende commissieleden geldt dat zij de tablet in bruikleen van de griffie kunnen krijgen. Daarnaast wordt geadviseerd om te kiezen voor de app van Sendin. In het bijgevoegde advies van de adviseur Infomatisering van de gemeente Haren (zie bijlage) wordt geadviseerd om voor de app raaddigitaal pro van Sim te kiezen, de werkgroep voortkomend uit de commissie bestuurlijke vernieuwing, adviseert echter om voor de app van Sendin te kiezen, en wel om de volgende redenen:

1. de kosten liggen aanmerkelijk lager dan in geval van andere apps.

2. de app werkt op zowel i-pad als android en zelfs op een pc, dit in tegenstelling tot de app van Sim, deze werkt namelijk enkel op i-pad.
3. daarnaast is de Sendin app erg gebruikersvriendelijk en “doet het wat het doen moet”. De app van Sim is nog in ontwikkeling maar maakt op de werkgroep op dit moment een bewerkelijke indruk.

De gekozen app maakt het mogelijk om als raadslid zelf de keuze voor een tablet te maken omdat de app op meerdere systemen werkt. Om de eenduidigheid in werken te vergroten wordt met klem geadviseerd om te kiezen voor de i-pad 4, 16 GB.

Mocht de raad besluiten over te gaan tot het papierloos vergaderen dan is dit een goed moment om ook de verzending van de raad- en commissiestukken naar andere partijen (denk hierbij aan: dorpshuizen, bibliotheek, pers en adviesraden) te stoppen en de stukken enkel bij de receptie van het gemeentehuis ter inzage te leggen. Kosteloos kan een ieder via het raadsnet digitaal de stukken ontsluiten.

Het grootste risico van het gebruik van de tablet is dat onbevoegden ermee toegang kunnen krijgen tot in sommige gevallen vertrouwelijke informatie. Bij de raadsleden en plaatsvervangende commissieleden is de meeste informatie ook op internet te vinden als onderdeel van een openbare vergadering, maar er wordt dan met name gedoeld op de stukken van besloten vergaderingen. Omdat hiertoe altijd het beveiligde deel van de website geraadpleegd moet worden is de kans klein dat onbevoegden hier toegang tot kunnen krijgen.

Met zowel Digno computers, als beoogd leverancier van de tablets als met de leveranciers van Sendin is afgesproken om instructieavonden te gaan organiseren, alvorens de raad er daadwerkelijk mee aan de slag gaat. Ook vanuit de werkgroep zal er extra ondersteuning worden geboden aan raadsleden die praktische vragen hebben.

Belangrijk is om aan te geven dat in principe ieder raads- of collegelid een gebruteerde vergoeding ontvangt, welke vervolgens gebruikt dient te worden om een tablet aan te schaffen. Het kan echter zijn dat iemand reeds in het bezit is van een tablet en hiervoor geen vergoeding wenst te ontvangen. Na uw instemming met dit voorstel zullen alle raads- en collegeleden dan ook een brief ontvangen waarin de werkwijze zal worden toegelicht en om instemming met het ontvangen van een gebruteerde vergoeding zal worden gevraagd.

Kosten

Uitgegaan wordt van 30 benodigde i-pads (17 raad, 6 commissie/reserve, 2 griffie, 5 college). In de voorjaarsnota 2012 is een investeringsbedrag van € 22.000,- geraamd en het onderhoud jaarlijks op € 3.700,-. Het jaarlijkse onderhoud(Sendin pakket) blijkt in de werkelijkheid veel lager te liggen. Daarnaast wordt van het geraamde jaarlijkse onderhoudsbedrag € 1.000,- per jaar gereserveerd voor de eventuele onvoorziene verschuivingen binnen de raad. Omdat raadsleden eigenaar worden zijn ze zelf verantwoordelijk voor de i-pad, het eerste jaar geldt volledige garantie. In verband met de verschuiving van investering met bijbehorende kapitaallasten(in geval van volledige bruikleenconstructie) naar een gebruteerde vergoeding komen de lasten in 2013 te liggen.

Omdat er sprake is van een gebruteerde vergoeding is het tablet in eigendom van het raadslid. Hierdoor hoeft er geen afschrijving plaats te vinden, dit geldt enkel bij een bruikleenconstructie.

Vellen kosten vergader. personen kosten

printen	100	0,03	20	48	2880
uren		30	20		600
porto		3	20	48	2880

Totale kosten mi- nimaal	6360
-----------------------------	------

Doorgaan met papieren verstrekking betekent dat de kosten voor een raadsperiode € 6360,- x 4 = € 25.440,- bedragen. Overstappen op papierloos vergaderen over een raadsperiode (4 jaar) kost € 25.357,-

De verwachting is dat de i-pads een levensduur van vier jaar hebben en daarna vervangen moeten worden.

Kosten aanschaf 30 i-pads, inclusief bruteringskosten	€ 23.857,- in 2013
Sendin, webbased applicatie	

	€ 25.357,- per jaar
Besparing per jaar	€ 6.360,- per jaar
Kosten in jaar van aanschaf	€ 18.997,- in 2013

Daarna bedragen de kosten per jaar	€ 1.000,-
---	------------------

In 2014 zullen er na de verkiezing een aantal nieuwe raadsleden aantreden waardoor er opnieuw geïnvesteerd dient te worden.

Haren,

de raad,

O.E. de Vries,
griffier

J.H. Bats,
voorzitter