

## Raadsvoorstel



Onderwerp Parkeermaatregelen Selwerd-Zuid vaststellen definitief parkeerplan  
Steller/telnr. E. Timmerman/ 8869 Bijlagen 3

---

### Classificatie

Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder P. Broeksma Raadscommissie B&V

Langetermijn agenda LTA ja:  Maand Jaar  
(LTA) Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

#### De raad besluit:

- I. een krediet beschikbaar te stellen van € 34.100,- voor de aanschaf en bedrijfsgerede plaatsing van 2 nieuwe parkeerautomaten en de herplaatsing van 2 bestaande parkeerautomaten;
- II. de jaarlijkse kapitaallasten van € 3.776,- te dekken uit de parkeeropbrengsten uit de nieuwe wijken;
- III. de gemeentebegroting 2019 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen;
- IV. de Parkeerbelastingverordening te wijzigen en de wijziging uiterlijk 1 december 2019 in werking te laten treden.

---

### Samenvatting

In Selwerd-Zuid is al lange tijd sprake van een hoge parkeerdruk. Veel bewoners geven aan dat aan dat zij graag zien dat er betaald parkeren in de wijk word ingevoerd. Als oplossing voor het parkeerprobleem is er een parkeerplan opgesteld, waarin wordt voorgesteld om betaald parkeren in te voeren. Het plan heeft de afgelopen weken ter inzage gelegen en is nu definitief vastgesteld samen met het bijbehorende inspraakrapport.

B&W-besluit d.d.: 9 juli 2019

## Aanleiding en doel

---

### *Hoge parkeerdruk*

De parkeerdruk in Selwerd-Zuid is zeer hoog. Naast bewoners parkeren ook forenzen, treinreizigers en medewerkers van het Gomarus College hun auto in de wijk. De hoge parkeerdruk leidt bij veel wijkbewoners tot frustratie en onrust. In de wijk zijn drie geasfalteerde pleinen waar geparkeerd kan worden. De pleinen zijn niet efficiënt ingericht en niet voorzien van parkeervakken. Dit zorgt voor onduidelijkheid en een rommelige uitstraling. Door het ontbreken van parkeervakken nemen scheef geparkeerde auto's nu soms onnodig veel ruimte in, of worden andere auto's geblokkeerd. Daarnaast staan auto's geparkeerd op stoepen en in bochten, wat een goed overzicht belemmert.

Bewoners uit de wijk hebben bij de gemeente aangegeven dat zij veel overlast ervaren en hebben de gemeente Groningen gevraagd om maatregelen te nemen.

### *Minder parkeerplaatsen en meer aandacht voor leefbaarheid*

In de parkeervisie "Ruimte voor de straat – parkeren in een levende stad" is bepaald dat de enige efficiënte manier om parkeerdruk tegen te gaan het invoeren van betaald parkeren is. Met het invoeren van betaald parkeren komt er tevens ruimte vrij om de andere wensen en aandachtspunten om de inrichting aan te pakken. Het wijkvernieuwingsplan "Sunny Selwerd" sluit hierop aan en geeft de mogelijkheid om met de herinrichting aan de slag te gaan. Bij de herinrichtingsvoorstellen voor de wijk wordt uitgegaan van minder parkeerplaatsen op straat en meer aandacht voor leefbaarheid. In samenspraak met bewoners wordt nu nagedacht over een betere inrichting van de wijk.

## Kader

---

### *Parkeervisie*

Op 23 mei 2018 heeft de raad de Parkeervisie "Ruimte voor de straat – parkeren in een levende stad" vastgesteld. In dit beleid staat het maatschappelijk effect van ons parkeerbeleid voorop. Dat betekent dat succesvol parkeerbeleid niet gedefinieerd wordt door het aantal parkeerplaatsen dat we realiseren, of in het geld dat ermee gemoeid is, maar door wat ons beleid bijdraagt aan onze stad en de samenleving zoals we die met elkaar voor ogen hebben. De openbare ruimte is meer dan alleen een plek om de auto te stallen. Daarbij stelden we vast dat de openbare ruimte van ons allemaal is. Daarom is het niet vanzelfsprekend dat die ruimte gratis kan worden gebruikt om er privébezit, zoals een auto, te stallen.

### *Sunny Selwerd*

In het wijkvernieuwingsplan "Sunny Selwerd" staat onder andere een veilige en aantrekkelijke woonomgeving centraal. Selwerd-Zuid is in het kader van "Sunny Selwerd" aangewezen als een van de buurten van Selwerd die in aanmerking komt voor wijkvernieuwing om zo de leefbaarheid van de buurt te vergroten. Met het invoeren van betaald parkeren neemt de parkeerdruk af, wat kansen biedt voor een betere inrichting van de openbare ruimte in de wijk.

## Argumenten en afwegingen

---

### *Onveilige situaties en onrust*

Op bijeenkomsten en in e-mailreacties hebben bewoners hun zorgen geuit over de veiligheid op straat die afneemt door het hoge aantal geparkeerde auto's, waardoor het overzicht vermindert. Daarnaast worden auto's met regelmaat klemgezet. Het is een situatie die veel onrust en overlast veroorzaakt en een negatieve bijdrage levert aan de leefbaarheid in de wijk.

### *Betaald parkeren*

Gelet op de hoge mate van parkeeroverlast, waardoor bewoners vaak geen parkeerplek kunnen vinden, wordt voorgesteld om betaald parkeren in te voeren in Selwerd-Zuid op maandag t/m vrijdag van 8.00 uur tot 22.00 uur en op zaterdag van 8.00 tot 18.00 uur. Om betaald parkeren te kunnen invoeren is het Parkeerplan Selwerd-Zuid opgesteld. (bijlage 1)

*Gesprekken met bewoners en bewonersorganisatie*

Naar aanleiding van een grote hoeveelheid e-mailberichten en meldingen over parkeerproblemen in Selwerd-Zuid is er in april 2018 een bewonersavond georganiseerd waar iedereen uit de wijk voor is uitgenodigd. Op deze avond is aan bewoners gevraagd welke problemen zij ervaren in de wijk, maar ook welke kansen zij zien voor een mooie veilige wijk. De parkeerproblematiek bleek daarin het onderwerp te zijn waar de meeste aandacht naar uitging. De bewoners die op de hoogte wilden worden gehouden van de uitkomst van de avond konden dit aangeven en hebben na afloop een brief of e-mail ontvangen.

Met het Bewonersplatform Selwerd is in september 2018 gesproken over de parkeerproblemen in Selwerd-Zuid en is een discussie gevoerd over het invoeren van betaald parkeren. Een meerderheid van de leden had begrip voor deze oplossing.

In oktober 2018 heeft de gemeente tijdens een inloopavond meer informatie gegeven over betaald parkeren en is aan bewoners gevraagd welke kansen en knelpunten zij in de wijk zien. Tijdens deze goed bezochte avond is ook de wijkwerkgroep opgericht, die meedenkt in de verdere ontwikkeling van de herinrichtingsplannen.

In november 2018 was er een bijeenkomst in de wijk (met de koffiekar van Selwerd), waarbij bewoners in gesprek konden gaan over de parkeerproblematiek in de wijk en voorstellen konden doen voor een betere inrichting van de wijk.

De reacties van bewoners die tijdens de bijeenkomsten zijn opgehaald zijn weergegeven in het communicatierapport. (bijlage 3)

Naast de bewonersbijeenkomsten is er veel contact geweest met bewoners via e-mailberichten en meldingen. Op hun bericht hebben bewoners een uitgebreide reactie gehad of heeft een (telefonisch) gesprek plaatsgevonden. Met een aantal bewoners heeft regelmatig een gesprek plaatsgevonden over de situatie in de wijk en is geacteerd op problemen en vragen die hieruit naar voren kwamen. De meningen over de oplossing voor het parkeerprobleem lopen uiteen. Een meerderheid maakt zich zorgen om de veiligheid in de wijk of ervaart veel problemen met het parkeren van de auto. Deze mensen zien graag dat er zo snel mogelijk betaald parkeren wordt ingevoerd. Er zijn echter ook reacties van bewoners ontvangen tegen de invoering van betaald parkeren zijn en een alternatief als oplossing aandragen. De alternatieven die worden genoemd (o.a. stickers voor bewoners en blauwe zone om kort te kunnen parkeren) zijn nauwelijks reëel. Dergelijke alternatieven passen niet binnen het parkeerbeleid van de gemeente Groningen, zoals dat in de Parkeervisie is vastgesteld. Ook is het niet mogelijk hierop te handhaven. Dit is uitgelegd aan bewoners. Daarbij is aangegeven dat het invoeren van betaald parkeren de enige manier is om de parkeeroverlast op te lossen. Dat schreven we ook in de Parkeervisie.

*Tijdelijke maatregelen om veiligheid te verhogen*

Omdat bewoners in e-mailreacties en gesprekken aangaven dat de veiligheid in de wijk is afgenomen nu er **meer auto's worden geparkeerd, is gekeken naar maatregelen om het overzicht te verbeteren.** Op de bewonersavond in oktober is aan de bewoners voorgesteld om belijning aan te brengen in het midden van de 3 pleinen. Hierop werd positief gereageerd en er werd daarnaast voorgesteld om de gele belijning op de stoep van de Spaanse Aakstraat opnieuw aan te brengen, zodat er in de buurt van de kruising met de Eikenlaan niet kan worden geparkeerd. Beide maatregelen zijn uitgevoerd. Op termijn zal de belijning waarschijnlijk verdwijnen, omdat deze niet meer noodzakelijk of gewenst is vanwege een andere inrichting.

*Bewoners vragen om betaald parkeren in te voeren*

Het invoeren van betaald parkeren is de enige manier om de parkeerproblemen in de wijk op te lossen. Dit is in lijn met de parkeervisie en ook naar bewoners op deze manier gecommuniceerd. Waar er op de eerste inloopbijeenkomst nog relatief veel weerstand tegen het voorstel was, was op de inloopbijeenkomst in oktober juist een meerderheid van aanwezigen voor de invoering van betaald parkeren. Dit blijkt uit de gesprekken die met bewoners zijn gevoerd en de ingediende reacties op deze laatste avond. Ook in e-mailreacties en binnengekomen meldingen geven bewoners aan dat zij graag willen dat betaald parkeren zo snel mogelijk wordt ingevoerd in de wijk. Dit neemt niet weg dat er nog steeds bewoners tegen deze oplossing zijn. Uit gesprekken wordt duidelijk dat zij van mening zijn dat de problemen worden veroorzaakt door wijkvreemd verkeer. Daarom vinden zij dat het alleen parkeerders van buiten de wijk moeten betalen.

In de nieuwe parkeervisie wordt echter gesteld dat het niet op voorhand vanzelfsprekend en/of gratis is als iemand de openbare ruimte privaat wil gebruiken voor het stallen van privébezit, zoals een auto. Ook wordt in de visie aangegeven dat de openbare ruimte in beginsel openbaar is. Bovendien kennen we in Groningen geen systeem waarbij alleen bewoners gratis kunnen parkeren. Het zou én een vorm van vergunningparkeren vereisen die niet of nauwelijks handhaafbaar is, én we zouden ook in dit soort gevallen legeskosten vragen om de bewonersvergunningen uit te kunnen geven.

#### *Draagvlak*

Sinds het vaststellen van de nieuwe Parkeervisie zoeken we draagvlak in informatie- en bewonersavonden, en houden we geen enquêtes meer. Enquêtes doen onvoldoende recht aan parkeerproblemen die in de wijk worden ervaren. Tijdens de gehouden informatie- en bewonersavonden bleek dat die problemen groot zijn. Bewoners vragen om een oplossing. Die oplossing is de invoering van betaald parkeren. In de wijk Oosterpark hebben we wél enquêtes gehouden. Voor Oosterpark geldt dat we ons daar aan oude afspraken houden.

#### *Inspiraakreacties*

Naar aanleiding van de vraag van bewoners om de parkeeroverlast aan te pakken en ook de concrete vraag om de invoering van betaald parkeren in te voeren is een parkeerplan opgesteld, dat in mei is vrijgegeven voor inspraak. Er zijn 10 reacties op het plan binnengekomen, die zijn verwerkt in een inspraakrapport. (bijlage 2) Het betreft zowel voor- als tegenstanders van het voorgestelde parkeerplan. Gelet op de inspraakreacties op het parkeerplan, maar ook bezorgde reacties van bewoners die wij hebben ontvangen over de verkeersveiligheid in de wijk en de gesprekken tijdens de inloopbijeenkomst, zien we geen aanleiding om de voorgestelde parkeermaatregelen te wijzigen.

#### Financiële consequenties

---

##### *Kredietaanvraag*

Voor de invoering van betaald parkeren zijn 4 parkeerautomaten noodzakelijk. Hiervoor kunnen 2 automaten worden hergebruikt die voorheen op andere locaties dienst deden. Daarnaast moeten er 2 nieuwe automaten worden aangeschaft. De kosten van voorbereiding, levering en (her)plaatsing van de **parkeerautomaten wordt geschat op € 34.100,-. De kapitaallasten bedragen € 3.776,- per jaar vanaf 2020**, uitgaande van een annuïtaire afschrijvingstermijn van 10 jaar en een rentepercentage van 1,9%. De lasten worden gedekt uit de parkeeropbrengsten uit de nieuwe wijken.

Om een inschatting te kunnen maken van de te verwachten opbrengsten maken we een vergelijking met de minst opbrengende schilwijk. We maken dan een relatief veilige inschatting. We weten dat over het algemeen geldt dat hoe verder wijken van het centrum liggen hoe lager de parkeeropbrengsten zijn. Wanneer we dit als uitgangspunt nemen, verwachten we de kapitaallasten te kunnen betalen uit de te verwachten baten uit de parkeeropbrengsten in de nieuwe wijken.

##### *Inzet parkeerhandhaving*

Om een inschatting te kunnen maken van de te verwachten opbrengsten maken we een vergelijking met de minst opbrengende schilwijk. We maken dan een relatief veilige inschatting. We weten dat over het algemeen geldt dat hoe verder wijken van het centrum liggen hoe lager de parkeeropbrengsten zijn. Wanneer we dit als uitgangspunt nemen, verwachten we de kapitaallasten te kunnen betalen uit de te verwachten baten uit de parkeeropbrengsten in de nieuwe wijken.

De kosten voor parkeerhandhaving behoren te worden gedekt uit de inkomsten van naheffingen. Voor parkeerhandhaving in het algemeen geldt dat de opbrengsten in schilwijken lager zijn dan bijvoorbeeld in het centrum. In de schilwijken zijn minder kortparkeerders en is er minder verloop dan bijvoorbeeld in het centrum. Met de verdere invoering van betaald parkeren in schilwijken ontstaat extra druk op het niet realiseren van de geprognoseerde opbrengst uit naheffingsaanslagen. Wij schatten dit risico vooralsnog laag in. Met het digitaliseren van de parkeerhandhaving (inzet scanauto en kentekenparkeren) is het **namelijk eenvoudiger geworden geparkeerde auto's te controleren. Daarnaast kunnen wij de kosten in schilwijken beperken door een lagere handavingsintensiteit te hanteren dan in gebieden waar het parkeerverloop hoger ligt.** Eventuele nadelen zullen worden verrekend binnen de begroting of de reserve van het Parkeerbedrijf.

| Begrotingswijziging Investerings 2019                              |  |                      |            |               |              |                              |
|--|--|----------------------|------------|---------------|--------------|------------------------------|
| Parkeermaatregelen Selwerd-Zuid vaststellen definitief parkeerplan |  |                      |            |               |              |                              |
| Betrokken directie(s)  | SO Beleid en Ontwerp   |                      |            |               |              |                              |
| Titel Raads- / Collegevoorstel                                     | Parkeermaatregelen Selwerd-Zuid vaststellen definitief parkeerplan |                      |            |               |              |                              |
| Besluitvorming (orgaan + datum)                                    | Raad   |                      |            |               |              |                              |
| Incidenteel / Structureel  | I  |                      |            |               |              |                              |
| Looptijd   | 2019-2020  |                      |            |               |              |                              |
| Soort wijziging  | Investing  |                      |            |               |              |                              |
| <b>Financiële begrotingswijziging</b>                              |  |                      |            |               |              | <i>Bedragen x 1.000 euro</i> |
| <b>Programma</b>   | <b>Deelprogramma</b>   | <b>Directie</b>      | <b>I/S</b> | <b>Lasten</b> | <b>Baten</b> | <b>Saldo te activeren</b>    |
| 07. Verkeer  | 07.4 Parkeren  | SO Beleid en Ontwerp | I          | 35            |              | 35                           |
| <b>TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING</b>                                 |  |                      |            | <b>35</b>     | <b>0</b>     | <b>35</b>                    |

Daarnaast dient de parkeerbelastingverordening te worden aangepast, omdat we anders geen titel hebben om in het nieuwe gebied parkeerbelasting te heffen.

#### Overige consequenties

##### *Waterbed-effect*

De consequentie van betaald parkeren is dat een deel van de parkeerdruk zich verschuift naar het aangrenzende gebied waar nog geen betaald parkeren is ingevoerd. Het is te verwachten dat dit zogenaamde "waterbedeffect" opnieuw optreedt in het gedeelte van Selwerd dat grenst aan Selwerd-Zuid, nadat betaald parkeren hier wordt ingevoerd. Voor het overige deel van de wijk Selwerd en in andere wijken waar dit mogelijk een rol speelt wordt nu al nagedacht over het maken van een parkeerplan i.c.m. voorstellen tot ruimtelijke verbeteringen, zoals ook hier in Selwerd-Zuid wordt voorgesteld. Op deze manier kunnen we sneller acteren wanneer parkeerproblemen zich voordoen in een gebied. Dit is conform de Parkeervisie.

#### Vervolg

De invoering van betaald parkeren in Selwerd-Zuid is gepland in het eerste kwartaal van 2020.

#### Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*