

Raadsvoorstel



Onderwerp **Plan van Scholen 2019-2022**

Registratienr. 6954806

Steller/telnr.

L. van der Veen/ 6064 Bijlagen

Classificatie

Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

T. Schroor

Raadscommissie

Langetermijn agenda
(LTA) Raad

LTA ja: Maand Jaar

LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het Plan van Scholen basisonderwijs 2019-2022 vast te stellen;
- II. een Protestants Christelijke basisschool in Meerstad, uitgaande van de Vereniging Christelijk Onderwijs Groningen, op te nemen in het onder I genoemde plan voor rijksbekostiging in aanmerking komende met ingang van het schooljaar 2021-2022;
- III. het onder I genoemde plan ter goedkeuring voor te leggen aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

Samenvatting

Het bestuur van de Vereniging Christelijk Onderwijs Groningen (VCOG) heeft bij raad het verzoek ingediend om een nieuwe Protestants Christelijke basisschool, met als voedingsgebied Meerstad, op te nemen in het Plan van Scholen. Daarvoor heeft het bestuur een leerlingenprognose opgesteld op basis van het belangstellingspercentage voor het PC-onderwijs in Groningen. De prognose getoetst aan de "netto stichtingsruimte" geeft aan dat deze school in het Plan kan worden opgenomen met 2021 als eerste jaar van rijksbekostiging. De raad wordt voorgesteld het Plan van Scholen 2019-2022 vast te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Het bestuur van de Vereniging Christelijk Onderwijs Groningen (VCOG) heeft bij uw raad het verzoek ingediend om een nieuwe Protestants Christelijke basisschool, met als voedingsgebied Meerstad, op te nemen in het Plan van Scholen.

Kader

De Wet op het Primair Onderwijs (WPO) kent een procedure voor het oprichten van en de rijksbekostiging van een nieuwe openbare of bijzondere basisschool. Rijksbekostiging van een nieuwe basisschool met een eigen brinnummer kan alleen als de school is opgenomen in een door de gemeente vastgesteld Plan van Scholen.

Het plan bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren, volgend op het jaar van vaststelling. Het betreft voor dit Plan van Scholen de schooljaren 2019-2020, 2020-2021 en 2021-2022. Het schooljaar waarvoor de start van de rijksbekostiging van de nieuwe school gewenst is, dient in het plan te worden aangegeven. De gemeenteraad stelt het plan voor 1 augustus 2018 vast. Na vaststelling gaat het plan naar de Minister Van OCW ter beoordeling. De Minister besluit over het al dan niet toekennen van de rijksbekostiging voor 1 januari.

Argumenten en afwegingen

Het bestuur van de Vereniging Christelijk Onderwijs Groningen (VCOG) heeft bij uw raad het verzoek ingediend om een nieuwe Protestants Christelijke basisschool, met als voedingsgebied Meerstad, op te nemen in het Plan van scholen voor het bekostigingsjaar 2020.

Het verzoek van de VCOG is onderbouwd met een beschrijving van:

- de plaats van vestiging en het voedingsgebied: Meerstad
- de prognose van het te verwachten aantal leerlingen en
- de gewenste datum van ingang van de bekostiging: 2020

Het is de wettelijk taak van de gemeente de aanvraag van de VCOG te toetsen met behulp van onder meer de basisgeneratie in het beoogde voedingsgebied, het deelname- en het belangstellingspercentage PC-basisonderwijs en de stichtingsnorm.

In verband daarmee hebben wij het bestuur van de VCOG aanvullend gevraagd:

- een recente prognose op basis van teldatum 2017 aan te leveren,
- aan te geven waar de schoollocatie in Meerstad wordt beoogd,
- in welke mate rekening wordt gehouden met afstanden, barrières, e.d.,
- wat de invloed van toestroom van leerlingen naar de samenwerkingsschool Meeroevers (OPOS) op het belangstellingspercentage voor de nieuw te stichten PC-school zal zijn,
- in welke mate rekening wordt gehouden met de reeds aanwezige onderwijscapaciteit.

Aanvullend heeft het bestuur vervolgens aangegeven dat de prognose van het aantal leerlingen is gebaseerd op het voedingsgebied Meerstad als geheel, omdat er geen PC-school in Meerstad is gesitueerd. De afstanden binnen Meerstad zullen in de toekomst niet veel groter zijn dan ca 3 kilometer, hetgeen voor een PC-school een redelijke afstand is om het totale gebied als één voedingsgebied te zien.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040
basisgeneratie 100 %	363	504	638	785	936	1081	1216	1341	1451	1549	1636	1182
PC-bao 26,4%	96	133	168	207	247	285	321	354	383	409	432	312

Een beoogde bouwlocatie voor de school binnen Meerstad is nog niet bekend. Meerstad is een bijna volledig nieuw te bouwen wijk, waarbij er vanuit kan worden gegaan dat het aantal leerlingen dat in Meerstad woont en naar een andere school van dezelfde (PC) richting gaat vrijwel nihil is. Ook al profileert Meeroevers zich als samenwerkingsschool (openbaar en PC), het is officieel (wordt bekostigd als) een openbare basisschool. Het bestuur is daarom van mening dat voor het bepalen van plaatsruimte en de netto stichtingsruimte geen rekening hoeft te worden gehouden met de samenwerkingsschool van OPOS.

Basisgeneratie en deelnamepercentage

De basisgeneratie is het aantal 4 tot en met 11 jarigen en 30% van de 12 jarigen binnen het voedingsgebied Meerstad. Echter, niet alle kinderen uit de basisgeneratie bezoeken het reguliere basisonderwijs. Er gaan ook kinderen naar het speciaal basisonderwijs (sbo) en speciaal onderwijs (so). Het deelnamepercentage is dat deel van de basisgeneratie dat daadwerkelijk het basisonderwijs zal gaan volgen. In Groningen is dat gebaseerd op de verhouding (bao 12174 – sbo 691) ca 95%. Hoewel uiteraard ook kinderen uit de gemeente Groningen gebruik maken van het speciaal onderwijs (SO) is het SO voor het vaststellen van het deelnamepercentage in verband met het regionale karakter van deze voorzieningen buiten beschouwing gelaten. Voor Meerstad is een prognose opgesteld en gevoegd bij het stichtingsverzoek van de VCOG. De te verwachten basisgeneratie leerlingen gerelateerd aan de fasering en ontwikkeling van de woningbouw in Meerstad en gecorrigeerd met het deelnamepercentage laat het volgende beeld zien:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040
basisgeneratie	363	504	638	785	936	1081	1216	1341	1451	1549	1636	1182
deelname 95%	345	479	606	746	889	1027	1155	1274	1378	1472	1554	1123

Belangstellingspercentage

Het belangstellingspercentage is het percentage leerlingen dat een school bezoekt van een bepaalde richting (denominatie). Voor het PC-basisonderwijs in Groningen is dit gebaseerd op de meest recente teldatum 1 oktober 2017: 26,4 %.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040
bg deelname 95%	345	479	606	746	889	1027	1155	1274	1378	1472	1554	1123
PC-bao 26,4%	91	126	160	197	235	271	305	336	364	388	410	296

Aanwezige onderwijscapaciteit

Artikel 78 WPO schrijft voor dat de onderwijscapaciteit binnen dezelfde richting die op redelijke afstand ligt van de te stichten school in mindering moet worden gebracht op de berekende belangstelling voor de nieuwe school. Onderwijscapaciteit is de optelsom van het aantal leerlingen en de aanwezige leegstand. Bij het berekenen van de stichtingsruimte worden daarom de leerlingen die in het voedingsgebied wonen en elders al het zelfde type onderwijs bezoeken afgetrokken. Daarnaast wordt ook de leegstand bij scholen van de gevraagde denominatie in het voedingsgebied in mindering gebracht. Voor het begrip "redelijke afstand" kan een afstand van maximaal 3 kilometer hemelsbreed worden gehanteerd.

In het voedingsgebied Meerstad is Meeroevers (OPOS) gevestigd en wordt door het Rijk bekostigd als een openbare basisschool. Deze school (opgericht in 2012) is echter ontstaan uit een samenwerking tussen twee besturen, OPOS (Openbaar onderwijs) en VCOMOG (Christelijk onderwijs). De school profileert zich niet als openbare school, maar als samenwerkingschool met de ambitie om een school te zijn voor alle kinderen in de omgeving.

De VCOG gaat er in haar prognoses van uit dat alle potentiële leerlingen PC-basisonderwijs gebruik gaan maken van de nieuw te stichten school en in de prognoses met de Meeroeversschool geen rekening hoeft te worden gehouden. Niet in de berekening van het belangstellingspercentage en ook niet voor de berekening van de hieronder aangegeven "netto stichtingsruimte".

Dit uitgangspunt achten wij niet reëel. Een deel van de huidige populatie en de in de toekomst potentieel aanwezige populatie voor het PC-basisonderwijs in en rond Meeroevers kiest nu al school nabij en zal ook in de toekomst kunnen kiezen voor de samenwerkingschool in Meeroevers. Het is op dit moment echter lastig om aan te geven in welke mate dit het geval zal zijn.

Stichtingsnorm

Uit de verrekening van het deelnamepercentage, het belangstellingspercentage en de reeds aanwezige capaciteit binnen dezelfde richting resulteert de "netto stichtingsruimte". Deze wordt afgezet tegen de door het Rijk voor Groningen vastgestelde stichtingsnorm: 273 leerlingen. Waarschijnlijk komt dit aantal op 277 in de herberekening van de stichtingsnorm per 1 augustus 2018. Wat het effect van de gemeentelijke herindeling op de berekening van de stichtingsnorm na 1 januari 2019 is kan nu nog niet worden aangegeven. Een school wordt op het plan geplaatst als de prognose uitwijst dat de school aan het einde van het vijfde operationele jaar minimaal 273 cq 277 leerlingen heeft en dit ook in de daarop volgende 15 jaar het geval zal zijn.

Netto stichtingsruimte

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040
bg deelname 95%	345	479	606	746	889	1027	1155	1274	1378	1472	1554	1123
PC-bao 26,4%	91	126	160	197	235	271	305	336	364	388	410	296

Op dit moment is, zoals aangegeven, moeilijk aan te geven wat de invloed zal zijn van de aanwezigheid van de samenwerkingsschool in Meeroevers op de populatie leerlingen voor de te stichten PC-school van de VCOG. Als dit aspect buiten beschouwing wordt gelaten en alleen met de basispopulatie, het deelnamepercentage basisonderwijs en het belangstellingspercentage wordt gerekend voldoet de school met ingang van 2021 aan het stichtingscriterium. Of dit jaar ook feitelijk als bekostigingsjaar kan worden gehaald is echter de vraag. Er is in Meerstad nog geen bouwlocatie beschikbaar / vastgesteld. En het is op dit moment onwaarschijnlijk dat ook de huisvesting, nieuwbouw van de school, kan worden gerealiseerd voor augustus 2021. De bekostiging start alleen als de school ook feitelijk van start kan gaan. Huisvesting permanent of semi-permanent is voor de Minister eveneens een randvoorwaarde voor de start van de rijksbekostiging.

Conclusie

Het bestuur van de VCOG heeft gevraagd om de nieuwe school in het Plan van Scholen op te nemen met als bekostigingsjaar 2020. Echter uit het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de Protestants Christelijke basisschool getoetst aan de "netto stichtingsruimte" niet eerder dan het schooljaar 2021-2022 voor rijksbekostiging in aanmerking zou kunnen komen. De invloed van de Meeroeversschool op de ontwikkeling van de PC-school is op dit moment nog onvoldoende in beeld en er is nog geen bouwlocatie bekend. Formeel voldoet het stichtingsverzoek van de VCOG echter aan de criteria, de toetsing voor wat betreft de basispopulatie, het deelnamepercentage basisonderwijs en het gemeentelijk belangstellingspercentage PC-basisonderwijs. Daarom stellen wij u voor de school in het plan op te nemen vooralsnog met bekostigingsjaar 2021.

Op basis van artikel 82 WPO worden in een volgend plan scholen opnieuw opgenomen, die nog niet voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht of die voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht, maar waarvan het onderwijs nog niet is aangevangen. Dit betekent dat de door de VCOG gewenste PC-school ook voor het volgende Plan van Scholen 2020-2023 opnieuw moet worden getoetst aan gewijzigde omstandigheden, zoals bedoeld in artikel 82, lid 2 onder c. Dit biedt de mogelijkheid in een volgend plan onder meer de beoogde huisvesting, de invloed van de Meeroeversschool op de potentiële populatie leerlingen PC-onderwijs, en de ontwikkeling en feitelijke realisatie van de woningbouwprogramma's in Meerstad en de daarop gebaseerde basisgeneratie, in de heroverweging mee te nemen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Overige consequenties

N.v.t.

Vervolg

Na vaststelling van het Plan van Scholen 2019-2022 door de raad (vóór 1 augustus 2018) dient het besluit binnen 2 weken daarna ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. De Minister besluit omtrent goedkeuring voor 1 januari 2019.

Lange Termijn Agenda

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink