

Voorstel aan : Gemeenteraad van 27 januari 2014
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 14 januari 2014
Nummer : 3
Onderwerp : Planprocedure opstel terrein Rouaanstraat Groningen (De Vork)
Bijlage(n) : Concept raadsbesluit

Samenvatting : De provincie Groningen heeft het college gevraagd of zij bereid is mee te werken aan de inpassing van een opstel terrein voor personentreinen in De Vork, hetzij middels een bestemmingsplanprocedure danwel via een inpassingsplan. Wij stellen voor af te zien van een bestemmingsplanprocedure maar onder voorwaarden mee te werken aan een provinciaal inpassingsplan

Voorgestelde beslissing : Instemmen met het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 december 2013 om af te zien van een gemeentelijke bestemmingsplanprocedure maar mee te werken aan een provinciaal inpassingsplan mits wordt voldaan aan de genoemde voorwaarden.

Op 26 september 2012 heeft Provinciale Staten van Groningen ingestemd met het voorkeursalternatief voor de zgn. Knoop Groningen waarbij het opstel terrein voor personentreinen uitgeplaatst wordt naar de locatie De Vork (nabij de Rouaanstraat in Groningen, op Harens grondgebied).

De provincie heeft de gemeente Haren bij brief van 28 november 2013 en in een tweetal bijeenkomsten met u, nader geïnformeerd over de achtergronden van Knoop Groningen, de noodzaak van de ontwikkeling van een nieuw opstel terrein voor de treinen van NS en Arriva en de keuze voor de locatie in Haren. Zowel de bedoelde brief als de beschikbare achtergrondinformatie is u eerder ter beschikking gesteld.

De provincie verzoekt het college in genoemde brief om voor 1 maart 2014 aan te geven of de gemeente Haren bereid is mee te werken aan de inpassing van een opstel terrein in De Vork, hetzij via een bestemmingsplanprocedure danwel via een inpassingsplan. U bent in de informatiebijeenkomst en in de beschikbare achtergrondinformatie geïnformeerd over de verschillen tussen de beide procedures.

Zoals u weet is het belangrijkste verschil dat de gemeenteraad in een provinciale inpassingsprocedure weliswaar wordt gehoord maar dat de raad het plan niet vaststelt maar Provinciale Staten. De provincie heeft aangegeven dat zowel de raad als de inwoners voldoende gelegenheid zullen worden geboden invloed uit te oefenen op het inpassingsplan.

Wij stellen voor af te zien van een bestemmingsplan en mee te werken aan provinciaal inpassingsplan mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Wij zijn tot ons voorstel gekomen op basis van een aantal overwegingen.

Gezien de bovengemeentelijke belangen van het opstel terrein als onderdeel van het project Knoop Groningen ligt het meer voor de hand het planproces door de provincie te laten aansturen. De provincie zal binnen de bredere context van het project Knoop Groningen beter in staat zijn dan de gemeente het planproces (en de bezwaar en beroepsfase) adequaat aan te sturen en vorm te geven. De provincie kan voor een belangrijk deel dan ook zelf het tempo van planvorming bepalen. In het geval van een bestemmingsplan zal de provincie naar verwachting druk op de gemeente gaan uitoefenen om voortgang in de planvoorbereiding en de planprocedure te verkrijgen. Zelf een bestemmingsplanprocedure voeren met een sterk provinciaal belang onder een grote tijdsdruk is geen aantrekkelijk vooruitzicht.

De provincie heeft aangegeven dat raad en inwoners gedurende het planvormingsproces voldoende invloed krijgen op het plan. Wij zullen samen met de gemeente Groningen, de provincie Groningen en ProRail daartoe onder andere een communicatieplan opstellen, die afspraak is inmiddels gemaakt. Raadsleden kunnen natuurlijk ook te allen tijde via hun partijgenoten in Provinciale Staten invloed uitoefenen op de planvorming en het inpassingsplan.

Tenslotte: de provincie heeft aangegeven dat hoe dan ook het opstel terrein zal worden gerealiseerd. Het gemeentelijk belang is nu vooral ervoor te zorgen dat het opstel terrein zo goed mogelijk in het landschap wordt ingepast en dat provincie (en ProRail) zo veel mogelijk rekening houden met de belangen van bewoners. We hebben vertrouwen in landschapsarchitect Slabbers dat hij zorgt voor een goede landschappelijke inpassing. De gemeente Groningen (Klein Martijn), gemeente Haren en de provincie Groningen (kwaliteit buitengebied) delen dit belang, ook zij hebben er belang bij dat bewoners in het proces hun mening over de inpassing kunnen uiten. Daarmee kan naar ons idee voldoende druk worden uitgeoefend op ProRail en provincie om een goede inpassing en voldoende bewonersinvloed te waarborgen.

Wij vertrouwen erop dat gedurende het proces van planvorming voldoende rekening wordt gehouden met de belangen van bewoners en andere belanghebbenden. Wij vertrouwen er ook op dat er uiteindelijk een plan voor een opstel terrein wordt ontwikkeld dat een zo goed mogelijke inpassing in het landschap garandeert. Niettemin willen wij met de provincie een aantal inhoudelijke en procedurele voorwaarden afspreken waaronder wij bereid zijn mee te werken aan een inpassingsplan en af te zien van een bestemmingsplanprocedure:

Inhoudelijk

1. De provincie treft de noodzakelijke compenserende maatregelen: kwaliteitsverbetering van het plangebied, financiële compensatie in andere gemeentelijke projecten, vergoeding van alle gemeentelijke kosten;
2. De gemeente Haren wordt ambtelijk betrokken bij de keuze van het ontwerpbureau dat de provincie ondersteunt bij het inpassingsplan;
3. Gemeente Groningen, gemeente Haren en de provincie Groningen maken een gezamenlijk communicatieplan waarin communicatie met en beïnvloedingsmogelijkheden van raad, bewoners en andere belanghebbende partijen voldoende zijn gewaarborgd.

Betrokkenheid van de gemeenteraad

1. De gemeenteraad wordt betrokken bij het proces van planontwerp;
2. De gemeenteraad wordt advies gevraagd voorafgaand aan de start van de inpassingsprocedure en voorafgaand aan de uiteindelijke vaststelling van het inpassingsplan.

Betrokkenheid van bewoners

1. Bewoners van Haren krijgen de mogelijkheid wensen en ideeën kenbaar te maken met betrekking tot de inpassing van het terrein in het landelijk gebied;
2. Bewoners worden voorafgaand aan de afronding van het ontwerpplan door de provincie geïnformeerd over de wijze waarop hun wensen en ideeën in het plan zijn verwerkt.

Die voorwaarden - en over de meeste bestaat inmiddels mondeling overeenstemming - zullen wij tevens opnemen in onze reactie naar de provincie als antwoord op de brief van 28 november 2013 zodra u een besluit hebt genomen. Wij zullen die afspraken vervolgens formeel nog met de provincie vaststellen.

Haren, 16 december 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester