

Onderwerp Positionering GGD Groningen

Steller L. de Jong

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te GRONINGEN

Telefoon (050) 367 45 20 Bijlage(n)1

Ons kenmerk 6889238

Datum 18 april 2018 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Graag bieden wij u het rapport '*positionering GGD Groningen*' aan. Op 2 november 2016 is in uw raadscommissie Onderwijs en Welzijn de collegebrief over het koersdocument 'Publieke Gezondheid in de regio Groningen; ontwikkelperspectief 2017-2020' (nr. 5981358) besproken. In het genoemde koersdocument is opgenomen dat in 2017 in het bestuur PG&Z een discussie over de positionering/governance van GGD Groningen zal plaatsvinden om vervolgens een afgewogen besluit te nemen. Met deze brief informeren wij u over dit proces en de vervolgstappen.

Aanleiding

Op 9 december 2016 heeft het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z) het genoemde koersdocument vastgesteld. In dit document zijn de belangrijkste ontwikkelingen geschetst voor GGD Groningen. Naast de inhoudelijke transformatie gaat het hierbij om de keuze-optie met betrekking tot niet-wettelijke GGD-taken. Gemeenten hebben jaarlijks de keuzemogelijkheid om niet-wettelijke GGD taken wel of niet door de GGD te laten uitvoeren. En om beter aan te sluiten op de vraag van gemeenten worden jaarlijks dienstverleningsovereenkomsten (DVO) afgesloten.

In het koersdocument wordt gesteld dat, om de organisatorische slagkracht van GGD Groningen (thans nog onderdeel van de gemeente Groningen) toe te rusten op de nieuwe situatie, in 2017 een discussie over een duurzame positionering/ governance van GGD Groningen wenselijk is. De hybride positionering van GGD Groningen (regionale dienst onder bestuur van de wethouders van alle Groninger gemeenten en tegelijk organiek onderdeel van de gemeente Groningen) is in de praktijk complex en heeft nadelen als het gaat om transparantie en slagkracht. Ook voor de gemeente Groningen zelf is

sprake van een diffuse situatie; de gemeente is tegelijk eigenaar, opdrachtgever en bestuurlijk medeverantwoordelijk voor de GGD.

Opdracht

In mei 2017 gaf het Algemeen Bestuur PG&Z bureau Lysias de opdracht om vier scenario's over de bestuurlijke positionering op hoofdlijnen uit te werken. Per scenario moest dit onder andere de volgende elementen bevatten; financiën, samenstelling directie/bestuur, governance, efficiënte invulling PIJOFACH en BTW-aspecten. Ook gaf het bestuur mee dat het te kiezen scenario tenminste 10 jaar 'houdbaar' moet zijn. Tot slot moest het rapport een analyse van de scenario's bevatten, mede op basis van ervaringen elders.

Voor dit onderzoek is een begeleidingscommissie ingesteld om de voortgang en de tussentijdse bevindingen van Lysias te bespreken.

Proces

Lysias heeft zijn rapport in december 2017 opgeleverd. In het rapport zijn (uiteindelijk) vijf positioneringsvarianten beschreven en vergeleken:

- optimalisatie huidige positionering;
- zelfstandig met eigen bedrijfsvoering;
- zelfstandig met gedeeltelijke SLA bij SSC Groningen;
- Veiligheidsregio Groningen (VRG) en GGD hebben een gezamenlijk SSC;
- fusie VRG en GGD.

In het rapport wordt gesteld dat voor de inhoudelijke doorontwikkeling van GGD Groningen als gezondheidsdienst voor de 20 Groninger gemeenten een zelfstandige positie de voorkeur verdient. Deze positionering van GGD Groningen maakt het mogelijk vanuit de aspecten governance, bedrijfsvoering en financiën slagvaardig te handelen richting deelnemende gemeenten.

Positioneringsvariant 3 'zelfstandig met gedeeltelijke SLA bij SSC Groningen'

Het Algemeen Bestuur PG&Z heeft 16 februari jl. een principebesluit genomen over de door deelnemende gemeenten gewenste positioneringsvariant. In het rapport van bureau Lysias is dit variant 3 'zelfstandig met SLA bij SSC Groningen'. Gezien het belang van het positioneringsthema is in het AB PG&Z besloten om, alvorens een definitief besluit te nemen over de positionering, in het proces colleges en raden te betrekken.

De positioneringsvariant 'zelfstandig met gedeeltelijke SLA bij SSC Groningen' is in lijn met onze inbreng. Wij vinden het als college van belang dat GGD Groningen voldoende massa behoudt om alle wettelijke en niet-wettelijke taken voor de Groninger gemeenten uit te kunnen voeren. Wij zijn van mening dat GGD Groningen zich in de verzelfstandigde vorm beter kan doorontwikkelen en gelijkwaardiger kan verhouden tot de andere



Groninger gemeenten, doordat dit helderheid geeft in de verantwoordelijkheidsverdeling en de aansturing. Dit geldt eveneens voor de bestuurlijke rol vanuit de gemeente Groningen. In een zelfstandige positioneringsvariant heeft de voorzitter (tot dusver altijd de wethouder volksgezondheid van de Stad) geen dubbele rol meer in het bestuur.

Wij vinden het belangrijk dat deze verandering met zo min mogelijk veranderlast/frictiekosten gepaard gaat. Bij deze positioneringsvariant van GGD Groningen worden de taken Financiën, HRM en Communicatie door het SSC Groningen overgedragen aan de GGD en gaat de betreffende formatie mee over. Voor de overige dienstverlening (waaronder in elk geval de ICT) zal de verzelfstandigde GGD gebruik blijven maken van het Shared Service Centrum van de gemeente middels een SLA.

De gemeente Groningen maakt met de verzelfstandigde GGD, naast de SLA, zowel kwantitatieve als kwalitatieve afspraken over de uitvoerende taken middels een jaarlijks af te sluiten dienstverleningsovereenkomst (DVO). Op 11 december 2017 hebben de gemeente Groningen en GGD Groningen de DVO voor 2018 afgesloten. Dit betreffen uitvoeringsafspraken binnen de beleidsbegroting 2018 van de GR PG&Z. Periodiek worden deze afspraken gemonitord.

Het college is – gelet op het voorgaande - voornemens in het AB PG&Z van 6 juli a.s. zich te conformeren aan positioneringsvariant 3 *'zelfstandig met gedeeltelijke SLA bij SSC Groningen'*.

Vervolg

Het Algemeen Bestuur PG&Z neemt 6 juli a.s. het definitieve besluit over de positionering van GGD Groningen. Indien dan sprake is van variant 3 *'zelfstandig met gedeeltelijke SLA bij SSC Groningen'* zal het verzelfstandigingsproces van GGD Groningen (overdracht van onderneming) gefaseerd in gang gezet worden. 2019 is het transitiejaar en januari 2020 is de beoogde realisatiedatum. Om deze transitie vorm te geven zal een plan van aanpak opgesteld worden. Dit plan van aanpak bevat onder andere de elementen huisvesting, gevolgen personeel, ondersteuning SSC en ontvlechting financiën.

De uitkomsten van de verzelfstandiging worden verwerkt in de begroting 2020 van de gemeente Groningen en de ontwerpbegroting van de GR PG&Z 2020. De ontwerpbegroting van de GR PG&Z 2020 zullen wij in 2019, zoals gebruikelijk, aan u voorleggen met het verzoek om uw zienswijze. Bij een mogelijke wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling PG&Z wordt uw raad betrokken in dit proces.



Binnenkort wordt u middels een presentatie meegenomen in de ontwikkelingen bij GGD Groningen.

We gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter den Oudsten", written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter Teesink", written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink