

Onderwerp Preadvies initiatiefvoorstel van de PvdD en de Stadspartij over hondenbelasting, niet voor honden uit asielen en opvangcentra

Steller A. Hageman



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 70 92 Bijlage(n)

Ons kenmerk 6468043

Datum 25 juli 2017 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

De raadsfracties van de Partij voor de Dieren en de Stadspartij hebben een initiatiefvoorstel ingediend om in de Verordening hondenbelasting een vrijstelling van de hondenbelasting op te nemen voor de eerste twee honden die afkomstig zijn uit een geregistreerd asiel in Nederland of een geregistreerde internationale opvang. De indieners van het initiatiefvoorstel hebben ons om een preadvies gevraagd.

Hoewel wij op zich sympathiek staan tegenover de gedachte achter het voorstel om de aanschaf van een hond uit een asiel te stimuleren, adviseren wij uw raad om de voorgestelde belastingvrijstelling voor asielhonden niet in te voeren.

In onze recente beantwoording van de schriftelijke vragen van de raadsfractie van 100% Groningen hebben wij gewezen op de landelijke discussie die momenteel loopt over de omvang van het gemeentelijk belastinggebied. Daarbij wordt niet alleen gesproken over de invoering van nieuwe belastingen maar ook over de afschaffing van kleine belastingen zoals de hondenbelasting. Daarnaast is er nog de gemeentelijke herindeling waarbij ook de belastingen en tarieven van de nieuwe gemeente Groningen onderwerp van gesprek zullen zijn.

Wij verwachten dat we door deze ontwikkelingen binnen afzienbare tijd met uw raad te spreken komen over de toekomstige inrichting van ons belastingstelsel. Naar onze mening is het niet opportuun om met een integrale discussie over het belastingstelsel in het vooruitzicht nu op één onderdeel van dat stelsel wijzigingen door te voeren.

Wij adviseren u dan ook het initiatiefvoorstel hondenbelasting (niet voor honden uit asielen en opvangcentra) niet aan te nemen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'T. Schroor', written in a cursive style.

de loco-burgemeester,  
Ton Schroor

L5

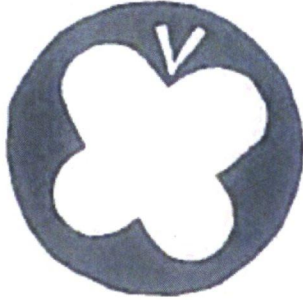
A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S. Gerritsen', written in a cursive style.

de loco-secretaris,  
Saskia Gerritsen

GEMEENTE GRONINGEN	
Pag. no.: 6431212 CS/BWCOL	Routing
Ingek. 14 JUNI 2017	
Dossiernr.	
Archief	

PRÉ advies  
gevraagd

BULAGE



**STADSPARTIJ**

*Voor alle Stadjeers!*



Initiatiefvoorstel door de Partij voor de Dieren & de Stadspartij  
Gemeente Groningen

## Hondenbelasting

Niet voor honden uit asielen en opvangcentra



Juni 2017

## Inleiding

In de afgelopen acht jaar zijn er meer dan 90.000 honden in Nederlandse asielen terecht gekomen<sup>1</sup>. Deze asielen zijn stuk voor stuk gevuld met honden die niets liever willen dan een eigen warm mandje en een liefdevol thuis.

Helaas kiest een grote meerderheid van de huishoudens niet voor asielhond of een zwervhond uit het buitenland (opvanghond), maar voor een gefokte rashond. Het grootste deel van deze mensen kiest voor een hond afkomstig uit de broedfok. Deze honden worden veelal gefokt in landen in Oost-Europa, onder erbarmelijke omstandigheden en zonder enige controle op gezondheid, inenting en leeftijd. Vaak worden ze met valse papieren naar Nederland gesmokkeld.<sup>2</sup> Daarnaast kiest ook een deel van de mensen voor een hond gefokt via een Nederlandse rasvereniging, die vaak een erfelijke afwijking blijkt te hebben.<sup>3</sup>

Veel van de gefokte honden belanden later alsnog in het asiel. De kans dat ze daarna geadopteerd worden is niet groot. De asielen zitten vooral met gefokte Staffords en pitbull-achtigen. Deze honden worden vaak aangeschaft door mensen die onvoldoende kennis en vaardigheden blijken te hebben om deze honden op een juiste manier op te voeden.

## Probleemstelling:

De totale hondenpopulatie in Nederland bedroeg in 2015 1.5 miljoen honden. In Groningen zijn op dit moment 8.209 honden geregistreerd<sup>4</sup>. Jaarlijks komen er in Nederland 150.000 nieuwe honden bij. Van deze 150.000 honden is 22.6% afkomstig van georganiseerde fokkers en 69.9% komt van particulieren en handel op internet. De overige 7.5% is afkomstig van stichtingen die zwervhonden uit het buitenland bemiddelen in Nederland.<sup>5</sup>

De International Fund for Animal Welfare (IFAW) en Stray Animal Foundation Platform stellen dat van de groep honden afkomstig uit particuliere handel en het internet een groot aantal ongeregistreerd is en komt van malafide fokkers.<sup>6</sup> De illegale fok van honden gaat vaak gepaard met zware criminaliteit en het witwassen van geld. De dieren afkomstig uit deze grootschalige import zijn vaak ook slecht gesocialiseerd en ziek.

Mensen worden weinig gestimuleerd een asiel- of opvanghond te adopteren, terwijl de asielen steeds voller raken met 'nieuwe', gefokte honden. Asielen en buitenlandse opvangcentra kampen met teveel dieren en bij een overschot moeten honden afgemaakt worden. En dat terwijl in Nederland juist jaarlijks een grote vraag is naar nieuwe honden. Ondertussen kopen mensen honden bij (malafide) fokkers of via het internet, terwijl zij ook een hond het asiel of de opvang hadden kunnen nemen. De Partij voor de Dieren en de Stadspartij vinden dit een kwalijk probleem.

## Hondenbelasting, de oplossing?

Er bestaat een middel om bovenstaande probleem een draai te kunnen geven, namelijk de hondenbelasting.

Echter slechts een klein deel van de opbrengsten van de hondenbelasting wordt besteed aan de doelgroep waar het vandaan komt. Uit schriftelijke vragen hierover gesteld door de Partij voor de Dieren in 2014<sup>7</sup> bleek dat €315.000 zit in de kosten van handhaving(inning) en administratiekosten.<sup>8</sup> Slechts €110.000 werd besteed aan hondgerelateerde zaken als afvalbakken, speelweiden etc. Het grootste deel van de opbrengsten wordt vrij besteed.

<sup>1</sup> <http://www.stray-afp.org/nl/laatste-nieuws/cijfers-immigratie-buitenlandse-honden-2015>

<sup>2</sup> De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, die tot taak heeft de gezondheid en de benodigde inenting van de dieren te controleren, heeft naar aanleiding van vragen over dit onderwerp, vorig jaar toegegeven, dat ze daar in de praktijk niet aan toekomt. <http://zembha.vara.nl/dossier/witwending/illegale-puppyhandel>

<sup>3</sup> <https://www.rashondenwijzer.nl/rashondenoverzicht>

<sup>4</sup> Ambtelijke navraag

<sup>5</sup> <http://www.stray-afp.org/nl/laatste-nieuws/cijfers-immigratie-buitenlandse-honden-2015> en zie ook <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2015/11/03/cijfers-gezelschapsdierensector-2015>

<sup>6</sup> [http://www.ifaw.org/sites/default/files/illegale\\_hondenhandel.pdf](http://www.ifaw.org/sites/default/files/illegale_hondenhandel.pdf)

<sup>7</sup> <https://groningenstad.partijvoordedieren.nl/vragen/schriftelijke-vragen-betreffende-kosten-en-baten-hondenbelasting>

<sup>8</sup> [https://groningen.notudoc.nl/cgi-bin/showdoc.cgi?action=view/id=816134/Vragen\\_betreffende\\_kosten\\_en\\_baten\\_hondenbelasting.pdf](https://groningen.notudoc.nl/cgi-bin/showdoc.cgi?action=view/id=816134/Vragen_betreffende_kosten_en_baten_hondenbelasting.pdf)

De gemeente Groningen hief in 2016 €116,40 hondenbelasting voor één hond.<sup>9</sup> De gemeente kan deze belasting volgens artikel 226 van de gemeentewet heffen en de opbrengsten voor allerlei doelen aanwenden. De opbrengsten komen in de pot 'Algemene Middelen' terecht en zijn vrij door de gemeente besteedbaar. Over 2016 leverde deze belasting de gemeente €852.000 op. Jaarlijks wordt dit bedrag hoger vanwege een indexering. Deze is nu begroot op €863.000 over 2017.

Wij zijn van mening dat belasting evenredig naar draagkracht en druk op grondstoffen en natuur geheven moet worden. Wij vinden de hondenbelasting daarom een oneerlijke belasting, want hondeneigenaren dragen meer bij aan de algemene voorzieningen dan anderen, maar krijgen er weinig voor terug. Wij zijn geen voorstander van deze belasting, maar zolang deze bestaat willen we de belasting in ieder geval zo constructief mogelijk gebruiken, bijvoorbeeld voor het reguleren van hondenbezit.<sup>10</sup> Wij vinden dat hondenbelasting mede gebruikt moet worden om meer mensen te stimuleren om een asiel- of opvanghond te nemen, in plaats van een hond afkomstig van een fokker.

### Ons Voorstel

Eigenaren krijgen voor de eerste twee honden die verkregen zijn uit een asiel of opvang, vrijstelling van hondenbelasting. Hierdoor wordt het hebben van een dergelijke hond aantrekkelijker en wordt het kopen van een (illegaal) gefokte hond ontmoedigd.

Landelijk komen ongeveer 7.5% van de honden uit asielen of opvang<sup>11</sup>. Om kwaliteit te waarborgen vinden wij het belangrijk dat een asiel of een opvang stichting aangesloten is bij de NFDO of Stray-AFP en een gedragscode heeft getekend. Dit is in de meeste gevallen het geval. Stray-AFP geeft aan dat van de 11.310 honden uit het buitenland er 7.753 (ong. 5%) door aangesloten stichtingen bemiddeld worden. Deze landelijke 5% zou dan onder de vrijstellingsregeling vallen. Voor Groningen is dan de verwachting dat het om zo'n 400 - 500 honden gaat die binnen de vrijstellingsregeling zouden vallen. Dit komt voor de gemeente neer op - als voor iedere hond vrijstelling wordt aangevraagd - ongeveer €48.000 minder aan belastinginkomsten.<sup>12</sup>

Ter dekking van gederfde inkomsten willen we de belasting op kennels voor hondenfokkers verhogen. Ambtelijke navraag leert ons dat Groningen momenteel een erg lage belasting op kennels heft in vergelijking met andere steden in Nederland, te zien in onderstaande tabel. De belasting op kennels staat hierin geordend van laag naar hoog:

Plaats	Belasting op kennels
Utrecht	€ 219,00
<b>Groningen</b>	<b>€ 292,20</b>
Rotterdam	€ 323,90
Maastricht	€ 336,82
Den Haag	€ 339,24
Tilburg	€ 340,48
Eindhoven	€ 367,00
Nijmegen	€ 434,40
Apeldoorn	€ 474,50
Almere	€ 531,50

Op dit moment zijn er 23 kennels in Groningen. Indien de dekking door de een verhoging van de belasting op kennels opgevangen moet worden, zou dit neerkomen op een behoorlijke verhoging. Aangezien de gemeente dan landelijk erg hoog zou uitkomen, stellen wij voor de kennelbelasting

<sup>9</sup> <https://gemeente.groningen.nl/hondenbelasting>

<sup>10</sup> [https://sng.nl/files/sng/20122711\\_hondenbelasting.pdf](https://sng.nl/files/sng/20122711_hondenbelasting.pdf)

<sup>11</sup> <http://www.stray-afp.org/nl/laatste-nieuws/cijfers-immigratie-buitenlandse-honden-2015>

<sup>12</sup> 5% van 8.209 honden in Groningen = 410 honden. 410 \* €116,04 = €48.000

tot €750 te verhogen. Per kennel komt er dan €458 bij ( $€750 - €292.20 = €458$ ) en er zijn 23 kennels dus in totaal €10.530. Voor de overige €37.500 moet een andere dekking gezocht worden vinden.

De gemeente betaalt nu overigens zelf per hond in het asiel ook een zeker bedrag. Indien meer mensen een hond uit het asiel aanschaffen zullen deze kosten voor de gemeente logischerwijs omlaag gaan. Tegelijkertijd wordt door dit voorstel de fok ontmoedigd, waardoor er naar verwachting ook minder honden in het asiel belanden, zodat de gemeente hier ook minder kosten aan heeft.

Door bovenstaande oplossingen verwachten wij dat in het totale plan er weinig tot geen derving (tot maximaal €37.500) aan inkomsten zal zijn voor de gemeente.

Hieronder een weergave van de huidige en de situatie van ons voorstel, de gewenste situatie:

	Huidige situatie	Gewenste situatie
<b>De registratie van een hond na aanschaf</b>	Elke hondeneigenaar is verplicht de hond binnen twee weken na aanschaf bij de gemeente te melden. De aanmelding wordt geregistreerd met naam/adres en het aantal honden. Momenteel wordt niet geregistreerd van welke fokker o.i.d. de hond komt.	Indien de hond komt uit een NFDO geregistreerd asiel in Nederland, of een Stray-AFP geregistreerde Internationale opvang een kopie van het paspoort en chipnummer meegezonden wordt, waarin de afkomst van de hond kan worden herleid.
<b>Hondenbelasting</b>	Voor de eerste hond is de heffing €116,40, voor twee honden €289,20 en voor elke volgende hond €232,80.	Voor de eerste twee honden afkomstig uit asiel/opvang wordt per adres door de gemeente een vrijstelling verleend. Voor overige honden en honden niet afkomstig uit een opvang blijven dezelfde tarieven gelden.
<b>Belasting van kennels</b>	De hondenbelasting voor een kennel bestemd voor de fok bedraagt €289,20.	De hondenbelasting voor een kennel wordt verhoogd tot maximaal € 700, omdat deze vaak voor de fok worden gebruikt.
<b>Kwijtschelding hondenbelasting bij minima</b>	Er is een gedeeltelijke kwijtschelding van €70,80 mogelijk voor minima. Door de gemeente vindt een inkomensstoets plaats.	De gedeeltelijke kwijtschelding voor minima vervalt wanneer één of twee honden uit een asiel/opvang komt. Voor mensen met een al geregistreerde hond blijft de gedeeltelijke kwijtschelding intact. Ook voor mensen die later inkomensverlaging krijgen.
<b>Blindengeleidehonden/hulphonden</b>	Voor blindengeleidehonden en hulphonden met certificaat geldt een vrijstelling.	Blijft gelijk.
<b>Puppy's</b>	Voor puppy's jonger dan twee maanden bij de moederhond geldt een vrijstelling.	Blijft gelijk.

## Dictum

### De raad besluit

- I. Voor de eerste twee honden afkomstig uit een NFDO geregistreerd asiel in Nederland, of een Stray-AFP geregistreeerde internationale opvang (met getekende gedragscode), vrijstelling te verlenen voor het betalen van hondenbelasting,
- II. Voor zover er hierdoor, na verrekening van de verwachte afname van gemeentelijke kosten voor de opvang van honden, nog derving van inkomsten overblijft, deze te dekken door verhoging van de hondenbelasting voor kennels, tot een maximum van €750, zulks nadat het college hiertoe een concreet voorstel aan de raad heeft voorgelegd.
- III. Voor de overige gederfde inkomsten (naar schatting €37.500) een andere dekking te onderzoeken.

Met vriendelijke groet,

Gerjan Kelder

Partij voor de Dieren

Amrut Sijbolts

Stadspartij