

RAADSBERICHT

Informatie van het college van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad

Nummer : 2011-19
Datum : 17 mei 2011
Onderwerp : Bestuursakkoord decentralisaties
Bijlagen : <http://www.vng.nl/smartsite.dws?id=105751>

In dit raadsbericht informeren wij u over de voorgenomen wijzigingen op het gebied van Wmo, Jeugd, Werk&Inkomen en andere ontwikkelingen die van invloed zijn op het lokale Wmo beleid 2013-2016. Tevens geven wij een eerste aanzet voor de wijze invoering.

Ons voorlopige standpunt in deze is:

Wij kunnen instemmen met het bestuursakkoord, mits er een adequate reservering in de rijksbegroting wordt opgenomen om de compensatie van de Wet Werken naar Vermogen snel en effectief uit te kunnen voeren. Hiermee wordt een latere rijksbegrotingdiscussie voorkomen, wordt de financiële onzekerheid voor gemeenten beperkt en kunnen we nu aan de slag met de uitvoering.

De aangekondigde decentralisaties van rijkstaken naar de gemeente hebben op verschillende niveaus impact. De decentralisaties leiden uiteindelijk tot nieuwe producten, diensten en taken. Nieuwe taken hebben gevolgen voor de organisatie, voor de noodzakelijke kennis van medewerkers, voor financiën, verantwoordelijkheden etc. Hoe ingrijpend en hoe omvangrijk kan pas goed in beeld worden gebracht als helder is welke taken en activiteiten deze kant opkomen. Pas dan kunnen we goed in beeld brengen wat de gevolgen zijn. Niettemin vergt de implementatie een gedegen voorbereiding waarmee nu al wordt gestart, zowel op lokaal niveau als op bovenlokaal niveau. Op de deelgebieden zijn inmiddels gemeentes met elkaar in gesprek om kennis en informatie te delen. Voor ons is op dit moment relevant hoe wij de implementatie gaan uitvoeren.

Het is van groot belang dat al deze veranderingen integraal en in nauwe samenwerking met onze partners en inwoners wordt vormgegeven. Voor onze organisatie betekenen deze decentralisaties een begrotinguitzetting van miljoenen euro's. De decentralisaties vereisen beweging bij bestuur, beroepskracht en burger. Om deze uitdaging aan te gaan moeten we een sterke visie ontwikkelen, de regie te nemen en nadenken over de wijze waarop wij dit intern gaan organiseren.

Aanleiding

De huidige Wmo beleidsperiode, Wmo beleidsplan en meerjarenbeschikkingen, loopt van 2008 tot 2013. Als gevolg van wetswijzigingen, bezuinigingen en een ander collegeprogramma is het noodzakelijk, vroegtijdig uitgangspunten te formuleren voor het nieuwe Wmo beleid.

Planning:

1. Uitgangspunten Wmo beleid 2013-2016: in oktober 2011 in de gemeenteraad vaststellen
2. Overleg partners over de nieuwe meerjarenbeschikkingen, vaststellen in het college uiterlijk juni 2012.

Ontwikkelingen die van invloed zijn op het Wmo beleid 2013-2016

Het kabinet is voornemens een aantal beleidsvelden te decentraliseren en tegelijkertijd te bezuinigen op de uitgaven. Het gaat om de decentralisatie van AWBZ, Jeugd en Werken naar vermogen. Tussen VWS en VNG is de afgelopen maanden onderhandeld over de overdracht. Deze overdracht wordt geregeld in het zgn. bestuursakkoord decentralisaties. De wetwijzigingen en maatregelen worden vanaf 2013 gefaseerd van kracht.

Daarnaast zijn er de lokale bezuinigingen. In 2011 moet er duidelijkheid zijn over de subsidiëring van de onze instellingen. Ingrijpende wijzigingen in budgetten moeten een jaar van tevoren gemeld worden aan de betreffende instellingen.

Het rijk heeft 2 programma's ontwikkeld die de gemeenten kunnen gebruiken bij het opzetten van het nieuwe beleid. Hierbij heeft men rekening gehouden met de nieuwe werkzaamheden. Het gaat om "de Kanteling" en "Welzijn Nieuwe Stijl".

Bestuursakkoord 2011-2015

In het bestuursakkoord zijn naast de decentralisaties ook afspraken geformuleerd op het gebied van Bestuurlijke verhoudingen, regeldruk en financiële verhoudingen. Hieronder volgt een korte samenvatting van deze 3 items:

Bestuurlijke verhouding, omgangsvormen en bestuurskracht

Afspraken over de Code Interbestuurlijke Verhoudingen, zoals beleidsvrijheid voor decentrale overheden, het terugdringen van interbestuurlijk toezicht, het vroegtijdig informeren van overheden en inzicht in de financiële consequenties van maatregelen. Verder is afgesproken dat gemeenten de ruimte krijgen om zelf invulling te geven aan de bestuurlijke uitvoering van decentralisaties. Hiervoor hebben gemeenten een jaar de tijd na bekendwording van het wettelijk kader. Indien gemeenten geen passende invulling geven, bepaalt het Rijk hoe het georganiseerd zal worden. Tot slot zijn er afspraken over arbeidsmobiliteit, veilige publieke taak en een monitoring van integriteit (beleving) in de organisaties.

Vermindering regeldruk en controletoren

De regeldruk en de controletoren worden verminderd. Verplichte Interbestuurlijke Spelregels moeten de interbestuurlijke informatie beperken tot hetgeen strikt noodzakelijk is. Deze afspraken scheppen een kader voor gemeenten om de interbestuurlijke administratieve lasten terug te dringen en knelpunten in huidige wetgeving aan te pakken. Een interbestuurlijke denktank komt met aanbevelingen voor het oplossen van knelpunten in bestaande en toekomstige wetgeving. Het omgevingsrecht wordt met nauwe betrokkenheid van de decentrale overheden vernieuwd met als uitgangspunten: eenvoud, samenhang en snellere besluitvorming.

Financiële Verhoudingen

De financiële ruimte om bepaalde ombuigingen uit het regeer- en gedoogakkoord voor gemeenten op een goede wijze op te lossen is binnen de huidige financieel-economische kaders zeer beperkt. Er zijn afspraken gemaakt over het gemeentefonds, lokale lasten, het EMU-saldo, RUD's en het Afvalfonds. De normeringsystematiek van het gemeentefonds wordt hersteld. Deze systematiek is in 2009 bevroren op het niveau van september 2008 vanwege de extra investeringen die het toenmalige kabinet had afgesproken in het aanvullend beleidsakkoord. Vanaf 2012 gaan we weer 'samen de trap op, samen de trap af' met 2011 als instapniveau. Het instapniveau is lager dan het zou zijn uitgekomen zonder aanvullend bestuursakkoord van 2009, maar valt binnen de bandbreedte die in dit aanvullend

bestuursakkoord is afgesproken. De gevolgen van de onttrekking van de FES-gelden en het effect van de bezuinigingen blijven zoals geraamd.

Overige financiële afspraken:

- De nadelige herverdeeleffecten van de drie decentralisaties worden gemaximeerd op 15 euro per inwoner per jaar.
- Het lokale belastinggebied zal gedurende deze kabinetsperiode niet worden gewijzigd, met het voorbehoud van de motie over de afschaffing van de precariobelasting. De macronorm van de OZB blijft in stand.
- De structurele korting van 100 miljoen euro op de RUD's gaat niet door.
- In het regeerakkoord is opgenomen dat de rijksbijdrage aan het Afvalfonds wordt stopgezet. Het Rijk zorgt voor een sluitende regeling van de producentenverantwoordelijkheid, zodat een inzamelingssysteem voor verpakkingsafval blijft draaien en gemeenten vergoed zullen blijven worden voor de taken of diensten die zij voor het bedrijfsleven uitvoeren.

Decentralisaties

Werk

Belangrijke resultaten op dit dossier (in de volgorde van het akkoord):

- Uitstel van de invoeringsdatum van de Wet werken naar vermogen van 1-1-2012 naar 1-1-2013.
- Structureel wordt 122 miljoen euro overgeheveld voor re-integratiemiddelen Wajong
- De verdeling van de Sw-populatie over gemeenten verschilt van de verdeling van de bijstandspopulatie. De VNG en het kabinet werken daarom gezamenlijk een systematiek uit die voorkomt dat er na de totstandkoming van het ontschot re-integratiebudget (onevenredig grote) herverdeeleffecten ontstaan.
- Op verzoek van de VNG stelt het Rijk 400 miljoen euro beschikbaar voor de Sw-sector om de transformatie naar een efficiëntere bedrijfsvoering te ondersteunen ('herstructureringsfaciliteit'). Na twee jaar bekijkt een onafhankelijke commissie de stand van zaken en beoordeelt of er aanvullende middelen of maatregelen noodzakelijk zijn. De VNG houdt zorgen over het effect van de ingrepen in de WSW voor de Sw-bedrijven en daarmee ook voor de gemeenten.
- Er komt een objectief onderzoek naar het geschil over het macrobudget 2011 van de WWB.
- Bij de berekening van het macrobudget inkomensdeel wordt teruggekeerd naar de systematiek van voor het huidige Bestuursakkoord. In deze systematiek wordt rekening gehouden met prijs en volume in het voorgaande jaar, conjunctuureffecten en kabinetsbeleid in het begrotingsjaar en indexering. Voor de conjunctuurraming wordt de autonome correctie van het Centraal Plan Bureau (CPB) toegepast. Het Rijk biedt transparantie over hoe de raming van het macrobudget tot stand is gekomen.
- Individuele gemeenten kunnen een verzoek om een incidentele of meerjarige aanvullende uitkering indienen. Dit beperkt de risico's voor gemeenten.
- Een breed samengestelde projectgroep start in 2011 met een verkenning van de mogelijkheden om zoveel mogelijk te prikkelen op de beperking van de uitgaven voor de regeling Werken naar vermogen. Per 2014 gaat de integrale verdeling van het budget met prikkelwerking in. De projectgroep bekijkt ook hoe ervoor kan worden gezorgd dat de risico's voor gemeenten niet toenemen ten opzichte van de huidige WWB.
- De doelgroep loondispensatie is verbreed naar alle personen die niet in staat zijn 100% van het wettelijk minimumloon te verdienen. De financiering van de loonaanvulling gebeurt uit het Inkomensdeel van het macrobudget. Loonaanvulling telt mee bij de bepaling van de hoogte van het macrobudget.

- Gemeenten hebben een eigen verantwoordelijkheid bij de vormgeving van de uitvoering (decentrale aanpak)

AWBZ-begeleiding

In het akkoord staan de voorwaarden waaronder de decentralisatie van delen van de AWBZ kan plaatsvinden.

Belangrijke resultaten (in de volgorde van het akkoord):

- Bestaande rechten worden niet overgeheveld. Dit geeft gemeenten beleidsvrijheid om burgers op passende wijze te compenseren. Als uit onderzoek blijkt dat jurisprudentie De Kanteling van de Wmo belemmert, treden VNG en Rijk in overleg;
- Bij de voorbereiding op de nieuwe taken werken het ministerie van VWS en de VNG samen in een op te zetten transitiebureau;
- Er is een ontbindende voorwaarde opgenomen voor het geval de Eerste Kamer instemt met de initiatiefvoorstellen Leijten die de wet dichtregelen;
- Rijk en VNG onderzoeken of het PGB geen onredelijke beperking oplevert voor de doelen van de Wmo;
- Het toezicht door de inspectie op huishoudelijke hulp en begeleiding vervalt en het Rijk ziet af van verticaal toezicht;
- Aanvullend op het regeerakkoord worden ook de hulpmiddelen en de inloopfunctie GGZ gedecentraliseerd;
- Er is een heldere rekenregel afgesproken voor het bepalen van het over te hevelen budget. Deze rekenregel staat op pagina 28 van het akkoord. Het budget blijft ook na overheveling geïndexeerd.
- De bezuiniging op de overgehevelde middelen bedraagt 5%. Hiermee wordt een onevenredige korting voorkomen. In het regeerakkoord was nog sprake van een bezuiniging van 140 miljoen euro onafhankelijk van het totale budget;
- Een onafhankelijke instantie onderzoekt of de relevante budgetten volgens de afgesproken rekenregel daadwerkelijk worden overgedragen;
- De huishoudelijke hulp wordt met 2,38% geïndexeerd. Eerder ging het Rijk uit van 1,5%;
- De omvang en verdeling van het budget wordt jaarlijks gemonitord;
- Er komt een onafhankelijk onderzoek naar de vrijvallende uitvoeringskosten in de AWBZ. De vrijvallende middelen worden overgeheveld naar gemeenten. Daarnaast betaalt het Rijk in totaal 55 miljoen euro structureel voor de uitvoeringskosten van begeleiding en jeugdzorg.

Jeugdzorg

Decentralisatie van de jeugdzorg sluit aan bij de wens van gemeenten om als eerste overheid integraal te werken en flexibel te kunnen schakelen tussen hulpvormen. Het resultaat van de onderhandelingen levert voor gemeenten beleidsvrijheid op, grote zeggenschap en verantwoordelijkheid over alle jeugdzorg, ook jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Belangrijke resultaten (in de volgorde van het akkoord):

- Er komt een nieuw wettelijk kader waarin het wettelijk recht op jeugdzorg verdwijnt. Dit komt zoveel mogelijk tegemoet aan de wens van maximale beleidsvrijheid voor gemeenten.
- Uitgangspunt is dat alle zorg overgaat. Ook jeugdbescherming/jeugdreclassering en bijzondere groepen gaan in principe over naar gemeenten.
- De mate van toezicht is afhankelijk van zorgzwaarte en/of mate van ingrijpen, dus licht als licht kan.
- Rijk, IPO en VNG stellen een transitieplan op met afspraken over de fasering. Uiterlijk in 2016 moet de decentralisatie zijn afgerond.

- Er is een rekenmethode afgesproken voor het bepalen van het over te hevelen budget. Deze rekenregel staat op pagina 34 van het akkoord. Bij de vaststelling van het budget wordt uitgegaan van de in voorgaande jaren begrote en gerealiseerde budgetten. Deze bedragen worden geïndexeerd. De uitname van 90 miljoen euro uit het provinciefonds voor de jeugdzorg gaat naar gemeenten.
- Een onafhankelijke instantie toetst of de juiste budgetten worden overgeheveld.
- De taakstelling van 300 miljoen euro moet worden gerealiseerd in 2017.
- De middelen worden uitgekeerd via een decentralisatie-uitkering.
- Er komt een onafhankelijk onderzoek naar de vrijvallende uitvoeringskosten in de jeugdzorg. De vrijvallende middelen worden overgeheveld naar gemeenten. Daarnaast betaalt het Rijk in totaal 55 miljoen euro structureel voor de uitvoeringskosten van begeleiding en jeugdzorg.
- Incidenteel stelt het Rijk 64 miljoen euro beschikbaar voor de invoeringskosten.

Ruimte, Economie en Natuur

In het hoofdstuk Ruimte, Economie en Natuur staat het ruimtelijk-economisch domein centraal. In het hoofdstuk staan vooral procesafspraken die verder worden uitgewerkt in deelakkoorden en convenanten. Het gaat onder meer om:

- Actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid.
 - Agenda Stedelijke Vernieuwing door IPO en VNG samen met de grote steden en het Rijk.
 - Agenda Wonen en Leefbaarheid tussen Rijk en gemeenten (zonder provincies).
- BDU Verkeer en Vervoer. De inzet van het IPO was overheveling van de budgetten naar het provinciefonds. Afgesproken is dat zolang de WGR+ gebieden bestaan, de BDU verkeer en vervoer via deze regio's wordt uitgekeerd. Bij het daadwerkelijk afschaffen van de WGR+ gebieden gaan de middelen over naar de algemene fondsen.

Capita Selecta

In de Capita Selecta staan afspraken over enkele onderwerpen die los staan van de decentralisaties. Het gaat onder meer om:

- de Regionaal Historische Centra;
- een onderzoek naar de verantwoordelijkheid van gemeenten voor het leerlingenvervoer;
- het inlopen van achterstanden bij de huisvesting van statushouders;
- de financiering van een ondersteuningsprogramma implementatie e-overheid voor de periode 2011-2014 (opvolger van het NUP)
- een onderzoek naar een vermogenstoets in de Wmo.

Slotbepalingen

Bij de slotbepalingen zijn afspraken gemaakt over het uitvoeren en monitoren van het akkoord. Een disclaimer over de besluitvorming in de Tweede Kamer zorgt ervoor dat art. 2 Financiële verhoudingswet ook geldt voor amendementen en dat Rijk en koepels overleggen als de uitvoerbaarheid van de decentralisaties in gevaar komt door wijzigingen in het wetstraject. Verder is een cumulatiebeding voor specifieke groepen opgenomen. De overheden treden in overleg als specifieke groepen onbedoeld onevenredig worden getroffen door de maatregelen uit het akkoord.

Overzicht Financiële toezeggingen kabinet bij het sluiten van bestuursakkoord

De financiële ruimte om bepaalde ombuigingen uit het regeer- en gedoogakkoord voor gemeenten op een goede wijze op te lossen was zeer beperkt. In het akkoord zijn door het kabinet een aantal financiële tegemoetkomingen opgenomen.

Overzicht van de tegemoetkomingen:

Bedragen x mln. euro	Incidenteel Kabinetsperiode	Structureel per jaar
SZW		
Herstructureringsfaciliteit WSW	400 + PM	-
Uitvoeringskosten Werken naar Vermogen	78	42
Objectief onderzoek Macrobudget WWB 2011	PM	
VWS		
Vrijvallende uitvoeringskosten bij het Rijk	PM	PM
Uitvoeringskosten Jeugd en begeleiding	80	55
Invoeringskosten Jeugd	64	-
Indexering Huishoudelijke Hulp	110	44
Provinciale middelen Jeugdzorg	-	90
Geen 5%-korting inloop-GGZ/hulpmiddelen	21	7
RUD's	330	100
Totaal	1.083+PM	338+PM

Het bestuursakkoord zal tijdens het VNG congres in juni 2011 in stemming worden gebracht. Daarna volgt uitwerking, wetgeving en behandeling in de Tweede Kamer.

Bezuinigingen

Wij moeten uiterlijk in 2015 2.1 miljoen ten opzichte van de totale begroting 2010 bezuinigd hebben. Bezuinigingen treffen niet alleen de gemeente, dit geldt ook voor onze partners op het gebied van wonen, welzijn, zorg, onderwijs, arbeidsmarkt, sociale zekerheid etc. Met de overheveling van de functie begeleiding komt er weliswaar een nieuw budget van 2.5 tot 3 miljoen in het gemeentefonds maar ook op dit budget heeft het rijk een korting doorgevoerd. Hetzelfde geldt voor de decentralisatie van jeugd. Over de uitvoeringskosten is nog geen duidelijkheid. De wetwijzigingen in combinatie met de bezuinigingen zullen de posities van de verschillende instellingen op het sociale speelveld sterk wijzigen. Er is een risico dat instellingen, cliënten die niet langer ondersteuning krijgen, gaan verwijzen naar de Wmo/gemeente. De gemeente moet voorkomen dat zij het 'afvoerputje' van allerlei maatregelen en bezuinigingen worden. Dit dwingt de gemeente keuzes te maken over de positie, rol en taken die zij wil en kan innemen. Regie en bestuurskracht zijn hierbij essentieel. De vraag is of wij voldoende bestuurskracht hebben, kunnen ontwikkelen.

Programma's van het Rijk

Welzijn Nieuwe Stijl

In het kader van de doorontwikkeling van de Wmo heeft het Rijk een visie ten aanzien van de sociale infrastructuur neergelegd. Deze visie is gebaseerd op wat de diverse gemeenten nu al in hun beleid hebben vastgelegd. De titel is Welzijn Nieuwe Stijl (WNS). Het gaat om het verbeteren van de (sturings)relatie tussen gemeente en welzijnswerk en de professionalisering van het welzijnswerk. WNS is een mogelijk antwoord van de gemeente op alle ontwikkelingen die op de gemeente afkomen.

Doelstellingen WNS:

1. Meer gemeenschappelijk. Maak een regionale/lokale maatschappelijke agenda
2. Professioneler en effectiever. Stuur op resultaten en maatschappelijke effecten
3. Efficiënter. Uitstel van het verstrekken van dure individuele voorzieningen door efficiënte ondersteuning en collectieve arrangementen. Meer samenwerking tussen welzijn en zorg. Welzijn moet het zelfregulerend vermogen van de burger versterken en betrokkenheid creëren bij de eigen sociale omgeving

Om bovenstaande doelstelling te realiseren zijn er acht bakens geformuleerd:

1. Richt je op de vraag achter de vraag.
2. Baseer je op de eigen kracht van de burger.
3. Direct erop af.
4. Formele en informele ondersteuning in optimale verhouding.
5. Balans tussen collectief en individuele voorzieningen.
6. Integrale aanpak.
7. Niet vrijblijvend maar resultaat gericht.
8. Ruimte voor de professional om vraaggericht te kunnen werken.

De Kanteling

De kanteling is eveneens een methodiek, geïntroduceerd door het Rijk, voor gemeenten om invulling te geven aan de compensatieplicht zoals deze is vastgelegd in de Wmo. Bij de kanteling staat prestatieveld 6, de individuele voorzieningen, centraal.

Het leidmotief in de kanteling is "van aanbod- en claimgericht naar vraag- en resultaatgericht". Deze omslag in denken en handelen betreft zowel de burger, bestuurder als beroepskracht. De bewegende B's.

De kanteling heeft acht resultaatgebieden benoemd. Iedereen moet:

1. kunnen wonen in een schoon en leefbaar huis;
2. kunnen wonen in een voor hem/haar geschikt huis;
3. kunnen beschikken over goederen en primaire levensbehoeften;
4. kunnen beschikken over schone, draagbare en doelmatige kleding;
5. kunnen zorgen voor de kinderen die tot het gezin behoren;
6. zich kunnen verplaatsen in en rond het huis;
7. zich lokaal kunnen verplaatsen met een vervoermiddel;
8. mogelijkheden hebben tot contact, deelname aan activiteiten.

In deze methodiek staat "het Gesprek" centraal. Met elke cliënt wordt eerst geïnterviewd welke belemmeringen er zijn op de acht resultaatgebieden. Op basis van deze inventarisatie wordt een "arrangement" met en voor de cliënt gemaakt. Een arrangement kan bestaan uit een mix van individuele, collectieve, professionele en vrijwillige ondersteuning.

Hoe pakken wij dit aan in onze gemeente?

Stand van zaken 29 april 2011

Intern overleg:

Er is een intern overleg gestart met de beleidsmedewerkers Wmo, Jeugd en Wiz die nauw betrokken zullen zijn bij de implementatie. In deze fase gaat het met name om informatie uitwisselen en gedachtevorming.

Extern overleg:

De gemeente Groningen is een project gestart om inzicht te krijgen in de aard en omvang van verschillende groepen inwoners die te maken krijgen met de gevolgen van de decentralisaties. Elke Groninger gemeente beschikt dan over gegevens van de doelgroepen.

De gemeenten Slochteren, Hoogezand-Sappemeer, Groningen, Ten Boer, Westerkwartier en Haren zijn een periodiek overleg decentralisatie AWBZ gestart. Doel is eerst elkaar informeren, klankborden en samenwerkingsmogelijkheden aftasten. Vanuit dit overleg is contact gezocht met de VGG om een ambtelijke en bestuurlijke structuur op te zetten voor alle drie de decentralisaties, met gebruikmaking uiteraard van bestaande overleggen.

De decentralisatie jeugd is onderwerp op de agenda van het Bestuurlijk platform jeugd (provincie en Groninger gemeenten) en het daaraan gekoppelde ambtelijk platform jeugd. Haren is onderdeel van de regio Groningen/Haren/Ten Boer en wordt in de overleggen vertegenwoordigd door de ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordigers van de gemeente Groningen. De Groninger gemeenten hebben met de VGG een intentieovereenkomst voor Jeugd vastgesteld. In deze overeenkomst is vastgelegd dat de gemeenten de decentralisatie Jeugd gezamenlijk op pakken.

Er vindt intergemeentelijk overleg plaats met betrekking tot de decentralisatie werk en inkomen vanuit de Arbeidsmarktregio Groningen

In het kader van het gebiedsprogramma hebben wij samen met de gemeente Groningen en Ten Boer € 38.000 gereserveerd voor invoeringskosten van de decentralisatie AWBZ. Dit geld kan besteed worden aan een pilot die later verder uitgerold kan worden. Op dit moment is voor dit budget nog geen concrete besteding.

Organisatie

Vanuit de RMZ/beleidsmedewerkers wordt voorgesteld de in- en uitvoering van deze decentralisaties via programmamanagement te regelen. Programmamanagement waarborgt een integrale benadering terwijl de diverse projecten binnen de afgesproken kaders, hun eigen verloop kunnen hebben. Idealiter zou het programmamanagementteam samengesteld moeten zijn uit een bestuurlijk programmamanager, een ambtelijk programma manager, drie beleidsmedewerkers (Wmo, Jeugd, Werk/Inkomen) en drie specialisten (Wmo, Jeugd, Werk/Inkomen)

Programmaonderdelen:

- Informatie verzamelen en uitwisselen (raadplegen burgers, cliënten, aanbieders, politieke partijen, andere gemeenten).
- Visie formuleren en verankeren (Uitgangspuntennotitie Wmo beleid 2013-2016).
- Samenwerkingsverbanden organiseren en mobiliseren.
- Uitvoeringsorganisatie ontwikkelen (beheersing tijd, geld, uitgangspunten, risico's, integraliteit, prioriteiten).
- Drie projecten (conform projectmanagement).

Huidig Wmo beleid

Onze missie: een plezierig, veilig en betrokken Haren

Onze visie: iedere inwoner van Haren is gekend en bekend en participeert in enig sociaal verband. Gekend en bekend zijn moet leiden tot een betrokken samenleving waarin iedere burger zolang mogelijk zelfstandig kan leven en, zonodig met ondersteuning, de regie over zijn eigen leven kan blijven voeren.

Onze strategie: alle gemeentelijke beleidsterreinen faciliteren missie, visie en beleidsvoornemens. Gekozen is voor een brede, integrale aanpak. Vanuit de constatering dat het voorzieningenniveau in Haren goed is, zetten we vooral in op samenwerking, preventie, vroegsignalering, andere/nieuwe werkwijzen, interactiviteit, integraliteit en communicatie.

In het derde jaar van de huidige beleidsperiode kunnen wij aantonen dat invulling is gegeven aan een groot aantal van de afgesproken beleidsvoornemens. Tevens constateren wij dat er een aantal stappen is gezet richting WNS en de Kanteling: Vraagverheldering in het loket, (tijdelijk) ondersteunen van groepen burgers, huisbezoeken, ontwikkeling van collectieve voorzieningen, een breed lokaal loket, ketensamenwerking etc. Er is een solide basis. Uit het gezondheidsprofiel GGD 2010 blijkt dat de eenzaamheid in Haren is afgenomen en de sociale cohesie is toegenomen.

Nieuw beleid

Wat is en wordt belangrijk?

1. Gezien de omvang en de complexiteit van de a.s. wetswijzigingen in combinatie met bezuinigen is het essentieel om een stevige lokale visie te ontwikkelen. Een visie waar college en gemeenteraad vierkant achter kunnen (blijven) staan.
2. Een integrale aanpak voor de implementatie van alle wijzigingen. Er zijn drie belangrijke beleidsvelden: Wmo, Arbeidsmarkt/Onderkant samenleving en Jeugd. Maatregelen op het ene beleidsveld hebben consequenties voor de ander beleidsvelden. Daarnaast moet er nagedacht worden over de in- en uitvoeringsorganisatie.
3. Ontwikkelen van deskundigheid, relatiemanagement (nieuwe partners) en communicatie
4. Gezien de diversiteit en schaalgrootte zal op basis van doelgroepen gekozen moeten worden voor lokale, regionale danwel provinciale samenwerking.
5. Vormgeven aan burgerparticipatie.