

Voorstel aan : Gemeenteraad van 15 december 2010
Door tussenkomst van Raadscommissie 1 december 2010
Nummer :
Onderwerp : Evaluatie groenbeheerplan 2004
Bijlage(n) : 1. Evaluatie groenbeheerplan 2004
2. concept raadsbesluit

Samenvatting : In het groenbeheerplan 2004 is het uitgangspunt opgenomen om het groen eenduidig en efficiënt te beheren. Om dit te bereiken zijn er in de afgelopen periode negen wijzigingen doorgevoerd. Uit de evaluatie is herleiden dat grotendeels alle wijzigingen zijn doorgevoerd. Dit uit zich in de arbeidsbehoefte van het groenonderhoud. Deze is lager dan in 2004 werd verwacht. Er hebben zich de afgelopen jaren een aantal ontwikkelingen voorgedaan die aandacht behoeven. Onderzoek kan namelijk uitwijzen of deze ontwikkelingen een positief effect hebben op de eenduidige en efficiënte wijze van beheer.

Voorgestelde beslissing : De evaluatie groenbeheer voor kennisgeving aannemen.
Het groenonderhoud conform groenbeheerplan 2004 blijven uitvoeren.
De aanbevelingen uit de evaluatie nader uitwerken.

Aanleiding

In 2003 heeft uw raad het groenbeheerplan 2004 vastgesteld. De gemiddelde looptijd van een dergelijk beheerplan is ongeveer vijf jaar. Nu het beheerplan zes jaar in de praktijk wordt toegepast is het van belang om te weten of de geformuleerde doelstellingen zijn bereikt. Daarnaast kan een beheerplan gedurende het gebruik aan actualiteit hebben verloren. De evaluatie wijst uit of dit zo is en op welke punten dit het geval is. Via dit voorstel stellen wij uw raad op de hoogte van de resultaten van evaluatie.

Wat staat er in het groenbeheerplan?

Het groenbeheerplan heeft als uitgangspunt om het openbaar groen zo eenduidig en efficiënt mogelijk te beheren. De clustering van onderhoudsniveaus en de hierop gebaseerde beheervisie is de basis voor het gewenste beeld dat er bereikt moet worden. De mate van inzet maar ook het toepassen van beplantingssoorten bepalen dat beeld. Er is een onderverdeling gemaakt naar vier onderhoudsniveaus op basis van de inrichting, het gebruik en het beheer van het groen.

Doelstellingen in het groenbeheerplan

Om aan het uitgangspunt van het eenduidige en efficiënte beheer te voldoen zijn er in het groenbeheerplan 2004 negen veranderingen in het beheer voorgesteld. Vrijwel alle voorgestelde veranderingen zijn doorgevoerd. Een tweetal veranderingen zijn niet bereikt. Het omvormen en/of afstoten van kleine stukken groen die geen deel uitmaken van de groenstructuur loopt minder voor spoedig dan gewenst. Het omvormen van de vakken heeft vrijwel niet plaats gevonden. Wel zijn vakken verhuurd of verkocht aan particulieren. Toch is er een afname van verkoop en verhuur te constateren. Dit komt deels omdat er minder aanvragen worden ingediend, maar ook omdat aanvragen worden afgewezen na toetsing op een aantal criteria. Ook is het stimuleren van de natuurontwikkeling in het wijkgroen niet geheel doorgevoerd. Wel is er een eerste aanzet gemaakt. De natuurontwikkeling zal plaats moeten vinden door binnen bosplantsoenvakken een opbouw van een boom-, struik-, en kruidenlaag te realiseren. Alle negen veranderingen worden uitvoerig behandeld in de evaluatie.

Arbeidsbehoefte groenonderhoud

De veranderingen in het groenbeheer moeten leiden tot een vermindering van de arbeidsbehoefte. Wanneer de situatie van 2004 wordt vergeleken met de verwachting in 2009 zoals deze is opgenomen in het groenbeheerplan en met de reële situatie dan kan worden geconcludeerd dat de totaal benodigde uren in de reële situatie lager liggen dan de verwachte besteding in 2009.

- Benodigde uren in 2004: 36.478,82
- Verwachte benodigde uren in 2009: 33.305,00
- Reëel bestede uren in 2009: 32.745,67

De doelstelling om eenduidig en efficiënt groenbeheer uit te voeren is bereikt.

Het verschil tussen de calculatie en reëel bestede uren is te verklaren door een aantal zaken:

- Forse daling tijdsbesteding aan kappen van bomen: - 300 uren
- Sanering van alle wisselperken: - 300 uren
- Daling van de leeftijdstoelag: - 400 uren
- Toename tijdsbesteding maaien en kantensteken gazons: + 300 uren

Invulling van de arbeidsbehoefte

Op dit moment zijn er 19 medewerkers betrokken bij het uitvoeren van het groenbeheer. Hiervan zijn er 18 direct betrokken bij het uitvoeren van de werkzaamheden. In 2004 waren dit er 24. Dit verschil is te verklaren doordat een aantal medewerkers met pensioen is gegaan. Deze uitvloeijing was een van de redenen om in 2006 de maaiwerkzaamheden van de gazons te gaan uitbesteden. Daarnaast heeft er nog een aantal verschuivingen binnen de onderhoudsploeg plaats gevonden.

De 32.745,67 uren staat gelijk aan 24,18 fte. Hieronder is aangegeven of de huidige onderhoudsploeg voldoende groot is om de werkzaamheden zelf uit te voeren:

Beheeronderdeel	Arbeidsbehoefte in fte
Totale groenonderhoud	24,18
Kantsnijden gazons (uitbesteed)	1,50 -
Maaien gazons (uitbesteed)	<u>3,05</u> -
Netto groenonderhoud	19,63
Huidige bezetting	<u>18,00</u> -
Tekort	1,63

Het tekort aan fte's is op verschillende manieren op te lossen. Dit kan door het inhuren van extern personeel. Aan deze optie wordt op dit moment al invulling gegeven. Het inhuren van personeel is een tijdelijke oplossing terwijl het tekort aan mankracht structureel is. Het aannemen van nieuw personeel lijkt daarom de beste optie. Het verse bloed kan tevens zorgen voor een verdere verlaging van het hoge aantal medewerkers ouder dan 40 jaar. Dit zorgt voor een naar beneden bijstelling van de leeftijdstoelage. Een ander voordeel is binding en verantwoordelijkheid voor het werk bij vast personeel. Dit kan uitwerking hebben in effectiviteit en kwaliteit binnen het uit te voeren werk. Op dit moment wordt onderzocht of dit tekort is op te vullen door arbeidszoekende inwoners in te zetten.

Aanbevelingen groenbeheer

Gedurende het werken met het groenbeheerplan hebben de ontwikkelingen niet stil gestaan. Er is een aantal onderwerpen die een nadere verdieping nodig heeft. Het resultaat van het onderzoek kan als input dienen voor het wijzigen van beleid. Onderwerpen die onderzoek behoeven:

- het verdere beschrijven van onderhoudswerkzaamheden op locaties die specifiek beheer nodig hebben zoals de sportvelden en begraafplaatsen;
- gedragscode bestendigbeheer groenvoorzieningen;
- verschillende wijzen van ecologisch bermbeheer in kaart brengen;
- toepassen van vaste planten voor kostenreductie;
- hout- en boomwalbeheer;
- bosbeheer Scharlakenbos evalueren;
- uitgifte groen;
- verdere toepassing beheersystemen openbaar groen.

Advies Milieuadviesraad

De MAR is niet gevraagd een advies uit te brengen over de evaluatie van het groenbeheerplan. Het betreft namelijk een evaluatie van het bestaande beleid. Er zijn aan de hand van de evaluatie geen nieuwe beleidsvoorstellen gedaan. Wel wordt aanbevolen een aantal onderdelen nader te onderzoeken. Wanneer uitwerking van deze onderdelen tot het verandering van het beleid leidt dan zal de MAR gevraagd worden hierover advies uit te brengen.

Voorgestelde beslissing

Wij stellen voor:

- de evaluatie groenbeheer voor kennisgeving aannemen;
- het groenonderhoud conform groenbeheerplan 2004 blijven uitvoeren;
- de aanbevelingen uit de evaluatie nader uitwerken.

Haren, 16 november 2010

burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester