

## Raadsvoorstel

Onderwerp **Regelgeving ten behoeve van deelfietsen**  
Registratienr. 6659077 Steller/telnr. Valkema/8989 Bijlagen 2

---

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	De Rook Raadscommissie Beheer en Verkeer
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. een verbod in te stellen voor het bedrijfsmatig plaatsen van fietsen voor gebruik door derden op de weg, behoudens ontheffing van het college;
- II. hiervoor de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 vast te stellen en deze in werking te laten treden de eerste dag na bekendmaking;
- III. voor het verlenen van de onder besluitpunt I bedoelde ontheffing leges te heffen en het legestarfief vast te stellen op € 360,-;
- IV. hiervoor de verordening tot wijziging van de Legesverordening 2018 vast te stellen en deze in werking te laten treden de eerste dag na bekendmaking;
- V. dit besluit bekend te maken via de gemeenschappelijke voorziening overheidspublicaties.

---

### Samenvatting

In het voorjaar van 2017 zijn diverse bedrijven begonnen met het aanbieden van zogenaamde 'free floating' deelfietsen in onder meer Amsterdam en Rotterdam. Met duizenden tegelijk zijn deelfietsen, die relatief weinig gebruikt worden, op straat gezet. In principe kunnen deze deelfietsen overal worden achtergelaten. Met als gevolg dat de overlast van gestalde fietsen, die er in veel steden toch al is, is toegenomen. Vooral veel bewoners ondervinden overlast van de in de schaarse openbare ruimte te huur aangeboden fietsen. Veel steden hebben inmiddels maatregelen genomen of overwegen maatregelen te treffen tegen de opmars van deelfietsensystemen.

Ook Groningen is benaderd door bedrijven die deelfietsen willen aanbieden. Hoewel wij het idee van de deelfiets sympathiek vinden, willen wij eerst kaders stellen die moeten voorkomen dat de deelfiets in Groningen tot overlast gaat leiden. Om die reden breiden we artikel 5.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 uit met een extra lid. Het is dan verboden om bedrijfsmatig fietsen voor gebruik door derden op de weg te plaatsen. Het college krijgt de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van het verbod. Wij kunnen dan gaan zoeken naar de voorwaarden waaronder een vorm van deelfietsen een bijdrage kan leveren aan ons vervoerssysteem. Op deze manier houden we als gemeente de regie en vindt een eventuele uitrol van een deelfietsensysteem in Groningen plaats onder onze voorwaarden.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Begin 2017 zijn diverse bedrijven begonnen met de distributie van deelfietsen in onder meer Amsterdam en Rotterdam. Daarbij zijn duizenden fietsen op straat gezet die relatief weinig gebruikt worden. Daarvoor zijn meerdere redenen, maar de belangrijkste zijn de diversiteit aan deelfietsssystemen met allemaal een eigen app, de onbekendheid van de systemen en de vaak slechte kwaliteit van de fietsen. Gevolg van al die extra gestalde fietsen is dat de overlast van gestalde fietsen, die er in veel steden toch al is, nog groter is geworden. Daarover zijn bij de betreffende gemeenten in korte tijd tientallen klachten binnengekomen. Een aantal steden, waaronder Amsterdam en Den Haag, heeft inmiddels maatregelen genomen tegen de deelfiets. Veel andere steden overwegen binnenkort maatregelen te treffen.

Groningen is inmiddels ook benaderd door bedrijven die deelfietsen willen aanbieden. Hoewel wij de sympathieke kanten van deze ontwikkeling zien, willen wij wel op voorhand kaders stellen die moeten voorkomen dat de deelfiets in Groningen tot overlast gaat leiden.

### Kader

---

De deelfiets kent in principe twee verschijningsvormen, namelijk het station based-systeem voorzien van docking stations en het free floating-systeem. Bij het station based-systeem moet de fiets altijd naar een vaste locatie moet worden teruggebracht, het zogenaamde docking station. Voorbeeld hiervan zijn de vele deelfietsystemen in grote steden in het buitenland, zoals bijvoorbeeld Londen en Kopenhagen. Bij het free floating-systeem kan een fiets overal worden achtergelaten. Bij dit systeem kunnen geïnteresseerden de fiets huren door gebruikmaking van een app op de smartphone, waarmee de fiets ontsloten kan worden. Na gebruik door de huurder kan de deelfiets weer worden achtergelaten op een plek in de openbare ruimte en kan de deelfiets weer door een volgende huurder gehuurd worden. Bij dit systeem kan de vrijheid voor wat betreft de plekken waar een deelfiets gehuurd dan wel achtergelaten worden beperkt. Dat kan technisch door middel van het zogenaamde 'geofencing'. Daarmee kan de fiets alleen als hij binnen bepaalde zones is gestald worden afgemeld. De aanbieders van de deelfietsen zorgen voor de distributie van fietsen en het opknappen van kapotte fietsen.

De openbare ruimte in Groningen is schaars en de druk op die openbare ruimte is groot. Vooral als het gaat om de ruimte in fietsenrekken of andere plekken waar fietsen gestald kunnen worden in de binnenstad, de schilwijken en bij belangrijke openbaar vervoerknooppunten. Veel bewoners, werknemers en bezoekers van de stad hebben nu al moeite een stallingsplek voor hun fiets te vinden. Ook wordt er veel overlast ervaren van de veelvuldig gestalde fietsen door andere gebruikers van diezelfde openbare ruimte. Als stad investeren we veel geld in het creëren van voldoende stallingsplaatsen en handhaven we op fout en te lang gestalde fietsen. Het fietsgebruik groeit nog steeds en extra stallingsplaatsen zijn dan ook hard nodig. Het plaatsen van grote aantallen deelfietsen in de openbare ruimte, alwaar deze te huur worden aangeboden, vergroot de druk op de openbare ruimte mogelijk onevenredig en gaat ten koste van de stallingsmogelijkheden van bewoners, werknemers en bezoekers. Daarom willen we voorzichtig zijn met het toelaten van deelfietsssystemen.

### Argumenten en afwegingen

---

In principe juichen we een deelfietsstelsel in Groningen toe. Niet voor niets hebben we in de periode 1 maart tot en met 30 augustus 2017 samen met Groningen Bereikbaar een deelfietspilot uitgevoerd onder de naam 050 Bike Share. En ook de succesvolle OV fiets die tegenwoordig beschikbaar is op alle treinstations en drie P+R terreinen is een goed voorbeeld van een deelfietsstelsel (station based). In essentie hebben deelfietsen namelijk grote maatschappelijke voordelen. Zo wordt een deelfiets door meerdere gebruikers gebruikt waardoor er per saldo minder fietsen en dus ook stallingsplaatsen nodig zijn. Daarnaast zorgt een deelfietsstelsel voor minder weesfietsen en neemt de fietsendiefstal naar verwachting af. Ten slotte kan een deelfietsstelsel ervoor zorgen dat meer mensen de fiets gebruiken waardoor bereikbaarheid, leefbaarheid en aantrekkelijkheid van de stad toenemen.

Om bovenstaande ontwikkeling goed te reguleren, vragen wij uw raad om de APVG 2009 aan te passen. We willen voorkomen dat de komst van één of meerdere free floating deelfietsssystemen naar Groningen tot (grote) problemen in de openbare ruimte leidt zoals dat bijvoorbeeld in Amsterdam is gebeurd. Bovendien willen we ervoor zorgen dat de deelfiets daadwerkelijk gebruikt wordt en niet het grootste deel van de tijd stilstaat op één en dezelfde locatie. Daarom willen we als gemeente de mogelijkheid hebben om aanbieders te kunnen selecteren die over kwalitatief goede fietsen beschikken, gebruiksvriendelijke apps voor de smartphone aanbieden en ervoor (kunnen) zorgen dat de fietsen ook daadwerkelijk gebruikt worden. Daarom stellen wij uw raad voor de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009) zodanig aan te passen, dat bedrijven die deelfietsen aanbieden een ontheffing van het college nodig hebben voor dergelijke activiteiten. De huidige APVG 2009 biedt deze mogelijkheid namelijk nog niet.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Niet van toepassing.

### **Financiële consequenties**

---

Wij stellen u voor om voor het verlenen van een ontheffing voor het aanbieden van deelfietsen leges te heffen en het legestartief vast te stellen op € 360,-. Dit tarief is kostendekkend.

### **Overige consequenties**

---

Niet van toepassing.

### **Vervolg**

---

Met dit voorstel stellen we uw raad voor de APVG 2009 zodanig aan te passen, dat een bedrijf die deelfietsen wil aanbieden in Groningen, hiervoor een ontheffing van het college nodig heeft voordat hij de fietsen in de openbare ruimte mag aanbieden. De komende tijd stellen we hiervoor de uitgangspunten en randvoorwaarden op. Uiteraard informeren wij uw raad hier te zijner tijd over.

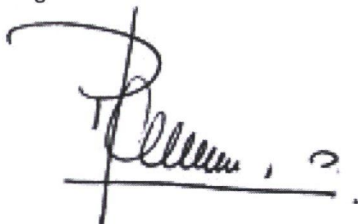
Na besluitvorming door uw raad zullen wij tevens contact opnemen met de aanbieders van deelfiets-systemen die belangstelling hebben getoond om in Groningen te starten met de distributie van deelfietsen. Wij brengen hen op de hoogte van de aanpassing van de APVG 2009.

### **Lange Termijn Agenda**

---

Het voornemen om regelgeving te maken ten behoeve van deelfietsen staat niet op de Lange Termijn Agenda van uw raad.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink

# VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING GRONINGEN 2009

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Groningen van <datum>;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009.

## Artikel I Wijziging verordening

de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 wordt als volgt gewijzigd:

A aan Artikel 5:12 een lid 6 toe te voegen:

Lid 6. Het is verboden behoudens ontheffing van het college om bedrijfsmatig fietsen voor gebruik door derden op de weg te plaatsen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 5:12 Stallen van (brom)fietsen</b></p> <p>1. Het is verboden op of aan de weg een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan: tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw dan wel in de ingang van een portiek, tegen dan wel bij een parkeermeter, tegen een op of aan een weg geplaatst monument, beeldhouwwerk of ander ter verfraaiing van het stadsschoon aangebracht werk, indien:</p> <p>a. dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw, dat portiek, dat monument of werk;</p> <p>b. daardoor die ingang versperd wordt, dan wel het gebruik van de meter wordt belemmerd of verhinderd.</p> <p>2. Het is verboden een (brom)fiets aan een dranghek te bevestigen waardoor het verwijderen van het dranghek wordt gehinderd of belemmerd.</p>	<p><b>Artikel 5:12 Stallen van (brom)fietsen</b></p> <p>1. Het is verboden op of aan de weg een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan: tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw dan wel in de ingang van een portiek, tegen dan wel bij een parkeermeter, tegen een op of aan een weg geplaatst monument, beeldhouwwerk of ander ter verfraaiing van het stadsschoon aangebracht werk, indien:</p> <p>c. dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw, dat portiek, dat monument of werk;</p> <p>d. daardoor die ingang versperd wordt, dan wel het gebruik van de meter wordt belemmerd of verhinderd.</p> <p>2. Het is verboden een (brom)fiets aan een dranghek te bevestigen waardoor het verwijderen van het dranghek wordt gehinderd of belemmerd.</p>

<p>3. Het is verboden op door het college aangewezen op de weg gelegen plaatsen, in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, een (brom)fiets onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimtes of plaatsen te laten staan.</p> <p>4. Het is verboden (brom)fietsen, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan of in de voor (brom)fietsen bestemde ruimten te plaatsen.</p> <p>5. Het is verboden in door het college aangewezen openbare (brom)fietsstallingsgebieden, in het belang van het beheer van de openbare ruimte, een (brom)fiets langer dan twaalf dagen onafgebroken te stallen.</p>	<p>3. Het is verboden op door het college aangewezen op de weg gelegen plaatsen, in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, een (brom)fiets onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimtes of plaatsen te laten staan.</p> <p>4. Het is verboden (brom)fietsen, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan of in de voor (brom)fietsen bestemde ruimten te plaatsen.</p> <p>5. Het is verboden in door het college aangewezen openbare (brom)fietsstallingsgebieden, in het belang van het beheer van de openbare ruimte, een (brom)fiets langer dan twaalf dagen onafgebroken te stallen.</p> <p>6. Het is verboden behoudens ontheffing van het college om bedrijfsmatig fietsen voor gebruik door derden op de weg te plaatsen.</p>
--	--

## Artikel II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Aldus besloten in de raadsvergadering van <datum>.

De voorzitter,

De griffier,

Peter den Oudsten

Toon Dashorst.

**\*\*\* O N T W E R P \*\*\***

**VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE LEGESVERORDENING**

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

*gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 december 2017;*

*gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onder h, en artikel 229, eerste lid, aanhef en onder b, van de Gemeentewet;*

BESLUIT:

*de Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2018 vast te stellen.*

Artikel I

In de tarieventabel behorend bij de Legesverordening 2018 wordt na onderdeel 1.15.3.5 toegevoegd onderdeel 1.15.4 luidend als volgt:

1.15.4 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 5.12 van de APVG 2009 (ontheffing van het verbod tot het aanbieden van deelfietsen) € 360,00

Artikel II

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.

*Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van ...*

De voorzitter

De griffier

Peter den Oudsten

Toon Dashorst