

Raadsvoorstel



Onderwerp **Regulering evenementen in gebouwen**

Registratienr. 6411890 Steller/telnr. Gerrit Urban/Marloes Doek / 7645 Bijlagen 4

Classificatie

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

burgemeester

Raadscommissie

F&V

Langetermijn agenda
(LTA) Raad

LTA ja: Maand 9 Jaar 2017

LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 vast te stellen en in werking te laten treden op de dag na die van bekendmaking;
- II. dit besluit bekend te maken via de gemeenschappelijke voorziening overheidspublicaties;
- III. kennis te nemen van de besluiten van college en burgemeester m.b.t. vechtsportevenementen, erotische evenementen en veiligheidsplan horecabedrijven.

Samenvatting

Bij sommige categorieën evenementen in gebouwen is sprake van risico's die het mogelijk moeten maken om voorwaarden te kunnen stellen, gelet op de openbare orde en veiligheid of de volksgezondheid. Op dit moment is dat niet mogelijk, omdat deze evenementen en gebouwen zijn uitgezonderd van de evenementenvergunningplicht. Met dit besluit worden bepaalde categorieën vechtsportevenementen onder de vergunningplicht gebracht evenals erotische evenementen (enkele per jaar).

Daarnaast wordt de verplichting voor grotere horecabedrijven uitgebreid voor het hebben van een veiligheidsplan, waarin wordt uitgewerkt hoe om wordt gegaan met bepaalde risico's, zoals geweld en drugsgebruik.

De raad stelt een verordening tot wijziging van de APVG 2009 vast.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Geconstateerd is dat er categorieën feesten/evenementen worden gehouden in (veelal horeca-)gebouwen in de stad, waarbij geen evenementenvergunning is vereist en waarbij gebleken is dat onvoldoende sturing en afdoende organisatie aan de voorkant kan leiden tot onaanvaardbare risico's m.b.t. de openbare orde en volksgezondheid. Het gaat om feesten/evenementen in gebouwen, waarbij er geen sprake is van regulering aan de voorkant als het gaat om openbare orde. Reguleringsmogelijkheden die er wel zijn en die worden benut, betreffen regels op het gebied van milieu (geluid) en brandveiligheid (o.a. toegestaan aantal bezoekers). Specifieke voorwaarden in het kader van de openbare orde kunnen niet worden opgelegd, aangezien dergelijke activiteiten in gebouwen niet vallen onder de evenementenvergunningplicht. In dit voorstel worden voorstellen gedaan voor 3 categorieën feesten in gebouwen:

1. *Vechtsportevenementen*: hierbij hebben in Groningen geen verstoringen van de openbare orde plaatsgevonden, het risico bestaat er hierbij vooral uit dat deze gala's (o.a. door de aanwezigheid van VIP-tafels) een podium bieden voor personen/groepen die banden hebben met criminele activiteiten. Het gaat daarbij met name om leden van Outlaw motorclubs;
2. *Erotische feesten (ook wel kinky feesten)*: werden afgelopen jaren geschaard onder het regime seksinrichting omdat er geen specifieke regelgeving beschikbaar is voor dit soort evenementen. Aan de raad is toegezegd deze onder de evenementenvergunningplicht te brengen. Voorwaarden kunnen worden gesteld op het gebied van hygiëne en gezondheid.
3. *Dance-events*: doelgroep zorgt voor (gewels)problemen, drugsgebruik etc. Hierbij is regelmatig veel politie-inzet nodig. Dit soort feesten vinden bijna wekelijks plaats in de stad, waarbij verschillende locaties in beeld zijn. Organisatoren nemen niet altijd voldoende verantwoordelijkheid en maatregelen specifiek gericht op de risico's.

Per brief van 16 november 2016 hebben wij u geïnformeerd over de mogelijke regulering van kinky feesten (erotische evenementen). Per brief van 14 maart 2017 bent u op de hoogte gesteld van de voortgang hiervan. Met bijgaand voorstel willen wij vechtsportgala's en erotische evenementen beide reguleren in de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG). Naast het voorstel voor wijziging van de APVG wordt de raad in kennis gesteld van de besluiten van het college en burgemeester, die zijn gebaseerd op de bevoegdheden in de APVG. Indien de raad de wijziging van de APVG heeft vastgesteld, kunnen deze besluiten bekendgemaakt worden en in werking treden.

Kader

Er is momenteel geen beleid in de gemeente Groningen op het gebied van vechtsportgala's, erotische feesten en dance events. Aangezien inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer zijn uitgezonderd van de evenementenvergunningplicht, kunnen geen specifieke voorwaarden worden gesteld aan deze evenementen. De gedachte is dat deze locaties al geschikt zijn voor het organiseren van evenementen en daarvoor de vergunningen hebben (geluid, brandveiligheid). Als het gaat om de openbare orde of hygiëne/gezondheid kunnen nu geen specifieke voorwaarden worden gesteld. Voorstel is daarom de vechtsportevenementen en de erotische feesten (enkele per jaar) onder de evenementenvergunningplicht te brengen. Hiervoor is wijziging van de APVG nodig. Voor de dance events, die veel vaker plaatsvinden, wordt voorgesteld specifieke eisen te stellen aan de (vaak al bestaande) veiligheidsplannen van de horecabedrijven. Op grond van artikel 149 Gemeentewet is de raad bevoegd om een verordening, de APVG, te wijzigen.

Argumenten en afwegingen

Vechtsportevenementen

Bij sommige grootschalige vechtsportevenementen bestaat een verhoogde kans op ongewenste situaties, bijvoorbeeld door dat personen/groepen die een relatie hebben met criminele activiteiten een podium krijgen. Categorieën vechtsportevenementen die in het land bekendstaan als 'risicovol' gelet op ervaringen met deze gala's, kunnen worden aangewezen. Er kunnen dan voorwaarden gesteld worden aan bijvoorbeeld de VIP-tafels (registratie personen, girale betaling, toegang drankmisbruik). De evenementenvergunning kan worden geweigerd o.g.v. slecht levensgedrag of Bibob. Ook kan er handhavend worden opgetreden in geval van incidenten.

Erotische evenementen

In de stad wordt een enkel erotisch evenement georganiseerd. Tot nu toe kreeg de organisator een vergunning voor een seksinrichting. Dit is niet passend voor de situatie. Wel is het uit het oogpunt van volksgezondheid wenselijk hier voorwaarden aan te stellen. Dit kan door dit soort feesten expliciet onder het regime van de evenementenvergunning te brengen.

Dance events

Dance events

Momenteel moeten horecabedrijven binnen de diepenring en met een gemiddeld bezoekersaantal op enig moment van meer dan 200, een veiligheidsplan hebben. Hierin hebben zij aangegeven welke maatregelen zij nemen om de openbare orde en veiligheid te borgen.

Echter, de ervaring leert dat met name bij het organiseren van dance events in de horeca sprake is van grotere risico's dan op 'normale' uitgaansavonden, gelet op de doelgroep die op de feesten afkomt, het alcohol en drugsgebruik, aanwezigheid van wapens en geweld. De bestaande veiligheidsplannen voorzien in onvoldoende maatregelen om deze risico's adequaat tegen te gaan. Het voorstel is daarom om de veiligheidsplannen op dit punt aan te laten vullen met specifieke, op dance events gerichte, maatregelen.

Horecabedrijven buiten de diepenring, zijn momenteel niet verplicht tot het hebben van een veiligheidsplan. Geconstateerd wordt echter dat er ook regelmatig dance events georganiseerd worden in de grotere horecabedrijven buiten de diepenring. Het voorstel is daarom om de verplichting tot het hebben van een veiligheidsplan uit te breiden tot deze categorie horecabedrijven (met een capaciteit van meer dan 500 bezoekers). Dit betreft een gering aantal horecabedrijven.

Bovenstaande wijzigingen zijn verwerkt in het nieuwe aanwijzigingsbesluit, welke is bijgevoegd. Tegenover de uitbreiding van de verplichting tot het hebben van een veiligheidsplan, is er ook een uitzondering opgenomen. De burgemeester (op verzoek) bepaalde horecabedrijven uitzonderen van deze plicht. Dit kan bijvoorbeeld als er vanuit het horecabedrijf geen risico's bestaan voor de openbare orde en veiligheid.

In de Nadere regels veiligheidsplan zijn specifiek bepalingen opgenomen die een horecabedrijf in het veiligheidsplan zal moeten opnemen.

Er vindt regulier overleg plaats tussen gemeente (VTH, OOV) en de politie, waar de incidenten in de horeca worden besproken. Ten aanzien van eventuele overtredingen van het bepaalde in het veiligheidsplan, kan handhavend worden opgetreden. Daarnaast kunnen opkomende dance events worden besproken. Met Martiniplaza en Karding vindt al structureel overleg plaats.

Bij de uitwerking van de voorstellen is oog geweest voor het streven naar regeldrukvermindering binnen de gemeente. De uitbreiding van de vergunningplicht zal enkel gelden voor de vechtsportgala's en erotische evenementen. De uitbreiding van de verplichting tot het hebben van een veiligheidsplan geldt alleen ten aanzien van enkele grote horecabedrijven buiten de diepenring, waarbij het gelet op de activiteiten en aantallen bezoekers ook vanuit het bedrijf zelf wenselijk en logisch is een veiligheidsplan te hebben. De verantwoordelijkheid wordt daarbij ook meer bij de organisator/ondernemer neergelegd. Tegenover deze uitbreiding staat de invoering van een ontheffingsmogelijkheid van de verplichting om over een veiligheidsplan te beschikken, voor horecabedrijven die geen risico vormen voor de openbare orde en veiligheid.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het NOC*NSF heeft, in opdracht van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, een plan van aanpak opgesteld voor een veiliger, beter gereguleerde en georganiseerde vechtsportsector. Hierbij zijn diverse partijen betrokken, waaronder politie, de vechtsportbranche en gemeenten. Vanuit NOC*NSF wordt geadviseerd het samen met o.a. het Ministerie van VWS en de gemeente Amsterdam ontwikkelde model voor regulering van de vechtsportevenementen landelijk uit te rollen. Duidelijkheid over regels zorgt er ook voor dat de slechte naam van dit soort evenementen kan verbeteren. Het voorstel, naar model NOC*NSF en Amsterdam, is afgestemd met de organisator van Glorious Heroes en MartiniPlaza. De laatste 2 edities van het gala is een pilot gedaan, waarbij in overleg met de organisator en de politie voorwaarden zijn afgesproken, waarbij iedereen vertrouwen heeft in een goed evenement. Deze edities zijn ook goed verlopen. Binnen deze pilot zijn afspraken gemaakt die in de toekomst in de vergunning kunnen worden geregeld, ook bij evt. andere organisatoren.

Ook met de organisator van Kinkfactory en met de GGD is in overleg gekeken welke voorwaarden zouden moeten worden gesteld voor het organiseren van een erotisch evenement en wat realistisch is. Dit heeft geleid tot de beleidsregel, waarbij door de organisator is aangegeven hiermee uit de voeten te kunnen.

Bovenstaande voorstellen zijn voorgelegd aan Koninklijke Horeca Nederland. De voorzitter heeft aangegeven akkoord te zijn met de voorstellen.

Financiële consequenties

N.v.t. Er is sprake van een zeer beperkt aantal extra vergunningen (enkele per jaar), wat geen financiële consequenties oplevert.

Overige consequenties

Organisatoren van vechtsportgala's en erotische feesten dienen na wijziging van de APVG een evenementenvergunning aan te vragen. Hierin worden alleen voorwaarden opgenomen, aanvullend aan de vergunningen die reeds gelden voor de locatie. Horecabedrijven die al een veiligheidsplan hebben en (grotere) dance feesten (gaan) organiseren, zullen hun veiligheidsplan moeten uitbreiden met maatregelen die ze nemen met betrekking tot de dance events. Horecabedrijven die nog geen veiligheidsplan hebben en dance feesten gaan organiseren, zullen een veiligheidsplan moeten opstellen. Het gaat hierbij om een gering aantal horecabedrijven. Horecabedrijven die wel onder de criteria vallen van het aanwijzingsbesluit, maar geen risico vormen voor de openbare orde en veiligheid, kunnen door de burgemeester worden vrijgesteld van de plicht om een veiligheidsplan op te stellen.

De gevolgen voor het publiek zijn naar verwachting positief (door het tegengaan van ongewenste situaties). Deze wijzigingen (o.a. toetsing van enkele vergunningaanvragen per jaar) kunnen opgevangen worden door de huidige personele bezetting.

Vervolg

Na besluitvorming in de raad zullen de ondernemers en organisatoren die het betreft op de hoogte worden gesteld van de besluitvorming.

Lange Termijn Agenda

Toezending voorstellen in juni aan de raad, agendering raad september 2017.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

***** O N T W E R P *****

**VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE ALGEMENE PLAATSELIJKE
VERORDENING GRONINGEN 2009**

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van Groningen d.d.,

BESLUIT:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 met betrekking tot vechtsportgala's.

Artikel I Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Groningen,
afdeling 7 Evenementen

De artikelen 2.18 en 2:19 worden als volgt gewijzigd, onder henummering van enkele subleden:

<u>Oud</u>	<u>Nieuw</u>
<p><u>Artikel 2.18 Begripsbepaling</u></p> <p>1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:</p> <ul style="list-style-type: none">a. bioscoopvoorstellingen;c. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:24 (snuffelmarkt) van deze verordening;3. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;d. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;f. activiteiten als bedoeld in de artikelen 2:22 (wedstrijden betaald voetbal), 2:5 (straatartiesten en straatmuzikanten) en 2:38 (speelgelegenheden) van deze verordening;g. een evenement dat wordt georganiseerd in een inrichting waarvoor een milieuvergunning is verleend als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet Milieubeheer dan wel inrichtingen als bedoeld in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, voor zover	<p><u>Artikel 2.18 Begripsbepaling</u></p> <p>1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:</p> <ul style="list-style-type: none">a. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid onder h van de Gemeentewet;b. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;c. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;d. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;e. activiteiten als bedoeld in de artikelen 2:22 (wedstrijden betaald voetbal), 2:5 (straatartiesten en (straatmuzikanten) en 2:38 (speelgelegenheden) van deze verordening;f. activiteiten in inrichtingen in de zin van de Wet Milieubeheer die in de uitoefening van het bedrijf gebruikelijk zijn.

<p>deze inrichtingen vallen onder de definitie van het begrip inrichting als bedoeld in het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer zoals deze is gepubliceerd in Staatsblad 1998, 322 en die een melding hebben gedaan op grond van een van deze besluiten en krachtens deze vergunning dan wel melding het organiseren van evenementen is toegestaan;</p> <p>2. Onder evenement wordt mede verstaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> een herdenkingsplechtigheid; een braderie; een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3, op de weg; een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg. 	<p>2. Onder evenement wordt mede verstaan, ongeacht het bepaalde in artikel 2.18, eerste lid onder f:</p> <ol style="list-style-type: none"> een herdenkingsplechtigheid; een braderie; een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3, op de weg; een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg; door de burgemeester aan te wijzen categorieën van vechtsportwedstrijden en -gala's; erotische evenementen; festiviteiten op het terrasgedeelte van een inrichting; festiviteiten op het onbebouwde gedeelte van de Drafbaan. <p>3. De organisator van een evenement waarvoor krachtens het tweede lid, onder e, een vergunning is vereist, is niet van slecht levensgedrag.</p>
<p><u>Artikel 2.19 Vergunning evenementen</u></p> <ol style="list-style-type: none"> Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:3 gelden voor het aanvragen van een vergunning de volgende termijnen en criteria: <ol style="list-style-type: none"> ...; ...; ...; Naast de weigeringsgronden genoemd in artikel 1:10 van deze verordening, kan de vergunning ook worden geweigerd indien: <ul style="list-style-type: none"> - de aard en het karakter van de locatie waarvoor een vergunning is aangevraagd zich verzetten tegen het houden van een evenement of - door het toestaan van het aangevraagde evenement of de aangevraagde evenementen geen gevarieerd programma van evenementen ontstaat. 	<p><u>Artikel 2.19 Vergunning evenementen</u></p> <ol style="list-style-type: none"> Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:2 gelden voor het aanvragen van een vergunning de volgende termijnen en criteria: <ol style="list-style-type: none"> ...; ...; ...; Naast de weigeringsgronden genoemd in artikel 1:10 van deze verordening, kan de vergunning ook worden geweigerd indien: <ol style="list-style-type: none"> de aard en het karakter van de locatie waarvoor een vergunning is aangevraagd zich verzetten tegen het houden van een evenement; door het toestaan van het aangevraagde evenement of de aangevraagde evenementen geen gevarieerd programma van evenementen ontstaat; de organisator van een evenement als bedoeld in artikel 2:18, tweede lid onder e van slecht levensgedrag is.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van 2017.

De voorzitter,

De griffier,

Peter den Oudsten

Toon Dashorst

Toelichting

De praktijk wijst uit dat er bij sommige grootschalige vechtsportevenementen zoals freefight- en kickboxgala's een verhoogde kans bestaat op ongewenste situaties rond en tijdens het evenement. Het is daarbij niet relevant of een dergelijk evenement wordt georganiseerd in een gebouw dat voor sportwedstrijden is bestemd of niet. Er is voorzien in een bevoegdheid die aan de burgemeester wordt toegekend om categorieën vergunningplichtige vechtsportwedstrijden aan te wijzen waarvoor de levensgedragtoets geldt. De organisator van een evenement is verantwoordelijk voor een goede gang van zaken tijdens het evenement en voor een ordelijk verloop ervan, zowel in het gebouw als in de directe omgeving daarvan. De eis van het levensgedrag wordt hier gesteld om te kunnen toetsen of de organisator van een dergelijk evenement op grond van zijn levensgedrag kan worden geacht aan deze verantwoordelijkheid te voldoen. De burgemeester weigert de vergunning dan ook als deze toets negatief uitvalt.

Aan de organisatie van erotische evenementen zijn specifieke risico's verbonden. Het gaat daarbij met name om gezondheidsaspecten, bescherming van jeugdigen en voorkomen dat er een seksinrichting ontstaat.

Gelet op de specifieke aspecten van deze evenementen, zijn deze evenementen expliciet onder de evenementenvergunningplicht gebracht in de APVG.

Toelichting per onderdeel:

2:18, lid 1, sub a oud

Een bioscoop is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Deze categorie hoeft daarmee niet meer afzonderlijk te worden uitgezonderd.

2:18, lid 1, sub a nieuw

De verwijzing naar de snuffelmarkt is niet meer van toepassing door het vervallen van de vergunningplicht daarvoor in het voorstel Deregulering - Wijziging APVG 2009, registratienummer 6340554.

2:18, lid 1, sub f

Dit onderdeel is herschreven vanwege de leesbaarheid.

2:18, lid 2 sub e, f, g en h

Aan het tweede lid worden sub e, f, g en h toegevoegd. Door de toevoeging van de onderdelen e en f worden door de burgemeester aan te wijzen categorieën van vechtsportwedstrijden en –gala’s en erotische evenementen expliciet onder de strekking van de evenementenvergunningplicht gebracht. Sub g en h zijn niet nieuw maar verplaatst binnen het artikel vanwege de leesbaarheid.

2:18, lid 3 en 2:19, lid sub c

Nieuw ingevoegd, zie de algemene toelichting.

AANWIJSBESLUIT VERGUNNINGPLICHTIGE VECHTSPOORTWEDSTRIJDEN EN -GALA'S

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,

Gelet op artikel 2:18, tweede lid onder e van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG);

Overwegende dat:

- uit een bestuurlijke rapportage van de Dienst Regionale Recherche is gebleken dat er bij sommige grootschalige vechtsportevenementen een verhoogde kans bestaat op ongewenste situaties rond en tijdens het vechtsportevenement, zoals het bieden van een podium voor personen die een relatie hebben met criminele activiteiten;
- het daarom gewenst is om gebruik te maken van de aan de burgemeester gegeven bevoegdheid op grond van artikel 2:18, tweede lid onder e van de APVG om categorieën van vechtsportwedstrijden en -gala's aan te wijzen die vergunningplichtig zijn;

BESLUIT:

- I. de volgende categorieën vechtsportwedstrijden en -gala's aan te wijzen, waarvoor op grond van artikel 2:18, tweede lid onder e van de APVG, een evenementenvergunning nodig is:
 1. Mixed Martial Arts, ook wel genoemd gemengde vechtkunst, waaronder in ieder geval worden begrepen *free fight* (het vrije gevecht), *vale tudo* (Braziliaans Mixed Martial Arts) en *cage fight* (kooigevecht);
 2. Kickboksen en Muay Thai (Thaiboksen) in al hun varianten.
- II. te bepalen dat deze aanwijzing van de onder 1. en 2. genoemde categorieën vechtsportwedstrijden en -gala's van toepassing is in een gebouw, waar voornoemde evenementen voor een bezoekersaantal van meer van 500 personen kunnen worden georganiseerd.
- III. te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de eerste dag volgende op die waarop zij is bekendgemaakt.

Groningen, 2017

P.E.J. den Oudsten,
de burgemeester van Groningen

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar binnen zes weken schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet, kunt u lezen op groningen.nl/bezwaar-maken. Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, telefoon (050) 367 74 83.

Toelichting aanwijzingsbesluit

Tot op heden was er voor het organiseren van een vechtsportwedstrijd en/of –gala geen evenementenvergunning vereist. In het kader van de (handhaving van de) openbare orde en veiligheid is dit niet wenselijk.

Zo wijst de praktijk in Nederland uit dat er bij sommige grootschalige vechtsportevenementen een verhoogde kans bestaat op ongewenste situaties rond en tijdens het evenement. Het is daarbij niet relevant of een dergelijk evenement wordt georganiseerd in een gebouw dat voor sportwedstrijden is bestemd of niet. Daarom is de mogelijkheid in de APV opgenomen om het organiseren van dergelijke evenementen vergunningplichtig te maken. Om te vermijden dat er meer vechtsportwedstrijden onder de vergunningplicht komen te vallen dan wenselijk is, is voorzien in een bevoegdheid die aan de burgemeester wordt toegekend om de categorieën aan te wijzen waarvoor de vergunningsplicht geldt. De niet aangewezen categorieën zijn dan nog steeds niet vergunningplichtig.

Toelichting aangewezen categorie

Mixed Martial Arts, of te wel gemengde vechtkunst, is een sport die zich richt op het combineren van technieken uit verschillende vechtsporten, zoals worstelen (grappling), judo, kickboksen, boksen en jiu-jitsu muay thai. Deze combinatie heeft als doel het vormen van de meest effectieve vechtsport voor een in theorie vrij gevecht.

Er zijn diverse varianten van Mixed Martial Arts en verschillende organisaties, ieder met zijn eigen kenmerken en regels, waaronder free fight (het vrije gevecht), vale tudo (Braziliaans Mixed Martial Arts) en cage fight (kooigevecht). Zowel uit een bestuurlijke rapportage van de Dienst Regionale Recherche van de politie Amsterdam-Amstelland als uit een analyse van het RIEC Noord-Holland (oktober 2010) komt naar voren dat er bij vechtsportgala's sprake is van vervlechting tussen onderwereld en bovenwereld, hetzij in de organisatie van een dergelijk evenement dan wel in de financiering ervan. Deze vervlechting is met name waargenomen bij Mixed Martial Artsgala's en kickboksgala's.

Mogelijke vergunningvoorschriften

Beveiliging/openbare orde

1. Er dient sprake te zijn van gecertificeerde beveiliging en een door de politie goedgekeurd beveiligingsplan.
2. Er is sprake van een betrouwbare visitatie, voor controle op o.a. wapens. Alle bezoekers worden aan een uitgebreide fouillering onderworpen. Een onderdeel van deze fouillering betreft scannen met handdetectie.
3. Er dient gecommuniceerd te worden dat clubgerelateerde uitingen niet worden getolereerd en men in dat geval de toegang zal worden ontzegd of wordt verwijderd uit de zaal. De beveiliging dient hier scherp op toe te zien. Er zal in elk geval via de social media aandacht worden geschonken aan deze huisregels en dienen deze ter plekke duidelijk zichtbaar te zijn.

Transparante geldstromen

1. De organisatie brengt de VIP-tafels in beeld waar de bovengenoemde risico's spelen en de hoofdafnemers van deze tafels worden geregistreerd.
2. Contante betaling van VIP-tafels, contante betaling door sponsors en contante betaling van het prijzengeld is niet toegestaan. Betaling van de VIP-tafels gebeurt giraal en niet door contante betaling. Uitzonderingen zijn mogelijk te bepalen voor situaties waarbij bijvoorbeeld andere individuele afspraken zijn gemaakt met partijen. Dit betreft dan bijv. sporters waarbij hun gage verrekend is middels een VIP

arrangement of een (bekende) sponsor die een stuk promotie doet en middels VIP arrangementen hun onkosten gedekt zien worden.

Afhankelijk van de situatie zou het volgende kunnen worden gesteld:

3. De organisator van het evenement dient de lijst met kopers van VIP-tafels, de lijst van sponsoren en de lijst met hoogtes van het prijzengeld met alle bijbehorende betalingen en prijzen 2 weken voor aanvang van het evenement bij de gemeente in te dienen.
4. De organisator van het evenement dient binnen 1 week na beëindiging van het evenement bij de gemeente een lijst in te dienen met de namen van de sporters die prijzengeld en/of andere bijbehorende prijzen hebben gewonnen.

Toelichting

De bedoeling van de voorschriften rondom transparante geldstromen is om de geldstromen meer zichtbaar te maken, om het risico op witwassen te beperken. In de vechtsportgala's gaat veel geld om. Veel van het geld dat verdiend wordt bij vechtsportgala's gaat, al dan niet contant, om in de verkoop van VIP-tafels. Tijdens kickboks gala's worden vaak speciale zonetafels geplaatst, waar het reguliere publiek geen toegang heeft. Hier zitten personen die tegen betaling gebruik maken van faciliteiten (bv. alcoholische dranken) die anderen niet hebben. De geldstromen rondom VIP-tafels zijn slecht of niet zichtbaar. Uit politie rapportages blijkt dat de verkoop van VIP-tafels diverse risico-indicatoren van witwassen met zich meebrengt en dat de registratie van VIP-tafels niet altijd transparant is.

Beschikbaarheid alcohol

De verkoop en het nuttigen van sterke drank is niet toegestaan in de accommodatie, inclusief de zaal waar de wedstrijden plaatsvinden. Er wordt toegezien op het VIP-gebied m.b.t. ongewenst gedrag zoals alcoholmisbruik door bijvoorbeeld onbeperkt schenken.

Toelichting

Het is vaak het geval dat er tijdens de vechtsportgala's alcohol wordt geschonken. Alcoholgebruik hangt samen met onder andere agressie en geweld. Om ongewenste situaties tijdens vechtsportgala's door gebruik van (te veel) alcohol zoveel mogelijk te voorkomen is er bij deze vergunningsvoorschriften ook een beperking vastgesteld voor het schenken van sterke drank.

Erkende sportbond

Vechtsportgala's en -wedstrijden dienen plaats te vinden onder auspiciën van een bond die erkend is door NOC*NSF.

Toelichting

Om als gemeente zich ervan te kunnen vergewissen dat voldaan wordt aan bepaalde veiligheidseisen en voorzorgsmaatregelen die zijn genomen om bepaalde risico's te vermijden, is het van belang dat een vechtsportevenement valt onder een erkende sportbond. Sportbonden stimuleren aangesloten sportverenigingen en bieden ondersteuning bij de beoefening van de sport op recreatief gebied en op topsportniveau.

BELEIDSREGEL EROTISCHE EVENEMENTEN

Beleidsregel van de burgemeester m.b.t. artikel 2:18, lid 2 onder f jo 2:19, lid 1 APVG

In het uitgaansleven komt het vaker voor dat het entertainment incidenteel een explicieter erotisch karakter krijgt. Daarbij gaat het om themafeesten met erotisch vermaak. De mate waarin erotiek en seks een rol speelt, verschilt nogal. Er zijn feesten waar de "erotiek" bestaat uit shows met uitdagend geklede dansers/danseressen. Maar er zijn ook themafeesten met een veel explicieter karakter waarbij in de horecalocatie ruimte wordt geboden seksuele handelingen te verrichten. Aan deze vorm van amusement zijn specifieke risico's verbonden. Het is wenselijk deze risico's te beperken, waarbij de overheid zich zo weinig mogelijk met de interne bedrijfsvoering van de ondernemers bezig houdt. Daarbij moet speciale aandacht geschonken worden aan: bescherming van jongeren, gezondheidsaspecten, aspecten van openbare orde en de relatie met de regulier vergunde seksbranche.

Kader

Vertoningen van erotisch-pornografische aard vallen in letterlijke zin onder de werkingssfeer van hoofdstuk 3 (seksinrichtingen) van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen (APVG). Voor incidentele - openbaar toegankelijke - gebeurtenissen met een erotisch karakter is het voorschrijven van een vergunning voor een seksinrichting disproportioneel. Uit de aard van de redactie van de APVG blijkt ook dat voor het incidenteel organiseren van openbaar toegankelijke erotische gebeurtenissen geen vergunning voor een seksinrichting noodzakelijk is. Een dergelijke gebeurtenis moet worden beschouwd als een evenement. Erotische evenementen kunnen plaatsvinden in verschillende soort gebouwen, waarmee de vergunningplicht breed geldt voor organiseren van de erotische evenementen in elk gebouw. Op elke locatie zijn de te stellen voorwaarden van belang.

Begripsbepaling

Onder een (expliciet) erotisch evenement wordt verstaan:

- een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak waarbij vertoningen van erotisch pornografische aard plaatsvinden;
- een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak waarbij aan het publiek de gelegenheid wordt geboden op fysieke wijze deel te nemen aan het erotische vermaak.

Situatie

Binnen de gemeente Groningen is er op dit moment sprake van een incidenteel erotisch evenement in een groter (horeca)bedrijf. Gezien de bedrijfsvoering van het evenement (voorverkoop, deurbeleid, strikte huisregels) levert de programmering weinig feitelijke problemen op. Gelet op de specifieke aspecten van deze evenementen, zijn deze evenementen expliciet onder de evenementenvergunningplicht gebracht in de APVG. Er zijn echter geen criteria waaraan een aanvraag voor een evenementenvergunning getoetst kan worden. Gezien het bijzondere karakter en de specifieke risico's van erotisch amusement is het gewenst hiervoor voorwaarden te stellen.

Wanneer is sprake van een incidenteel karakter

Er zijn geen harde voorschriften te geven over de frequentie waarbij nog sprake is van "incidenteel" voorkomende erotische gebeurtenissen. Gezien de overige reguliere programmering van de (horeca)bedrijven is het verdedigbaar dat bij enkele erotische feesten per (horeca)locatie per kalenderjaar nog sprake is van incidenteel karakter.

Scheiding regulier uitgaanspubliek en bescherming jeugdigen

De bezoekers kiezen bewust voor de geprogrammeerde feesten en (ongewenste) menging met algemeen uitgaanspubliek wordt voorkómen. Ook de wijze van kaartverkoop speelt hierbij een rol. Het overgrote deel van de kaartverkoop vindt plaats via voorverkoop. Bovendien voeren de bedrijven zeker voor dit soort feesten een strikt deurbeleid en gelden er kledingvoorschriften (dresscode) en leeftijdsvoorschriften. Dit voorkomt dat algemeen uitgaanspubliek onverhoeds geconfronteerd wordt met erotische feesten.

Voorschriften evenementenvergunning

In een evenementenvergunning kunnen voorschriften worden opgenomen die recht doen aan de bescherming van bovengenoemde belangen. De voorschriften hebben betrekking op:

- Kenbaarheid: belangrijk is dat bezoekers van deze evenementen weten wat zij kunnen verwachten;
- Niet onverhoeds geconfronteerd worden met de show;
- Bescherming jeugdigen;
- Evt. openbare orde en veiligheidsaspecten;
- Bescherming gezondheid;
- Voorkomen dat er een seksinrichting ontstaat.

Naast de standaardvoorschriften die gelden voor evenementen en op grond van artikel 2:19 van de APVG aan een vergunning worden gekoppeld dienen specifieke voorschriften aan een evenementenvergunning te worden toegevoegd. De evenementenvergunning zal alleen aanvullend zijn op de al bestaande wet- en regelgeving die al op de inrichting waar het erotische evenement plaatsvindt rust. In de evenementenvergunning worden specifiek op het erotische evenement toegespitste voorwaarden opgenomen, als aanvulling op de staande regels in de vergunning die het (horeca)bedrijf al heeft.

Maximum aantal af te geven vergunningen

Er wordt per locatie slechts incidenteel een evenementenvergunning afgegeven voor een erotisch evenement per kalenderjaar.

Voorkomen onverhoedse confrontatie

- Het erotische vermaak mag niet buiten de inrichting zichtbaar zijn;
- De ondernemer dient aan de potentiële bezoekers van het evenement duidelijk aan te geven dat expliciet erotisch vermaak wordt geboden.

Specifieke voorschriften

De volgende specifieke voorschriften kunnen in elk geval worden gesteld in de evenementenvergunning:

1. Verbod op prostitutie

- 1.1. Tijdens het evenement mogen geen prostitutie activiteiten worden uitgeoefend.
- 1.2. Tijdens het evenement mogen geen bedrijfsmatige, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is, seksuele handelingen tegen betaling worden verricht.

2. Hygiëne voorschriften

Alle ruimten die voor het publiek toegankelijk zijn dienen te allen tijde in zindelijke staat te verkeren.

3. Leeftijdseis

Het is verboden tijdens het evenement bezoekers toe te laten die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.

4. Gezondheids- en gedragsvoorschriften

4.1. De organisator en de beheerder(s) dienen de medewerkers van de GGD toegang te verlenen om voorlichting en preventieactiviteiten uit te voeren en voorlichtingsmateriaal te verstrekken, gericht op de bevordering en instandhouding van de gezondheidssituatie van de bezoekers.

4.2. De organisator dient er voor te zorgen dat er voldoende voorlichtingsmateriaal aanwezig is (zo nodig in verschillende talen) over de gezondheidsrisico's die verboden kunnen zijn aan het bezoek van de inrichting en over de aanwezigheid en bereikbaarheid van gezondheidszorg en hulpverlening.

4.3. De organisator draagt er zorg voor dat in de inrichting te allen tijde voldoende goedgekeurde gratis condooms voor gebruik beschikbaar zijn.

4.4. De organisator dient op haar website te verwijzen naar informatie om zo het belang van veilige seks te benadrukken.

5. Richtlijnen RIVM

De volgende onderdelen van de richtlijnen van het RIVM kunnen eveneens basis zijn voor het opleggen van voorwaarden m.b.t. gezondheidsrisico's:

-huidige LCHV richtlijnen voor hygiëne (vergunning plichtige) evenementen: (hfst 5.4 verwijzing naar richtlijn seksbedrijven)

<http://www.rivm.nl/dsresource?objectid=c13186e2-e6d1-4e0b-8beb-770fa0aa0dea&type=pdf&disposition=inline>

-richtlijn seksbedrijven: (hfst 2.10; 3; 4; 9)

<http://www.rivm.nl/dsresource?objectid=5d76180d-19f9-49e9-940d-cba8378aefc3&type=org&disposition=inline>

AANWIJZINGSBESLUIT veiligheidsplan horeca inrichtingen

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN GRONINGEN

Gelet op artikel 2:30 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009;

BESLUITEN:

1. De hieronder te noemen categorieën van inrichtingen zoals bedoeld in de Drank- en Horecawet worden hierbij aangewezen als inrichtingen waarvan de houder op grond van artikel 2.30, eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 dient te beschikken over een door de burgemeester goedgekeurd veiligheidsplan:
 - a. inrichtingen binnen de diepenring met een capaciteit van meer dan 200 bezoekers;
 - b. inrichtingen buiten de diepenring met een capaciteit van meer dan 500 bezoekers;
 - c. afzonderlijke inrichtingen indien de aanwezigheid van een veiligheidsplan naar het oordeel van de burgemeester wenselijk is om de openbare orde en veiligheid, het woon- en leefklimaat en de gezondheid te waarborgen.
2. De burgemeester kan vaststellen dat door hem bepaalde inrichtingen of categorieën van inrichtingen die onder de categorieën als bedoeld in het eerste lid vallen, niet over een veiligheidsplan hoeven te beschikken, indien naar het oordeel van de burgemeester een veiligheidsplan niet nodig is om de openbare orde en veiligheid, het woon- en leefklimaat en de gezondheid te waarborgen.
3. Dit aanwijzingsbesluit treedt in werking op de eerste dag volgende op die waarop zij is bekendgemaakt.

Laatstelijk gewijzigd bij collegebesluit .. 2017, nr. ...

Datum bekendmaking: ... 2017.

Datum inwerkingtreding: ... 2017.

NADERE REGELS VEILIGHEIDSPAN HORECA INRICHTINGEN

Burgemeester en wethouders van Groningen,
hebben besloten op grond van art. 2:29 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen
2009 (hierna: APVG):

- I. vast te stellen de volgende nadere regels betreffende de verplichting voor een veiligheidsplan voor inrichtingen:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. dance event: een feest in een inrichting, waarbij het hoofddoel is om (langdurig) te dansen op versterkte elektronische muziek;
- b. inrichting: inrichting als bedoeld in de Drank- en Horecawet;
- c. exploitant: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon voor wiens rekening en risico een bedrijf wordt geëxploiteerd;
- d. gecertificeerde beveiligingsbeambte: natuurlijk persoon die toestemming heeft van de eenheidsleiding van de politie Noord-Nederland tot het verrichten van beveiligingswerkzaamheden in het horecabedrijf en beschikt over een legitimatiebewijs, voorgeschreven op grond van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus;
- e. medisch gekwalificeerde medewerker: natuurlijk persoon die minimaal beschikt over een geldig EHBO certificaat, inclusief aantekening 'reanimatie' en aangevuld met een cursus Eerste Hulp Bij Drugs- en Drank incidenten.

Artikel 2

1. Het veiligheidsplan wordt overgelegd indien door de burgemeester hierom wordt gevraagd.
2. De exploitant is verplicht zich te houden aan het bepaalde in het veiligheidsplan.

Artikel 3

In het veiligheidsplan licht de exploitant toe op welke wijze hij en zijn leidinggevende(n) zorgdragen voor een goede gang van zaken in de inrichting en in de directe omgeving daarvan. Hierbij wordt onder andere ingegaan op de getroffen maatregelen om te voorkomen dat:

- overlast plaatsvindt;
- drugs worden binnengebracht, verhandeld of aanwezig zijn;
- wapens worden binnengebracht of aanwezig zijn;
- wordt gediscrimineerd;
- geweld wordt gebruikt;
- geld of goederen van bezoekers worden gestolen;
- seksuele intimidatie of aanranding plaatsvindt;
- excessief alcohol wordt geconsumeerd;
- overige veiligheid- of gezondheidsrisico's plaatsvinden.

Artikel 4

1. De burgemeester kan op grond van een relevant belang de exploitant verplichten tot het opnemen van specifieke maatregelen in het veiligheidsplan.
2. Deze maatregelen worden geacht deel uit te maken van het veiligheidsplan.

Artikel 5

De exploitant is verplicht te controleren, of het personeel dat is belast met beveiligingstaken toestemming heeft van de eenheidsleiding van de politie Noord-Nederland tot het verrichten van beveiligingswerkzaamheden in de desbetreffende horecaonderneming en beschikt over een legitimatiebewijs, voorgeschreven op grond van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus.

Artikel 6

Bij een overtreding wordt opgetreden conform het Handhavingsprotocol Horeca gemeente Groningen.

II. vast te stellen de volgende nadere regels voor inrichtingen waarin dance events worden gehouden:

Artikel 7

1. Wanneer er een dance event plaatsvindt in een inrichting, neemt de exploitant de volgende maatregelen om middelengebruik en daarmee gepaard gaande (gezondheids)risico's zo veel mogelijk te beperken en een goede gang van zaken in het horecabedrijf en in de directe omgeving daarvan te waarborgen:

- a. Uitvoeren van een goede visitatie door gecertificeerde beveiligingsbeambten;
- b. Communiceren van toegangsregels en huisregels zodat bezoekers hiervan kennis kunnen nemen;
- c. Gebruik maken van een horecakluis;
- d. Beschikken over voldoende medisch gekwalificeerde medewerkers en de benodigde middelen om eerste hulp te kunnen verlenen bij (middelengerelateerde) gezondheidsincidenten;
- e. Bezoekers op adequate wijze voorlichten over de gezondheidsrisico's van middelengebruik;
- f. Beschikbaar stellen van gratis drinkwater.

2. De exploitant vult het veiligheidsplan aan met de in lid 1 genoemde maatregelen en licht daarbij toe op welke wijze hij invulling geeft aan deze maatregelen. Dit met inachtneming van de hierna in de toelichting gegeven richtlijnen.

Artikel 8

Als bij de visitatie of elders in de inrichting verboden middelen worden aangetroffen, dan dienen deze te worden afgenomen door de beveiligingsbeambte en in de horecakluis te worden gedeponerd. Aan de betrokken bezoeker dient de toegang te worden ontzegd.

III. Te bepalen dat deze *Nadere regels veiligheidsplan horeca inrichtingen* in werking treden op .. 2017.

Toelichting

Het college van burgemeester en wethouders streeft naar een zo veilig en gezond mogelijk uitgaansleven. De exploitant van een horeca inrichting wordt geacht om "alles te doen wat nodig is" voor een goede gang van zaken in het horecabedrijf en in de directe omgeving daarvan. Deze verplichting vloeit voort uit de APVG. De exploitant van de inrichting is derhalve eindverantwoordelijk voor het treffen van maatregelen om de (gezondheids)risico's die daarmee gepaard gaan te beperken. In deze Nadere regels is vastgelegd welke inspanningen in elk geval worden verwacht van een exploitant. Hierbij zal daarop nader worden ingegaan.

Artikel 1

Onder a

Dance kent veel stijlen en het begrip 'dance event' wordt daarom zo breed mogelijk gedefinieerd. Het gaat om activiteiten waarbij er een verhoogd risico is op gezondheidsincidenten, mede gelet op de combinatie van langdurige inspanningen (door het dansen op repeterende melodieën) en het gebruik van middelen. Dat het hoofddoel is om (langdurig) te dansen, kan onder meer blijken uit het feit dat het horecabedrijf is ingericht op het bieden van dansgelegenheden (bijvoorbeeld door de aanwezigheid van een dansvloer).

Artikel 2

Het veiligheidsplan moet overeenkomen met de bedrijfsvoering van een horeca inrichting en dient actueel te zijn. Daarom wordt bij een voor het veiligheidsplan relevante wijziging van de inrichting gevraagd om het veiligheidsplan te actualiseren. Indien grote wijzigingen worden doorgevoerd in de bedrijfsvoering die een direct invloed hebben op de onderwerpen die staan beschreven in het veiligheidsplan, kan het zijn dat tussentijds het veiligheidsplan moet worden geactualiseerd. Zo kan bijvoorbeeld het veranderen van het muziekgenre bij het geven van feesten een dusdanige invloed hebben op de bedrijfsvoering en de te treffen veiligheidsmaatregelen, dat aanpassing van het veiligheidsplan noodzakelijk is.

Artikel 4

Met een relevant belang wordt hier onder andere bedoeld het woon- en leefklimaat, de openbare orde en veiligheid. Bij het bepalen welke maatregelen instructies verplicht worden gesteld, wordt onder andere gekeken naar de wijze van exploitatie, de ligging en de grootte van de inrichting, het karakter van de buurt of de aard van de bezoekers.

Artikel 7

Onder a (visiteren/fouilleren)

'Goede visitatie' gaat over de controle die gecertificeerd beveiligingsbeambten verrichten op de bezoekers en gericht op het tegengaan van het naar binnen brengen van drugs en andere niet geoorloofde goederen (zoals wapens of andere zaken die letsel kunnen toebrengen). Deze controle omvat zowel de zogenaamde privaatrechtelijke oppervlakkige veiligheidsfouillering, waarbij de kleding oppervlakkig wordt afgetast, alsook het doorzoeken van meegevoerde bagage (vaak aangeduid als visiteren), zoals handtassen en rugzakken.

De controle vindt plaats voordat de bezoeker naar binnen gaat en wordt uitgevoerd op basis van de toegangsregels (bezoekersvoorwaarden). Het instemmen met de controle geldt als voorwaarde om toegang te krijgen tot de horeca inrichting, maar kan niet worden afgedwongen. Weigert een bezoeker mee te werken, dan dient hem de toegang te worden ontzegd. Uiteraard moeten de toegangsregels/bezoekersvoorwaarden vooraf kenbaar zijn voor de bezoekers. Vanaf de start van het feest moeten alle bezoekers worden gecontroleerd, inclusief VIP's en personeel. Dit geldt ook voor bezoekers die even naar buiten zijn geweest

(bijvoorbeeld om te roken). Bij voorkeur vindt de controle plaats door een beveiligingsbeambte van het zelfde geslacht. Indien dit niet mogelijk is, dan dient de bezoeker daar ook mee in te stemmen. Het oppervlakkig aftasten van kleding moet van top tot teen gebeuren en de bagage dient goed te worden doorzocht. Het doorzoeken van iemands kleren of zakken is voorbehouden aan bevoegde opsporingsambtenaren (o.a. politie), maar aan bezoekers kan wel worden gevraagd om hun zakken leeg te maken en de inhoud te tonen. Mocht de situatie zich voordoen dat er andere openbare orde risico's, veiligheidsrisico's dan wel gezondheidsrisico's ontstaan door de lengte of de duur van de wachtrij, dan kan de exploitant (eventueel op aanwijzing van de politie) besluiten dat de visitatie bij sommige bezoekers wat sneller gebeurt. In een dergelijk geval moet nog wel iedereen (snel) worden gecontroleerd en moet er met enige regelmaat (steekproefsgewijs) een bezoeker zeer grondig worden gevisiteerd. Daarbij is het essentieel dat dit zichtbaar is voor de rest van de rij (signaal werking) en dat niet kan worden voorspeld wie er uit de rij wordt gehaald voor een volledige visitatie (dus ad random). Het is van belang dat de visitatie goed wordt uitgevoerd ten behoeve van de veiligheid van de bezoekers en het beperken van gezondheidsrisico's. De exploitant is hiervoor eindverantwoordelijk.

Onder b (toegangsregels en huisregels)

Toegangsregels gelden aan de deur en zijn de basis voor de beveiliging om personen te kunnen weren (bijvoorbeeld als deze in het bezit zijn van drugs of wapens). Ook moet hierin duidelijk zijn aangegeven dat een bezoeker instemt met visitatie bij de ingang en (indien het personeel dat nodig acht) in de horecagelegenheid zelf. Huisregels maken duidelijk aan bezoekers welk gedrag wel en niet van bezoekers wordt verlangd als ze eenmaal binnen zijn. Toegangsregels en huisregels bepalen samen eigenlijk de 'bezoekersvoorwaarden' en vormen de basis om personen uit de horeca te kunnen weren op het moment dat ze ongewenst gedrag vertonen.

Onder c (horecakluis, ook wel drugskluis genoemd)

Wanneer er drugs of wapens in een horecazaak worden aangetroffen, kan dit tot gevolg hebben dat de zaak door de burgemeester wordt gesloten. Bij de visitatie kunnen verboden goederen worden aangetroffen, die ook een beveiligiger in principe niet in zijn/haar bezit mag hebben. Daarom moet er een horecakluis aanwezig zijn, waarin de in beslag genomen goederen (direct) worden gedeponereerd (en daarmee feitelijk worden overgedragen aan de politie). De horecakluis is afgesloten en bevat een opening voor wapens en een opening voor drugs. De horecakluis is op een deugdelijke manier vastgemaakt in de horecazaak. Het is van belang dat hij in de buurt van de entree is gepositioneerd, zodat de beveiligers niet met de in beslag genomen spullen hoeven rond te lopen. De horecakluis is alleen door de politie te openen (alleen politie heeft de sleutels) en de politie komt hem periodiek legen (op onderling afgesproken tijdstippen), zodat de beveiliging of de exploitant niet met de inhoud over straat hoeft. Op deze manier kan ook niemand in de verleiding komen om de verboden goederen weer uit de kluis te halen en heeft het geen zin voor bezoekers om hun spullen terug te vragen/eisen, aangezien de ondernemer of beveiligiger hier niet bij kan. Een horecakluis is door tussenkomst van de politie te bestellen.

Onder d (kunnen verlenen van medische hulp bij gezondheidsincidenten)

De medisch gekwalificeerde medewerkers kunnen bijvoorbeeld BHV'ers of beveiligingsbeambten zijn die aantoonbaar beschikken over de in artikel 1 sub e vermelde papieren. Om adequate hulp te kunnen verlenen, moeten er minimaal twee medisch gekwalificeerde medewerkers aanwezig zijn tijdens een dance event, die te allen tijde direct kunnen optreden. Al het personeel dient alert te zijn op afwijkend gedrag dat kan duiden op

(druggerelateerde) gezondheidsproblemen, zodat hierop kan worden geacteerd. Daarnaast zijn er ook middelen nodig om de eerste hulp te kunnen bieden; dat is minimaal een eerste hulp koffer met een standaarduitrusting volgens het Oranje Kruis of EFAM (<http://efam.redcross.be>). Bij grotere locaties met veel publiek kan het nodig zijn een complete EHBO-post in te richten waar een gespecialiseerde medische organisatie de eerste hulp kan bieden bij incidenten. Dit wordt in eerste instantie ter beoordeling aan de exploitant gelaten, maar dergelijke maatregelen kunnen ook verplicht worden gesteld door het bevoegd gezag. De GHOR kan het bevoegd gezag hierin adviseren. Voor bezoekers moet het kenbaar zijn dát en waar er medische hulp beschikbaar is in het horecabedrijf.

Onder e (voorlichting over gezondheidsrisico's)

Voorlichting over de gezondheidsrisico's die gepaard gaan met het gebruik van uitgaansdrugs, is een belangrijk element in de preventiestrategie bij dance events. Van exploitanten wordt verwacht dat zij hieraan bijdragen, bijvoorbeeld door een link te plaatsen op hun website of social media, waarbij wordt verwezen naar een professionele voorlichtingswebsite zoals die van Jellinek, Unity of Celebrate Safe. Als de exploitant eigen voorlichtingsmaterialen ontwikkelt of laat ontwikkelen, dient de inhoud daarvan te worden afgestemd met de GGD/GHOR. Wanneer er van overheidszijde een waarschuwingcampagne wordt opgestart (bijvoorbeeld een Red Alert), dan wordt van de exploitant verwacht dat hij hier op verzoek aan meewerkt.

Onder f (gratis drinkwater)

Gratis drinkwater moet beschikbaar zijn voor bezoekers als de situatie daarom vraagt. Indien er bij de bar geen gratis drinkwater verkrijgbaar is, dan moet er een ander drinkwaterpunt zijn in de horecagelegenheid waar gratis drinkwater op een hygiënische wijze wordt verstrekt, bijvoorbeeld het toilet. Het is van belang dat dit punt goed bereikbaar en makkelijk te vinden is (personeel moet er naar kunnen verwijzen). Omdat oververhitting en waterintoxicatie belangrijke oorzaken zijn van incidenten op dance events, dient hier in de voorlichting over het gebruik van uitgaansdrugs nadrukkelijk aandacht voor te zijn.

Artikel 8

Algemeen geldt dat bij het constateren van strafbare feiten de politie moet worden ingeschakeld. Dat geldt dus ook als er bijvoorbeeld wapens of drugs worden aangetroffen bij de visitatie of elders in het horecabedrijf. Vanuit praktische overwegingen is met de politie afgesproken dat de beveiliging een bezoeker overdraagt aan de politie als er een bepaalde hoeveelheid drugs wordt aangetroffen of als er anderszins sprake is van een dealerindicatie. Bij kleinere hoeveelheden hoeft de bezoeker niet te worden overgedragen (want zal hij/zij ook niet worden vervolgd), maar moet de drugs wel worden ingenomen door de beveiliging/exploitant en te worden gedeponereerd in de horecakluis. Bovendien wordt van de exploitant verwacht dat aan deze bezoeker de toegang wordt ontzegd.