

uw brief van
nummer
behandeld door Mw. K. Beimers
doorkiesnummer 050 5339952
ons kenmerk Z.19526/UIT.12953
onderwerp Bestuurlijke reactie rapportage onderzoek
sportvoorzieningen
bijlage(n)
Haren, 30 mei 2018
verzonden **30 MEI 2018**

De leden van de gemeenteraad



Geachte leden,

Op 17 april 2018 heeft de rekenkamercommissie Haren haar definitieve rapportage 'onderzoek sportvoorzieningen' aan ons toegezonden. Eerder zijn wij door hen gevraagd een ambtelijke reactie op de concept rapportage te sturen welke als bijlage bij het rapport is gevoegd. In de ambtelijke reactie is een aantal op- en aanmerkingen gemaakt die niet allemaal zijn overgenomen. Dit betreft bijvoorbeeld de wijze waarop de interne controles worden uitgevoerd, het niet verschijnen van uitvoeringsplannen behorende bij de kadernota sport of het hanteren van gelijke tarieven voor Harense- en niet-Harense leden van de sportverenigingen.

De rekenkamercommissie Haren heeft in haar rapportage een aantal conclusies en aanbevelingen gedaan. In deze bestuurlijke reactie gaan wij kort in op de conclusies maar met name de aanbevelingen. Waar mogelijk gaan we nader in op de op- en aanmerkingen uit de ambtelijke reactie die niet door de rekenkamercommissie zijn overgenomen.

Sportbeleid in de gemeente Haren

Sport, bewegen en gezondheid hebben wij hoog in het vaandel staan. Wij hebben de afgelopen jaren daarom ook fors geïnvesteerd in goede accommodaties. Goede accommodaties zijn een voorwaarde voor verantwoord sporten.

In hoofdstuk 8 staat een aantal aanbevelingen genoemd. Kern van de eerste drie aanbevelingen is de actualisatie van het sportbeleid waarin kaders en concrete beleidsdoelen moeten worden opgenomen.

In 2012 heeft uw raad de 'Brede kadernota sport en bewegen gemeente Haren 2012 – 2015' vastgesteld. Het college heeft eerder bij u aangegeven dat, zolang er geen nieuwe sportnota kan worden geschreven, er sprake is van vigerend beleid. De reden waarom tot nu toe geen nieuwe sportnota is geschreven heeft te maken met het ontbreken van de helderheid over het btw-sportbesluit voor de aanleg en onderhoud van sportaccommodaties en – terreinen. Daarnaast speelt de mogelijke herindeling ook een grote rol in het niet opstellen van een nieuwe sportnota.

Informatievoorziening

In hoofdstuk 8 hebben de aanbevelingen 4 en 8 betrekking op de informatievoorziening aan u als gemeenteraad. In de kadernota sport is opgenomen dat jaarlijks een uitvoeringsplan opgesteld zou worden. Hier is gedurende de beleidsperiode en ook de jaren daarna inderdaad geen uitvoering aan gegeven. De reden hiervoor is dat na het vaststellen van de kadernota sport noodzakelijke bezuinigingen zijn doorgevoerd en er geen nieuwe sportactiviteiten ontwikkeld konden worden. Hiermee is de basis voor het opstellen van uitvoeringsplannen ons inziens indertijd verdwenen. Door de inzet van de sportcoach en de investering in de sportaccommodaties hebben wij echter wel zoveel mogelijk ingezet op sportactivering en –stimulering. Met betrekking tot de sportcoach kunnen we u meedelen dat we onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om de inzet van de sportcoach te waarborgen. Wij houden voor de uitvoering van het vigerende sportbeleid een vinger aan de pols door het organiseren van een jaarlijks gebruikersoverleg met de sportverenigingen. Tijdens dit overleg worden de ervaringen en wensen van de sportverenigingen geïventariseerd. De uitkomst van deze bijeenkomst wordt vertaald naar acties die in samenwerking en overleg met de verenigingen worden uitgewerkt.

Een verbetering in de aanpak van de informatievoorziening zal u beter in staat stellen te sturen op de uitvoering van het sportbeleid. Wij vinden het aan de ambtelijke organisatie echter om de gebruikersoverleggen met de sportverenigingen te organiseren. Vanuit de gebruikers wordt de frequentie van het gebruikersoverleg als voldoende ervaren. Bij het opstellen van een nieuwe sportnota zullen we met de sportverenigingen bespreken of het gebruikersoverleg vaker plaats moeten vinden.

Tarieven, onderhoud en beheer

De rekenkamercommissie geeft in het rapport aan dat zij de gemeente aanspoort om naar eerlijke tarieven voor de huur van binnen- en buitensportaccommodaties te streven. De Harense sportverenigingen betalen een lager huurtarief dan de externe sportverenigingen. Uitgangspunt is dat de vereniging in Haren is ingeschreven en niet waar de individuele leden woonachtig zijn. We vinden dit een goede wijze waarop de huurtarieven worden berekend. De accommodaties zijn immers in eerste instantie opgericht voor de inwoners van de gemeente Haren. Het kan dus voorkomen dat een niet-Harens sportlid hetzelfde lidmaatschapstarief betaalt als een Harens lid. In andere gemeenten wordt wel een onderscheid gemaakt bij de subsidiëring van sportverenigingen tussen externe- of interne leden van een sportvereniging. Bij het opstellen van een nieuwe sportnota nemen we deze overweging mee. De verdeling van de kapitaal- en exploitatielasten van de gymzalen zullen wij echter anders gaan regelen. In eerste instantie zijn de gymzalen opgericht voor het basisonderwijs en niet voor de sportverenigingen. Het gebruik van deze zalen wordt voor 48% bepaald door het gebruik door het onderwijs. Op basis van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) gaan we dan ook vanaf 2018 de kapitaal- en exploitatielasten van de gymzalen voor 48% toerekenen aan het onderwijs en voor 52% aan de sportverenigingen en dit in de programmabegroting verwerken.

Bij de totale inkomsten voor de buitensportaccommodaties is vermeld dat 51% van deze inkomsten worden vergoed door het gebruik van de sportvelden door het voortgezet onderwijs. De hoogte van deze vergoeding is wettelijk vastgesteld en dus niet gerelateerd aan de kapitaal- of exploitatielasten. Deze vergoeding wordt niet berekend voor het gebruik door het voortgezet onderwijs van de binnensportaccommodaties. Hiervoor betaalt het voortgezet onderwijs een huurvergoeding.

In hoofdstuk 4 vergelijkt u de kostendekkendheid van binnen- en buitensportaccommodaties. De conclusie die hieruit volgt is dat de gemeentelijke bijdrage per lid aan de binnensport meer dan vier keer zo hoog is dan bij de leden van een buitensportverenigingen. De rekenkamercommissie geeft hierbij aan dat zij deze verschillen zichtbaar maken, zonder een oordeel te vellen of een specifieke sport al dan niet indirect gesubsidieerd dient te worden. De achtergrond van de vergelijking laat ons inziens echter een ander beeld zien namelijk dat tarieven voor de binnen- en buitensport meer gelijkgetrokken kunnen worden. De aard van de accommodaties en voorzieningen die nodig zijn voor de binnen- en buitensporten verschillen echter behoorlijk van elkaar. De ene sport is 'duurder' dan de andere. Ook verschilt het ledenaantal waardoor de gemiddelde lasten verschillen. Deze verschillen maken dat de tarieven in principe verschillend blijven tenzij voor een geheel andere berekeningssystematiek, zoals de gemeente Groningen onlangs heeft doorgevoerd, wordt gewerkt. Bij het opstellen van een nieuwe sportnota zullen we dit onderzoeken.

Door middel van een meerjaren onderhoudssysteem zorgen wij ervoor dat het onderhoudsniveau op een redelijk peil blijft en dat hier voldoende middelen voor worden gereserveerd. Door jaarlijks een bedrag te doteren aan verschillende voorzieningen wordt achterstallig onderhoud voorkomen en het tijdig vervangen van voorzieningen bewerkstelligd.

Bedrijfsmatig werken en administratieve organisatie

Om financieel de vinger aan de pols te kunnen houden hebben we de administratie in het financieel administratiesysteem LIAS geoptimaliseerd. Verbetering van het gebruik van dit systeem wordt nagestreefd.

Wij zijn tevreden over de wijze waarop de reserveringen in ons reserveringssysteem, de verhuurmanager, worden verwerkt. Vanuit dit systeem worden 'contracten' afgesloten voor het gebruik en de huur van de binnensportaccommodaties. Door Trip advocaten is bevestigd dat de reserveringen vanuit het systeem juridisch als 'contract' mogen worden gezien. De reserveringsbevestiging is daarmee, ook ongetekend, juridisch gezien het contract. Wij zijn van mening dat daarmee ons contractbeheerssysteem naar behoren functioneert.

Wij hechten veel waarde aan interne- en externe controles. In de afgelopen 5 jaren zijn door de accountant bij de jaarlijkse externe controle geen op- of aanmerkingen gemaakt over het contractbeheer. Ook voeren wij interne controles uit waaruit geen onvolkomenheden zijn gebleken.

Sturing en monitoring op behalen doelen

De reden dat er onvoldoende sturing en monitoring plaats kan vinden is dat er nauwelijks middelen zijn om dit te realiseren. Met de beperkte middelen hebben we misschien niet direct inzichtelijk kunnen maken wat we inzetten op het vergroten van de sportparticipatie. Door de aanpassingen van de accommodaties en sportterreinen (bv. kleedkamers GHHC, sportpark de Groenenberg) is de aantrekkingskracht hiervan behoorlijk vergroot. Ook het instandhouden van zwembad het Scharlakenhof draagt zeker bij aan het vergroten van de sportparticipatie. Uit de gegevens van de sportcoach is op te maken dat er zeker sprake is van een toename van het aantal deelnemers aan de verschillende activiteiten. Bij het opstellen van een nieuwe sportnota willen we de wijze van monitoren verbeteren waarvoor we meer capaciteit in uren in moeten zetten.

Toekomst gemeente Haren

Doordat de Tweede Kamer heeft besloten tot herindeling van de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer is de verwachting dat op korte termijn geen nieuwe sportnota geschreven. Wel zullen wij op advies van de rekenkamercommissie in een overdrachtsdocument een inventarisatie van de Harense accommodaties, geldende afspraken, aandachtspunten voor de gewenste integratie van beleid en beheer opnemen. We verwachten dat bij het opstellen van de nieuwe sportnota een sterke relatie gelegd wordt met andere beleidsterreinen en met name het sociaal domein. Mochten we zelfstandig blijven dan zullen we de aanbevelingen meenemen bij het opstellen van nieuw beleid.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn benieuwd naar uw reactie op de rapportage van de rekenkamercommissie.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
(loco)

mr. M.P. de Wilde,
directeur/gemeentesecretaris

P. van Veen,
burgemeester