

Onderwerp Stand van zaken aanpak problematische jeugdgroepen

Steller L.T. Rozema



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 95 Bijlage(n)

Ons kenmerk 6787003

Datum 21-03-2018 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 19 juli jl. informeerden wij u over de stand van zaken omtrent de aanpak problematische jeugdgroepen in de stad (brief met kenmerk 6460666). Wij spraken hierin onder meer af om voor de zomer 2018 met een eindevaluatie van de eenjarige pilot in de wijken Paddepoel, Beijum en Vinkhuizen te komen.

Met deze brief brengen wij u op de hoogte van de meest recente ontwikkelingen en de eerste ervaringen die wij met deze aanpak in de pilotwijken hebben opgedaan. U kunt deze brief dan ook beschouwen als een soort van tussenevaluatie, in afwachting van de eindevaluatie in de zomer 2018.

Wij nemen u eerst mee naar het landelijke 7-stappen model dat, net als in andere Nederlandse steden, de basis van onze aanpak vormt en op basis waarvan wij onze organisatie van de aanpak hebben ingericht.

Daarna gaan wij nader in op de Plus Min Mee methodiek, die wij in Beijum en Paddepoel hebben geïntroduceerd. Vervolgens staan wij stil bij de ontwikkelingen rondom de vijf problematische jeugdgroepen die wij het afgelopen jaar in de stad hebben gehad en geven aan hoe het er op dit moment voor staat met de jeugdgroepen.

Tot slot belichten wij de (meer preventieve) activiteiten die wij in de wijk Vinkhuizen hebben ingezet.

Landelijk 7-stappen-model

Vanaf januari 2017 werken wij ten aanzien van problematische jeugdgroepen in de stad met het landelijke 7-stappen-model. Het model ziet er als volgt uit:



In de aangekondigde eindevaluatie gaan wij nader in op de wijze waarop wij dit landelijke model vertalen naar de lokale Groningse situatie, zodat dit zogenaamde ‘Groningse model’ in het vervolg in alle wijken en stadsdelen beschikbaar en inzetbaar is.

Inmiddels hebben wij een jaar ervaring opgedaan met het werken volgens dit landelijke model.

Een belangrijk voordeel ervan is dat de prioritering, bijstelling en monitoring van de aanpak verloopt volgens een vast proces en dat de lokale vierhoek (lokale driehoek aangevuld met de wethouder jeugdbeleid) hierover besluit. Hierdoor kan de lokale vierhoek slagvaardiger opereren en heeft het beter zicht op de voortgang van de aanpak. Daar waar nodig kunnen wij nu snel en via korte lijnen opschalen, bijvoorbeeld als er meer hulpverlenings- of politiecapaciteit nodig mocht zijn. Een besluit van de vierhoek geeft de werkers in het veld ook het mandaat om door te pakken en de in het plan van aanpak uitgezette acties in gang te zetten.

Onderdeel van het besluitvormingsproces is het opstellen van een plan van aanpak met daarin een beschrijving van de aard, omvang en samenstelling van de jeugdgroep. De uitvoering van de interventies gericht op de jongeren gebeurt onder auspiciën van de coördinator jeugdgroepen, gepositioneerd in het Veiligheidshuis Groningen. Eindverantwoordelijkheid voor de uitvoering zijn de gebiedsmanager en de WIJ-manager van de betreffende wijk. Deze gebiedsgerichte invulling op basis van het 7-stappen-model geeft structuur aan de aanpak. Naast interventies gericht op individuele jongeren, kan een

aanpak interventies op de gehele groep, een straat, een buurt of op bijvoorbeeld gezinnen bevatten. Daarom is een gebiedsgerichte aansturing logisch.

Plus Min Mee methodiek

Onderdeel van de aanpak problematische jongeren was de introductie van de Plus Min Mee methodiek. Alle betrokken medewerkers van de ketenpartners in de wijken hebben een tweedaagse training gevolgd. De methode geeft zicht op de dynamiek in de groepen. Daarnaast zijn wij de bijbehorende applicatie gaan gebruiken.

De eerste resultaten hiervan in de wijken Paddepoel en Beijum zijn positief te noemen. Op hoofdlijnen gaat het om het beter delen van informatie, gezamenlijk een compleet beeld hebben en houden van de jeugdgroep en inzicht in de positie van jongeren in een groep. Dit laatste bepaalt mede welke interventie zinvol is.

Stand van zaken problematische jeugdgroepen

In 2017 waren er vijf jeugdgroepen in de stad actief, te weten: scootergroep en hinderlijke groep in Paddepoel, jeugdgroep centrum, jeugdgroep Atensheerd en jeugdgroep Beijum.

De scootergroep en de hinderlijke groep in Paddepoel:

Vanwege de dwarsverbanden tussen beide groepen op familie- en buurtniveau en het uiteenvallen van de harde kern van de scootergroep als gevolg van de door ons gepleegde interventies beschouwen wij deze twee groepen vanaf juni 2017 als één jeugdgroep. De aanpak van deze groep loopt ook in 2018 door.

Per 1 februari 2018 bestaat deze groep nog uit negen jongens, waarvan twee met een positieve invloed op de groep. Halverwege 2017 bestond deze groep uit achttien jongeren, die allemaal als negatief werden bestempeld. Er zijn nog wel incidenten in de wijk waarbij drie jongeren uit de groep zijn betrokken, maar zij trekken hierin geen andere leden van de groep meer mee en het aantal incidenten is fors afgenomen. Dit komt vooral omdat het de jongens duidelijk is geworden dat zij in de gaten worden gehouden en dat de verschillende betrokken instanties met elkaar samenwerken.

Wel hebben wij moeten constateren dat de overlast rondom de groepsleden zich verplaatst lijkt te hebben van de wijk naar het Diamantcollege, waar een groot deel van hen naar school gaat. Momenteel onderzoeken wij met alle ketenpartners hoe wij kunnen voorkomen dat het op school escaleert terwijl het op straat en in de wijk beter gaat. Gezamenlijk met de scholen gaan wij de werkafspraken hierover vastleggen.

Een andere belangrijke interventie is de gezinsregie. Op de gezinnen met de meeste problematiek zijn gezinsregisseurs gezet vanuit WIJ. Deze regisseurs

kijken integraal naar de problematiek binnen deze gezinnen, van financiën tot opvoeding.

Op het gebied van vrijetijdsbesteding heeft het jeugdwerk een belangrijke rol. Hier is extra capaciteit op ingezet, om via activiteiten als zaalvoetbal contact met de jongeren te leggen. Daarnaast zijn er specifieke activiteiten gericht op de moeders van deze jongeren met als doel de opvoedkracht van deze moeders te versterken.

Verder is er een maandelijks overleg risicojongeren in de wijk om te voorkomen dat de broertjes en zusjes van de jongeren, die wij bij de groepsaanpak in beeld hebben, dezelfde kant op gaan. Hier worden alleen individuele gevallen besproken, geen groepen. Ketenpartners kunnen in dit overleg ook namen van andere jongeren inbrengen, waarvan zij vermoeden dat deze jongeren afglijden. Gezamenlijk bekijken wij wat de beste aanpak is.

Problematische jeugdgroep Centrum:

Een groep die vooral druggerelateerde overlast veroorzaakte rondom een school voor het voortgezet onderwijs in het centrum van de stad. De aanpak van deze groep is inmiddels beëindigd, omdat de resultaten van de aanpak zijn behaald en de groep uit elkaar is gevallen. Onder meer door het terugdringen van de handel in drugs en de overlast en het bieden van een toekomstperspectief aan deze jongeren.

Problematische jeugdgroep Atensheerd:

De aanpak van deze groep is begin 2018 beëindigd, omdat de overlast rondom de Atensheerd afkomstig was van enkele jeugdige buurtbewoners. Er was geen sprake van een problematische jeugdgroep. Vanuit de Heerdenaanpak is door politie, het WIJ-team en de betrokkenen corporatie in de Atensheerd verscherpt toezicht gehouden. Ten aanzien van de individuele jongeren zijn, daar waar nodig, maatregelen genomen door onder meer jeugdreclassering, leerplichtzaken en het WIJ-team.

Problematische jeugdgroep Beijum:

Het gaat hier om een groep van vijftien jongeren, die vernielingen plegen, buurtbewoners intimideren en mishandelen en negatief aanwezig zijn bij wijkactiviteiten. De aanpak is in 2017 in gang gezet en loopt door in 2018.

Per 1 februari 2018 bestond deze groep nog uit negen jongeren. Deze afname is vooral het gevolg van ingezette interventies op de groep als geheel door middel van het afleggen van huisbezoeken en door politie- en jeugdwerk. Een huisbezoek heeft tot doel de jongeren en zijn of haar ouder(s)/verzorger(s) te informeren over het negatieve rol van een aantal jongeren in de groep. Wij spreken hen tijdens tijd een dergelijk gesprek aan op hun gedrag en bieden gedragsalternatieven.

Een gunstige ontwikkeling is dat twee kopstukken uit de groep zich de afgelopen tijd meer positief dan negatief hebben geprofileerd en hierdoor een positieve invloed op de groep als geheel hebben. Het jeugdwerk probeert deze jongens nu ook meer te betrekken bij de activiteiten in de wijk en de wekelijkse jeugdsoos, waardoor deze jongens een positie krijgen binnen de groep en als voorbeeld kunnen dienen. Verder is duidelijk geworden dat in een vijftal gevallen interventies op de jongere alleen niet volstaat, ook in het gezin is (regie op de) hulpverlening nodig. Inmiddels is dit in alle vijf gezinnen gerealiseerd.

Vervolg na beëindigen aanpak

Na het beëindigen van de aanpak blijven de individuele jongeren in beeld bij de wijkagent en de WIJ-medewerkers in de wijk. Daar waar nodig zetten wij interventies gericht op de jongere zelf en eventuele gezinsregie ook na het beëindigen van de aanpak voort.

Vinkhuizen

De integrale preventieve aanpak van risicojeugd in Vinkhuizen lijkt succesvol. Vooralsnog zijn er in Vinkhuizen geen problematische jeugdgroepen geconstateerd.

Essentieel in deze aanpak is de intensieve samenwerking tussen een groot aantal WIJ-medewerkers (jeugdwerk, jeugdstraatwerk, (jeugd)buurt- en opbouwwerk, jeugdhulpverlening, jeugd GGZ en het VO-WIJ-team) en ketenpartners als het Veiligheidshuis, Bureau Halt, leerplichtzaken, politie, onderwijs, kinderopvang, Backbone050, MFC 't Vinkhuys en corporaties.

Investeren in het opbouwen en onderhouden van een breed netwerk blijkt resultaten op te leveren, net als het investeren in de jeugdigen en de gezinnen. Door de grote continuïteit onder de werkers en hun enorme betrokkenheid bij en fysieke aanwezigheid in de wijk, zijn zij voor veel jeugdigen en gezinnen een vertrouwd persoon. Op deze manier kunnen zij dan ook makkelijk binnenkomen in deze gezinnen.

De werkers maken optimaal gebruik van de kracht van buurtbewoners, de gezinnen, de jeugdigen zelf en de (jeugd)voorzieningen in de wijk, die in Vinkhuizen ruimschoots aanwezig zijn. De werkers stimuleren onderling contact in de buurt en betrekken buurtbewoners bij de aanpak van jongerenoverlast.

Kortom, door het smeden van een hecht netwerk van werkers, ketenpartners, buurtbewoners, gezinnen en jeugdigen is een preventief netwerk ontstaan dat vroegtijdig dreigende overlast, maar ook belemmeringen in de ontwikkeling van jeugdigen signaleert en aanpakt.

Eindevaluatie

Een uitgebreide eindevaluatie van de aanpak problematische jeugdgroepen kunt u voor de zomer van 2018 tegemoet zien. Hierbij geven wij ook aan of wij deze aanpak voortzetten en zo ja op welke manier en met welke middelen wij dat doen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter den Oudsten", written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter Teesink", written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink