

Onderwerp Stand van zaken afbouw tippelzone

Steller B.P. Koster

De leden van de raad van de gemeente Groningen

Telefoon (050) 367 77 44 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 6675275

Datum 29-11-2017 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 13 september 2017 heeft u in de raadscommissie Financiën en Veiligheid gesproken over het plan van aanpak voor de afbouw en uiteindelijke sluiting van de tippelzone. Toegezegd is dat u in oktober wordt bediend met informatie over de vorderingen van de uitvoering van het plan van aanpak. Op 25 oktober 2017 hebben wij u geïnformeerd dat u medio november de voorgang ontvangt. Middels deze brief wordt u voorzien van deze informatie.

### **Plan van aanpak**

Samen met de hulpverleningsorganisaties is een plan van aanpak voor de afbouw van de tippelzone opgesteld. Het plan van aanpak is vastgesteld door het college op 18 juli 2017 en is besproken met de raadscommissie op 13 september 2017. De persoonsgerichte aanpak staat centraal (maatwerk), iedere prostituee die nu op de tippelzone werkzaam is (of recent was) heeft een casemanager toegewezen gekregen. De casemanager en prostituee hebben een plan op maat gemaakt. Het plan op maat richt zich in ieder geval op wonen, werk, financiën en verslaving (indien van toepassing). Het plan moet in principe leiden tot "uitstappen", hiervoor zijn trajecten beschikbaar via Terwille of VNN.

### **Wijziging APVG**

De nieuwe instroom van prostituees op de tippelzone is beëindigd per 1 juli 2017. In artikel 3.13 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG) is vastgelegd dat prostituees verplicht zijn, als zij aan het werk willen in de gemeente Groningen, over een bewijs van intake te beschikken. Deze verplichting geldt ook voor de prostituees die op de tippelzone werken. Bij collegebesluit van 20 juni 2017 is bepaald dat er per 1 juli 2017 geen nieuwe bewijzen van intake meer worden verstrekt. Dit betekent dat instroom van prostituees op de tippelzone niet langer meer mogelijk is. Als er zich na 1

juli 2017 nog vrouwen melden voor een intakegesprek, wordt aan hen geen bewijs van intake verstrekt. Zij worden wel gekoppeld aan een casemanager. Ook met deze vrouwen wordt gezamenlijk gewerkt aan een plan op maat, een voorwaarde hiervoor is dat de vrouwen afkomstig zijn uit de regio. Vrouwen uit het buitenland worden overgedragen aan de coördinator mensenhandel.

### **Werkzame vrouwen op de zone**

Medio oktober 2017 is de stand van zaken geïnventariseerd. Voor het geven van inzicht in de vorderingen is onderstaand schema een leidraad.

	1 januari 2017	Oktober 2017
Vrouwen op de zone werkzaam	62	45

*Tabel 1: vergelijking werkzame vrouwen op de zone*

Op 1 januari 2017 waren er 62 vrouwen werkzaam op de tippelzone. Inmiddels werken er, op wisselende tijden en momenten, 45 vrouwen. Dit betekent dat er inmiddels 17 vrouwen niet meer werkzaam zijn op de zone. De redenen hiervoor zijn individueel en zeer divers. Enkele vrouwen hebben besloten terug te keren naar de woonplaats elders in Nederland, een gedeelte heeft gekozen voor een bestaan buiten de prostitutie en een gedeelte heeft pertinent zorg geweigerd en is uit beeld geraakt.

### *Bewijs van intake*

Per 1 juli dienen de vrouwen over een bewijs van intake te beschikken. In onderstaande schema is inzichtelijk gemaakt hoeveel vrouwen beschikken over een bewijs van intake en hoeveel vrouwen hierover niet beschikken.

	Met bewijs van intake	Zonder bewijs van intake
Vrouwen op de zone werkzaam	27	18

*Tabel 2: verstrekte bewijzen van intake*

### *Verstrekte bewijzen van intake*

27 vrouwen hebben een bewijs van intake gevraagd en gekregen. Dit betekent dat deze vrouwen kunnen werken op de zone.

### *Vrouwen zonder bewijs van intake*

18 vrouwen zijn werkzaam zonder bewijs van intake en mogen dus niet werken op de tippelzone. Alle 18 vrouwen zijn in beeld, ze hebben een plan op maat en een casusregisseur toegewezen gekregen. De gemeentelijke handhaving controleert periodiek of er wordt gewerkt met een bewijs van intake. Bij constatering van werkzaamheid zonder bewijs van intake wordt de vrouw de toegang tot de tippelzone door de handhaving ontzegd. Dit is een aantal keren voorgekomen. Door de politie wordt toegezien op het verbod op tippelen buiten de tippelzone. De politie constateert geen toename van het aantal overtredingen.



Door de burgemeester is tijdens de raadscommissie van 13 september 2017 aangegeven dat er een verzoek is binnengekomen om (een gedeelte van) deze vrouwen alsnog een bewijs van intake te verstrekken. Het college sluit aan bij de uitgangspunten van het plan van aanpak: een persoonsgerichte aanpak met maatwerk. In individuele gevallen is het college genegen om toch een bewijs van intake te verstrekken. Het criterium daarbij is dat het, vanuit zorgperspectief, een duidelijke meerwaarde moet hebben om alsnog een bewijs van intake te verstrekken. Het is daarbij een absolute voorwaarde dat er een nadrukkelijk advies ligt vanuit de hulpverlening voor het verstrekken van een bewijs van intake. Uitgangspunt blijft dat er geen nieuwe bewijzen van intake meer worden verstrekt. Er zijn na 1 juli 2017 overigens geen nieuwe bewijzen van intake verstrekt.

#### *Nieuwe vrouwen na 1 juli 2017*

Er zijn na 1 juli 2017 vier vrouwen gesignaleerd op de tippelzone die niet op de lijst van 1 januari 2017 stonden geregisterd. Dit zijn vrouwen die echter nog wel uit het verleden bekend zijn (van voor 1 januari 2017). Een gedeelte kwam terug uit detentie en anderen hebben om een andere reden besloten terug te keren. Deze vrouwen mogen niet werken op de zone, hebben een zorgtraject aangeboden gekregen en zijn naderhand niet meer gezien op de tippelzone.

#### *Plannen op maat*

Er zijn in totaal 55 plannen op maat opgesteld. Dit geldt voor de 45 nog werkzame vrouwen op de tippelzone. Daarnaast zijn er nog 10 plannen op maat in uitvoering bij vrouwen die inmiddels hebben gekozen voor een ander bestaan. Met alle vrouwen is er intensief contact.

#### **Voorgang plannen op maat**

Het is gebleken dat het voor de vrouwen confronterend is om na te denken over een toekomst zonder de tippelzone. Alle -nu nog werkzame- vrouwen op tippelzone hebben desondanks deze stap gezet en hebben, samen met de casusregisseur, een concreet plan opgesteld.

De voortgang van de plannen op maat kent een grillig en onvoorspelbaar verloop. Enkele vrouwen hebben forse stappen gemaakt en enkele vrouwen laten terugval zien. Er zijn een aantal vrouwen bezig met een afkicktraject, waardoor ze nu niet werkzaam zijn in de prostitutie.

Vanuit de hulpverlening wordt uitdrukkelijk verzocht om het stellen van een einddatum. Het zou allereerst helpen in het nemen van concrete stappen in de uitvoering van het plan op maat. Daarnaast leeft bij een aantal vrouwen nog scepticisme over het sluiten van de zone. De vrouwen zijn in het verleden vaak geconfronteerd met gewijzigde inzichten en omstandigheden en hebben daardoor (mede) het vertrouwen in de overheid verloren.

### **Stellen van finale datum van sluiting**

Door de hulpverlening is uitdrukkelijk verzocht om het stellen van een finale datum van sluiting. Gezien de vorderingen in de (individuele) casussen is de verwachting van de hulpverlening dat dit leidt tot een versnelling van de resultaten als benoemd in het plan op maat en schept dit de noodzakelijke duidelijkheid.

Het college heeft gemeend de hulpverlening de datum van sluiting te laten bepalen. Door de Stichting Straatmadelief en het Leger des Heils is als datum van sluiting 31 maart 2019 voorgesteld. Door de Stichting Straatmadelief en het Leger des Heils is deze datum vastgesteld als realistische en wenselijke datum van sluiting. Het college heeft dit voorstel gevolgd. Het college wijst er, wellicht ten overvloede, op dat de Stichting Straatmadelief de vrouwen van de zone vertegenwoordigt en het Leger des Heils de regie voert over de plannen op maat. De voorgestelde datum van sluiting kan daarom op veel draagvlak rekenen bij de diverse betrokken hulpverleningsinstanties.

Wanneer er echter op 31 maart 2019 onvoldoende concrete resultaten zijn geboekt als gesteld in de plannen op maat wordt deze datum weer ter discussie gesteld.

Het formaliseren van de feitelijke sluiting kan op een tweetal manieren plaatsvinden. Allereerst kan het college het Aanwijsbesluit Tippelzone (bijlage 8, APVG 2009) intrekken. Dit is een bevoegdheid op grond van artikel 3:17 lid 2 APVG. Door deze intrekking mag er niet meer getippeld worden op de door het college aangewezen (gedeelte van de) weg (Bornholmstraat). Ten tweede kan uw raad paragraaf 3.3 van de APVG intrekken.

Het college benadrukt, los van voorgaande (institutionele) verantwoordelijkheden, dat de tippelzone niet wordt gesloten zonder met uw raad hierover van gedachten te wisselen.

### **Aanpassing openingstijden**

Per 1 januari 2018 wordt de sluiting van de baan één uur vervroegd. Dit betekent aanpassing van de openingstijden van 19:00 – 01:00 naar 19:00 – 00:00 uur. Hierdoor komt er meer capaciteit vrij bij de hulpverlening om nog intensiever inzet te plegen op de doelen als gesteld in het plan op maat. Daarnaast blijkt dat gedurende het laatste uur relatief het meeste onrust ontstaat op de zone. Dit betreft een noodzakelijke volgende stap in de afbouw van de tippelzone. Dit voorstel is besproken met de Stichting Straatmadelief en het Leger des Heils, beide zijn positief over het voorstel en zien de meerwaarde hiervan in.

Op grond van artikel 3:17 lid 2 APVG kan het college overgaan tot wijziging van de openingstijden van de tippelzone.

Het college doet onderzoek naar de mogelijkheid één dag in de week de tippelzone te sluiten. Stichting Straatmadelief heeft aangegeven een (avond)programma aan te willen bieden. Daarnaast kijkt het college naar een passende (arbeidsmatige) dagbesteding.



**Gesprek over alternatieve behandelwijzen cocaïneverslaving**

De burgemeester heeft gesproken met de heer Van der Brink van het AMC. Tijdens dit gesprek is, onder andere, gesproken over het gebruik van dexamphetamine als alternatieve behandelwijze voor het afkicken van de cocaïneverslaving. Er wordt bekeken of er in individuele gevallen gebruik kan worden gemaakt van deze inzichten. Hierover wordt gesproken met VNN.

**Gesprek hulpverleners tippelzone**

Wij willen uw commissie Financiën en Veiligheid uitnodigen voor een gesprek met de hulpverleners op de tippelzone. Hier kunt u uw inhoudelijke zorg gerelateerde vragen stellen aan de hulpverleners. Samen met de griffier wordt gezocht naar een moment voor deze rondleiding.

**Afsluiting**

In deze brief hebt u kunnen lezen hoeveel vrouwen er op de tippelzone werken en wat de voortgang is met de plannen op maat. Daarnaast hebben wij u aangegeven de openingstijden te verkorten naar 19:00 – 00:00 uur. Ten slotte is op voordracht van de Stichting Straatmadelief en het Leger des Heils 31 maart 2019 als datum van sluiting gesteld.

**Vervolg**

Wij zullen u in het eerste kwartaal van 2018 weer informeren over de voortgang.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,  
Peter Teesink