

Onderwerp Subsidieregeling diversiteit

Steller L.T. Rozema

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 95 Bijlage(n) - Ons kenmerk 6699043

Datum **- 9 FEB. 2018** Uw brief van Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met de evaluatie van het gemeentelijk emancipatie- en integratiebeleid in 2013 (collegebrief aan de raad met kenmerk OS.13.3680504) hebben wij een beweging in gang gezet om specifiek beleid gericht op het vergroten van de zelfredzaamheid van vooral niet-westerse culturele groepen in de stad in enkele jaren om te vormen tot generiek beleid bedoeld voor alle Stadgers.

Dit zogenaamde diversiteitsbeleid hebben wij in 2015 vertaald in een Diversiteitsagenda (collegebrief aan de raad met kenmerk 5267953). Naast thema's als 'werken voor iedereen' en 'het organiseren van ontmoetingen' maakte ook het verkennen en onderzoeken van nieuwe manieren van (financiële) ondersteuning van organisaties uit het maatschappelijk veld deel uit van deze agenda.

Op basis van de Diversiteitsagenda hebben wij in 2016 (collegevoorstel met kenmerk 5798281) het subsidiebudget zelforganisaties verbreed naar andere maatschappelijke organisaties en/of burgerinitiatieven. De subsidievoorwaarden hebben wij toen nog niet aangepast.

Een volgende logische stap in het diversiteitsbeleid is dan ook het aanpassen van de subsidievoorwaarden c.q. nadere regels en uitbreiden van de reikwijdte van de subsidieregeling.

Uitgangspunt hierbij is dat wij ook in de nieuwe regeling belang hechten aan de rol die de zelforganisatie speelt c.q. kan spelen in a. de emancipatie en integratie van de eigen achterban, b. als gesprekspartner van de gemeente en andere maatschappelijke instellingen en c. als beoogd samenwerkingspartner in projecten en activiteiten op het gebied van diversiteit. Wij brengen weliswaar de basissubsidie terug tot één basisbedrag voor alle zelforganisaties, te weten € 1.250,-, maar verhogen tegelijkertijd het

activiteitenbudget voor die projecten en initiatieven die ten goede komen aan de diversiteit in de stad.

Daarnaast willen wij met het aanpassen van de subsidieregeling voor zelforganisaties vooral bereiken dat de zelforganisaties die vaak op de eigen achterban gericht zijn, meer open naar de samenleving en andere maatschappelijke (vrijwilligers)organisaties komen te staan.

In de nieuwe regeling kunnen nu alle vrijwilligersorganisaties en maatschappelijke instellingen een aanvraag indienen voor activiteiten die bijdragen aan de diversiteit in de stad. Hierbij zijn de mede door de zelforganisaties opgestelde thema's uit de Diversiteitsagenda leidend. Deze thema's zijn:

- Alle Stadjers doen mee
- Veiligheid en mogen zijn wie je bent
- Nieuwe plannen voor onderwijs
- Werken voor iedereen
- Inkomen verdienen
- Variaties van gezond leven
- Organiseren van ontmoetingen
- Mede mogelijk gemaakt door subsidie
- Gemeente als rolmodel voor diversiteit

Om bij de uitvoering van de Diversiteitsagenda over voldoende financiële middelen te kunnen beschikken brengen wij de budgetten voor emancipatie en integratie voor 2018 en verder samen in een nieuw diversiteitsbudget.

Met deze brief informeren wij u over de de hierboven genoemde wijzigingen en de gevolgen hiervan voor onder meer de zelforganisaties (organisaties van en voor etnisch culturele minderheden), het Platform Zelforganisaties Groningen en de samenstelling en besteding van het nieuwe diversiteitsbudget.

Aanleiding

Naast de beleidsmatige component van specifiek naar generiek beleid, is het openstellen van de subsidieregeling voor zelforganisaties voor alle vrijwilligersorganisaties en maatschappelijke instellingen en dus het verbreden van de reikwijdte van de subsidieregeling vooral ingegeven door de volgende constatering en overwegingen.

- Er is al jaren sprake van onderbenutting van het budget zelforganisaties, met andere woorden er blijft structureel geld over. Door de nieuwe regeling zetten wij de middelen effectiever in om de doelen van het diversiteitsbeleid te bereiken;
- Het verstrekken van de subsidies kan eenvoudiger en eenduidiger, door bijvoorbeeld bij het verstrekken van de basissubsidie geen onderscheid meer te maken in de omvang van de achterban van een zelforganisatie;

- Er is weinig samenhang in de activiteiten van de zelforganisaties en ook weinig samenwerking tussen de zelforganisaties onderling. Het Platform Zelforganisaties Groningen (PZG) is ooit ingesteld om juist deze samenhang en samenwerking te bewerkstelligen. Wij constateren nu dat dit niet is gelukt;
- Er zijn financiële knelpunten binnen onderdelen van het diversiteitsbudget. Ontstaan door bijvoorbeeld het wegvallen van de landelijke regenbooggelden per 2018 voor het LHBTI-beleid. Dit terwijl er sprake is van onderbenutting van het budget zelforganisaties. Door de budgetten te ontschotten kunnen wij het geld daar inzetten waar dat het meest nodig is of waar wij dat het meest noodzakelijk achten;
- Wij willen een actievere rol spelen in het ontwikkelen en investeren in activiteiten van lokale (vrijwilligers)organisaties en instellingen gericht op de diversiteit in de stad. Niet alleen om onderbenutting tegen te gaan, maar ook om tot een meer samenhangend activiteiten aanbod te komen. De MJD speelt hierin een belangrijke ondersteunende en stimulerende rol;
- Uit de doorlichting van het maatschappelijk domein door AEF uit 2014 komt naar voren dat er op dit domein, waaronder emancipatie en integratie, verbeteringen mogelijk zijn op het gebied van doelmatigheid en doeltreffendheid. Met het aanpassen van de subsidieregeling zetten wij een nieuwe stap in het volledig inclusief maken van ons beleid.

Wijzigingen

In de kern komen de wijzigingen in de subsidieregeling op het volgende neer:

- De regeling richt zich nu op specifieke resultaatgebieden uit het brede maatschappelijke domein. Deze resultaatgebieden zijn: mensenrechten, antidiscriminatie, emancipatie en sociale acceptatie;
- Wij beoordelen de subsidieaanvragen op basis van duidelijke criteria: inhoudelijke relevantie en impact, nieuw, duurzaam, schaalbaar, samenwerking en projectmatige opzet;
- Wij geven voorrang aan aanvragen voor activiteiten die hoog scoren op de bovengenoemde criteria. Indien de gevraagde subsidiebedragen het subsidieplafond overschrijden honoreren wij die aanvragen die het beste voldoen aan en/of het beste scoren op deze criteria;
- De regeling nodigt uit tot inclusieve activiteiten en is gericht op het bevorderen van samenwerking tussen organisaties en op het stimuleren van burgerinitiatieven;
- Het samenwerken is geen doel op zich. Individuele (zelf)organisatie kunnen ook in de nieuwe regeling een activiteitsubsidie ontvangen zonder direct met andere organisaties samen te moeten werken. Bij het beoordelen van de aanvraag komt de nadruk dan meer op de andere vijf criteria te liggen;

- Nieuwe zelforganisaties, zelforganisaties die jongeren aan zich weten te binden en zelforganisaties die te maken hebben met veel nieuwkomers kunnen rekenen op extra ondersteuning;
- Aanvragen boven de € 7.500,- kennen een verplichte cofinanciering van minimaal 30% voor een beroepsmatige organisatie en van minimaal 10% voor vrijwilligersorganisaties;
- Voor het uitvoeren van wettelijke taken en/of bijzondere en noodzakelijke activiteiten die een spilfunctie vormen op een van de resultaatgebieden van de regeling, verleent de gemeente structurele subsidies aan de volgende organisaties:
 - Discriminatie Meldpunt Groningen
 - Platform Religie en Levensbeschouwing
 - Multicultureel Vrouwencentrum Jasmijn
 - Vrouwencentrum De Boei
 - COC Groningen en Drenthe
 - Platform LGBT Groningen

Platform Zelforganisaties Groningen

In de nieuwe regeling zetten wij in op nieuwe vormen van samenwerking en is er voorlopig geen rol meer voor het Platform Zelforganisatie Groningen (PZG) weggelegd. De afgelopen jaren is de meerwaarde van het PZG onvoldoende gebleken; zijn niet alle activiteiten waarvoor subsidie is verleend uitgevoerd; is de interne organisatie bij tijd en wijle niet op orde gebleken en is het PZG er onvoldoende in geslaagd de achterban, te weten alle zelforganisaties in Groningen, te verbinden en te laten samenwerken. Wij hebben dit besluit in een bestuurlijk overleg met het PZG aangekondigd en nader toelicht.

Mocht het PZG in de toekomst wel weer voldoen aan de door ons gestelde eisen, dan kan het net als in de oude regeling weer een aanvraag indienen voor de subsidie ten behoeve van een koepelorganisatie zelforganisaties. Overigens kan het PZG als vrijwilligersorganisatie wel een subsidieaanvraag indienen voor activiteiten die onder de nieuwe regeling vallen, mits deze aanvraag voldoet aan de gestelde criteria.

Basissubsidie zelforganisaties en overgangsregeling

Wij hanteren in de nieuwe regeling een standaardbedrag voor de basissubsidie van € 1.250,- per zelforganisatie. In 2017 waren er 18 zelforganisaties die een basissubsidie ontvingen. In de oude regeling was de basissubsidie nog gerelateerd aan de omvang van de etnisch culturele groep waarop de zelforganisatie zich richt. De basissubsidie varieerde toen van € 1.250,- € 2.500,- tot € 5.000,-. Voor 14 van de 18 zelforganisaties betekent dit dat de basissubsidie in de nieuwe regeling gelijk blijft.

Er zijn vier zelforganisaties die er qua basissubsidie op achteruit gaan, te weten De Nieuwe Brug en de Marokkaans Islamitische Vereniging (ontvingen een basissubsidie van € 5.000,-); Al Noer en Azad (ontvingen een

basissubsidie van € 2.500,--). Voor deze zelforganisaties geldt, conform de Algemene Wet Bestuursrecht, een overgangsregeling voor de periode van een jaar. Zij zijn van deze veranderingen op de hoogte gebracht.

Door het gedeeltelijk verlagen van de basissubsidie vereenvoudigen wij niet alleen de subsidieregeling, maar spelen wij ook meer geld vrij voor activiteiten. Door het stimuleren en subsidiëren van activiteiten geven wij onze Diversiteitsagenda vorm en inhoud.

Rol MJD

Wij stellen de MJD, net als in de vorige subsidieregeling, financieel in staat om onder meer zelforganisaties actief te stimuleren gebruik te maken van de subsidiemogelijkheden die de gemeente Groningen biedt. Dit doet de MJD onder meer via workshops en voorlichtingsbijeenkomsten. Daarnaast heeft de MJD een bredere functie als het gaat om het begeleiden en ondersteunen van zelforganisaties en etnisch-culturele groepen (vrouwen en mannen) en ten aanzien van het samenwerken met partners in de keten taal participatie en arbeidsmarkt zoals vrouwencentrum Jasmijn en De Boei, de interculturele vrouwengroepen in de wijken, Mankracht, het multicultureel netwerk Groningen en het Kennisnetwerk Multicultureel.

Het openstellen van de nieuwe subsidieregeling diversiteit betekent ook dat de MJD zich niet alleen meer richt op zelforganisaties en etnisch culturele groepen, maar op alle vrijwilligersorganisaties in de stad die activiteiten ontplooiën op het gebied van diversiteit.

Activering en monitoring

Een van de doelen van de nieuwe subsidieregeling is om initiatieven uit de samenleving op het gebied van diversiteit actief te stimuleren en financieel te ondersteunen. Hierdoor verwachten wij dat er straks geen sprake meer is van onderbenutting van het budget en dat er een breder activiteitenaanbod op de door ons benoemde resultaatgebieden ontstaat.

Het activeren, stimuleren en ondersteunen van organisaties om een subsidieaanvraag in te dienen gebeurt nu vooral door de MJD, zoals hierboven beschreven in de paragraaf *Rol MJD*. Maar ook wijzelf gaan een beroep doen op onze lokale netwerken in de stad om activiteiten te ontplooiën die zich richten op onze diversiteitsdoelen. Wij denken hierbij bijvoorbeeld ook aan het activeren van het bedrijfsleven, onderwijs- en zorginstellingen. Wellicht ontstaan hierdoor zelfs nieuwe netwerken van organisaties die voorheen niet of nauwelijks met elkaar bekend waren.

Wij monitoren jaarlijks het beleid en de regeling. Wij toetsen of de activiteiten een bijdrage leveren aan het behalen van de doelstellingen.

Financiën

De nieuwe subsidieregeling maakt onderdeel uit van het brede diversiteitsbudget, zoals weergegeven in het totaaloverzicht hieronder. De nieuwe regeling richt zich alleen op het onderdeel basis- en activiteitenbudget

Diversiteit ad € 162.500,--. Dit budget blijft ongewijzigd ten opzichte van voorgaande jaren en de aanpassingen verlopen budgettair neutraal. Het diversiteitsbudget voor 2018 ziet er als volgt uit:

Discriminatie Meldpunt Groningen	89.000
<i>Rijksbijdrage</i>	69.000
<i>Aanvullende gemeentelijke bijdrage*</i>	20.000
Platform Religie en Levensbeschouwing	2.500
<i>Structureel*</i>	2.500
Multicultureel Vrouwencentrum Jasmijn	212.000
<i>Structureel</i>	188.000
<i>interculturele groepen</i>	9.000
<i>Zwemmen voor allochtone vrouwen</i>	15.000
Vrouwencentrum De Boei	20.000
<i>Structureel</i>	20.000
COC Groningen en Drenthe	26.000
<i>Structureel</i>	5.000
<i>Voorheen regenbooggelden</i>	17.500
<i>Regenboogcafé</i>	3.500
Platform LGBT Groningen	12.500
<i>Voorheen regenbooggelden</i>	12.500
Basis- en activiteitenbudget Diversiteit	162.500
Inzet MJD ondersteuning en begeleiding	194.000
Antillianen en Arubanen	218.000
TOTAAL	936.500

* ten laste van basis en activiteitenbudget Diversiteit

Het budget Antillianen en Arubanen ad € 218.000,-- betreft geormerkt geld dat wij via WIJ Groningen en het Antilliaans beraad Brisa inzetten ter ondersteuning van de Antilliaanse en Arubaanse gemeenschap in de stad.

Vervolg

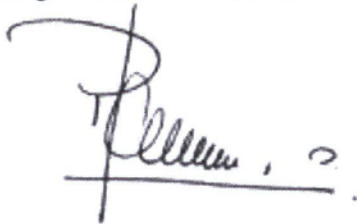
De samenleving is constant in ontwikkeling. Beleid speelt in op de veranderingen die zich hierin voordoen. Het bijelkaar voegen van de verschillende budgetten op het gebied van emancipatie en integratie tot het diversiteitsbudget en het aanpassen van de subsidieregeling dat hierbij hoort is een logische stap in de beleidslijn die wij vanaf 2013 hebben ingezet, van specifiek naar generiek beleid.

De ervaringen die wij de komende tijd opdoen met het toepassen van de nieuwe subsidieregeling leiden ongetwijfeld tot suggesties voor verbetering. Daar waar dat mogelijk is nemen wij deze suggesties over en verwerken deze in de bestaande regeling. Indien grotere aanpassingen noodzakelijk zijn, als

het bijvoorbeeld gaat om de doelen van het diversiteitsbeleid of de criteria van de subsidiregeling, dan leggen wij dit opnieuw aan u voor.

Ons uitgangspunt voor het diversiteitsbeleid blijft conform de gemeentelijke integratienota Nu Ritsen! uit 2007: inclusief waar het kan, specifiek waar het moet. Uitzonderingen op de regel blijven mogelijk. Binnen de regeling is dan ook voldoende (financiële) ruimte aanwezig voor het ontwikkelen en uitvoeren van nieuwe en noodzakelijke initiatieven op het gebied van diversiteit.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Peter den Oudsten". The signature is written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Peter Teesink". The signature is written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink