

Onderwerp Tijdsplanning en voortgang proces stichting WIJ
Groningen

Steller A.E. Broekens

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 93 45 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 6194106

Datum 16-03-2017 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

In de raadsvergadering van 21 december jl. hebben wij met elkaar gesproken over de keuze van een stichting als rechtsvorm voor WIJ Groningen (brief kenmerk 5988524). Wij hebben eind 2016 het principebesluit genomen om de stichting WIJ Groningen uiterlijk per 1 januari 2018 op te richten. Naar aanleiding van door u aangenomen moties "WIJ en de tijdsplanning" hebben wij in de raadsvergadering in december 2016 gezegd u regelmatig op de hoogte te houden over de stand van zaken en dat u in april 2017 het eerste bericht ontvangt over de tijdsplanning en voortgang.

In deze brief informeren wij u over de tijdsplanning en de voortgang, waarin duidelijk wordt wanneer wat gereed moet zijn en welke stappen genomen moeten worden, conform de motie "WIJ en de tijdsplanning".

Het vervolgproces bestaat uit de volgende onderdelen.

- Van principebesluit tot oprichten van stichting WIJ Groningen.
- Organiseren en realiseren van de indiensttreding van personeel bij de stichting WIJ Groningen.
- Vaststellen van sturingskader en -instrumentarium voor het sociaal domein en van de opdracht voor de stichting WIJ Groningen (programma van eisen).
- Inrichten van de stichting WIJ Groningen.
- Realiseren van zeggenschap van bewoners in wijken.

Op dit moment lopen de activiteiten op schema. In de tweede brief in juni/juli 2017 zullen we meer aandacht besteden aan de inhoudelijke voortgang en realisatie. We verwachten dat we dan ook een beeld kunnen geven van wat we wel en niet haalbaar achten per 1 januari 2018 en wat op een later moment gerealiseerd zal zijn.

Leeswijzer

Voordat we in deze brief ingaan op de tijdplanning en stappen in 2017 bekijken we eerst nog even terug naar 2016. Vervolgens beschrijven we op hoofdlijnen het proces tot oprichting van de stichting en hoe het proces voor het personeel eruitziet. We beschrijven hierna hoe we de medezeggenschap en de communicatie met medewerkers en convenantpartners willen organiseren. We besteden daarna kort aandacht aan enkele ontwikkelingen op beleidsniveau, het sturingskader en de inkoop, die direct van belang zijn voor het opdrachtgeverschap van de gemeente en het opdrachtnemerschap van stichting WIJ Groningen. We beëindigen deze brief

door in te gaan op de ontwikkelingen bij het realiseren van zeggenschap in de wijken. In bijlage 1 zijn de processtappen schematisch weer gegeven

Besluitvorming in 2016

In juni 2016 is met de door de raad vastgestelde Kadernota ‘Uitvoering, organisatie en regie WIJ Groningen’ besloten om WIJ Groningen per 1 januari 2018 te organiseren als een nieuwe juridische entiteit, die werkt in opdracht van de gemeente. De Nota ‘Governance, organisatie en rechtsvorm WIJ Groningen 2018’ schetst de gemeentelijke ambitie voor het sociale stelsel en de participatie van inwoners (raad december 2016).

Proces tot oprichting

De volgende stap is het voorbereiden van het ontwerpbesluit inclusief concept statuten voor de stichting Wij Groningen. Na definitieve besluitvorming volgt de uitvoering van het besluit door oprichting van de stichting bij de notaris. Het ontwerpbesluit geeft inzicht in de opdracht, kaders, sturing, bestuur/governance en de invloed van de gemeente in de stichting. De uitgangspunten worden verwoord in concept statuten. In het ontwerpbesluit verwerken we de wensen en bedenkingen van uw raad op het principebesluit.

Mijlpalen

Februari/ maart	Opstellen ontwerpbesluit en concept statuten
April/ Mei	College stelt ontwerpbesluit stichting en concept statuten vast. Raad wordt geïnformeerd via een brief en mag wensen en bedenkingen kenbaar maken.
Juni	Uitvoering van besluit door oprichting stichting bij notaris

Kernactiviteiten WIJ Groningen

Voor de activiteiten die stichting WIJ Groningen gaat uitvoeren is de nota “Kernactiviteiten en samenstelling WIJ Groningen 2018” (raad december 2016) het uitgangspunt. Uiterlijk medio april is voor alle betrokken partijen helder welke bestaande functies en kernactiviteiten vanaf 2018 worden uitgevoerd door de nieuwe stichting WIJ Groningen.

Voor een beperkt aantal activiteiten krijgt WIJ een ontwikkelopdracht omdat in april 2017 nog niet geheel duidelijk is welke plaats de meest passende is om de activiteit uit te voeren.

In april 2017 besluiten wij over de inzet van medewerkers inkomen en schuldhulpverlening van WIMP bij WIJ Groningen op grond van de evaluatie van de pilots die in 2016 hebben plaatsgevonden. Omdat er een relatie ligt met de kernactiviteiten van WIJ Groningen wijzen wij u ook op brief Meedoen (kenmerk 6188387) van maart 2017 waarin wij u informeerden met welke concrete zaken we op het gebied van *meedoen bezig* zijn, wat er nodig is om meedoen te stimuleren en de in onze ogen logische verbinding tussen maatschappelijke participatie, dagbesteding en nieuw beschut.

Proces voor en met het personeel en convenantpartners

In de keuze voor een stichting, die door de gemeente Groningen wordt opgericht, is de continuïteit van de ondersteuning en van de medewerkers één van de belangrijke afwegingscriteria, zoals ook door uw raad is aangegeven. Het is de bedoeling van alle partijen om de werknemers, die in dienst zijn bij een convenantpartner en functies/ taken uitoefenen die benoemd zijn in nota “Kernactiviteiten en samenstelling WIJ Groningen 2018”, een persoonlijk aanbod te doen om in dienst te treden bij stichting WIJ Groningen. Op basis van het advies van de stadsadvocaat hebben wij geconcludeerd dat er geen sprake is van overgang van onderneming.

De huidige medewerkers van de WIJ-teams werken nu bij verschillende werkgevers en hebben verschillende cao's. In maart stellen wij de cao en uitgangspunten voor de indiensttreding bij stichting WIJ Groningen vast. Denk hierbij aan hoe gaan we om met vaste en tijdelijke contracten,

wat te doen met opgebouwd salaris en dienstjaren etc. Vervolgens wordt uitgewerkt wat dit voor de individuele medewerkers betekent. De gemeente faciliteert dit proces.

Half februari 2017 is de werving en selectieprocedure voor de kwartiermaker/ beoogd directeur WIJ Groningen gestart. In dit proces worden wij begeleid door JS Consultancy. Bij de selectie betrekken we managers en medewerkers WIJ en vertegenwoordigers van ondernemingsraden.

Mijlpalen gehele personele proces

Maart	College stelt cao en algemene uitgangspunten voor indiensttreding bij stichting WIJ Groningen vast.
Eind maart/ begin april	We leggen de uitgangspunten en spelregels voor algemene aanbod voor aan het personeel en convenantpartners.
April/ Juni	Medewerkers WIJ krijgen een persoonlijke brief (m.u.v. gemeentemedewerkers). Gesprekken met medewerkers en convenantpartners over de (keuze voor) indiensttreding bij WIJ.
Mei/ Juni	Duidelijkheid over welke mensen in dienst willen treden bij WIJ Groningen.
Rond zomer	Start kwartiermaker/ beoogd directeur WIJ Groningen
September	Start voorbereiding indiensttreding personeel stichting WIJ Groningen (arbeidsvoorwaardengesprekken, arbeidsovereenkomsten etc.)
1 januari 2018	Personeel in dienst bij stichting WIJ Groningen.

In verband met de invulling en bezetting van ondersteunende functies WIJ en de inrichting van organisatie en systemen moet er in mei 2017 duidelijkheid zijn over de ondersteunende functies bij stichting WIJ Groningen. Hierbij kunt u denken aan de stedelijke staf en ondersteunende functies op gebied van HRM, financiën, communicatie e.d.

Mijlpalen proces gemeentelijk personeel

Naast bovenstaand proces voor alle convenantpartners is de gemeente zelf ook convenantpartner en werkgever van een groep medewerkers die werkzaam zijn in de WIJ-teams. Hieronder worden de aanvullende stappen genoemd.

Maart	Mededeling in het GO dat er sprake is van reorganisatie voor een deel van het gemeentelijk personeel
April	We leggen het principebesluit voor reorganisatie voor aan de OR/MR van de gemeente. Het GO wordt hiervan op de hoogte gesteld.
April/ Juni	Medewerkers worden betrokken bij het tot stand komen van het reorganisatieplan.
Juli	Overeenstemming met OR over reorganisatieplan.
September/ oktober	Overeenstemming met het GO over het Sociaal Plan voor de indiensttreding van gemeentelijk personeel bij stichting WIJ Groningen.
Oktober	Start voorbereiding indiensttreding personeel stichting WIJ Groningen
1 januari 2018	Personeel in dienst bij stichting WIJ Groningen.

Betrokkenheid van ondernemingsraden van de verschillende organisaties

Wij vinden het van belang dat de medezeggenschap in dit proces goed geregeld is. De ondernemingsraden van verschillende organisaties hebben de gemeente verzocht om een vertegenwoordiging van personeel te organiseren die dicht op het proces zit. Wij zijn in gesprek met de OR-en en met de vakbonden. Volgens ons is het op dit moment voldoende om een OR-platform in de stellen. Dan wordt op relatief eenvoudige wijze geregeld dat de

Ondernemingsraden geïnformeerd en betrokken zijn. Natuurlijk blijft de Ondernemingsraad van iedere organisatie zijn bevoegdheid houden in de vertegenwoordiging van de belangen van betreffende werknemers. De beslissing over het instellen van een Commissie of eventueel TOR is aan de toekomstige kwartiermaker/directeur. We wachten daarom tot de toekomstige bestuurder (kwartiermaker/ directeur) aan het werk is.

Communicatie en afstemming met medewerkers en de convenantpartners

In het personele proces is zorgvuldigheid en een duidelijke en heldere manier van communiceren met WIJ-medewerkers, convenantpartners en de huidige WIJ-leiding van essentieel belang. Wij willen transparant zijn over de stappen die we moeten zetten.

In een bijeenkomst eind januari is met de convenantpartners gesproken over het personele proces en tijdspad, de wederzijdse verwachtingen en zorgpunten. De WIJ-medewerkers zijn begin februari geïnformeerd via een nieuwsbrief en inlooppunten op alle WIJ-locaties. Eveneens is er een lijst beschikbaar voor medewerkers met vaak voorkomende vragen en antwoorden. Ook in het vervolg van het proces zullen wij medewerkers en partners regelmatig over de voortgang. Dit doen we door inloopuren op locatie, bijeenkomsten en nieuwsbulletins. Daarnaast maken we afspraken met partners over ieders rol in dit proces.

Beleidsplan Vernieuwing sociaal domein

Het beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2015 (raadsbesluit oktober 2014) is nog steeds actueel. De daarin vastgelegde koers van een wijkgerichte aanpak met de nadruk op preventie en de verbinding van informele en formele ondersteuning vergt een investering van meerdere jaren die nog niet is afgerond. Ook voor 2018 en verder geeft dit kader nog steeds goed richting. In de raadscommissie O&W in januari 2017 ging u akkoord met het voorstel om dit jaar geen nieuw beleidsplan te maken maar te volstaan met het bespreken van de accentverschuivingen. In de tweede helft van 2017 zullen we u een voorstel voorleggen over het continueren van het VSD-beleid en gezondheidsbeleid vanaf 2018.

Sturingskader sociaal domein

Op dit moment wordt een sturingskader sociaal domein ontwikkeld. Met het sturingskader maken we inzichtelijk hoe de gemeente Groningen in samenhang sturing wil geven aan de verschillende ondersteuningsniveaus (spoor 1, 2 en 3) in het sociaal domein. Daarbij gaat het om het inrichten van het gehele stelsel aan voorzieningen met inzet van de juiste ingebouwde checks en balances zodat de juiste ondersteuning voor de juiste mensen wordt geboden binnen de beschikbare middelen. Daarbij is bijzondere aandacht voor de sturing op (de opdracht van) stichting WIJ Groningen en op de collectieve opdracht (gebiedsopgave in wijk). In de volgende voortgangsbrief in juni/juli 2017 gaan we nader in op het door college vastgestelde sturingskader.

Inkoop sociaal domein

In januari 2017 informeerden wij u over de inkoop sociaal domein (brief 6029481). Deze brief is aan de orde geweest tijdens de commissie- en raadsvergadering van maart jl.

Vanaf 2018 is de inkoop WIJ Groningen inclusief de toegangstaken jeugd en kortdurende ambulante jeugdhulp (beiden onderdelen Jeugdwet). De resterende onderdelen van de Jeugdwet kopen we in via de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG).

Er wordt een Set van afspraken gemaakt voor de diensten van de toekomstige stichting WIJ Groningen.

We hebben de onderstaande planning voor ogen.

2 ^e kwartaal	Collegebesluit set afspraken WIJ Groningen
2 ^e kwartaal	Raadsbesluit budgettair kader Beschermd Wonen en Opvang
2 ^e en 3 ^e kwartaal	Vanaf juni start het proces van contracteren Beschermd Wonen en Opvang juni -okt
4 ^e kwartaal	Collegebesluit voornemen tot gunning
4 ^e kwartaal	Implementatieproces in de periode oktober tot en met december 2017

Voortgang in zeggenschap in de wijken

Voor de gebiedsgerichte opgave krijgt de stichting WIJ Groningen een opdracht mee zoals verwoord in het collegevoorstel (kenmerk 5988520) en raadsbrief (5988524). De opdracht luidt:

- De ontwikkeling van WIJ Groningen uitdrukkelijk onderdeel te laten worden van de bottom-up ontwikkelingen uit de wijk.
- In de gebiedsteams, samen met inwoners, lokale ondernemers, andere maatschappelijke partijen (buurtaccommodaties, sportverenigingen, enz.) en de gemeente, vorm te geven aan een samenhang van goede preventieve, collectieve voorzieningen in de stad;
- Samen met de wijkbewoners formele en informele vormen te ontwikkelen, waarin de participatie, invloed en zeggenschap van wijkbewoners in de wijk en binnen WIJ Groningen centraal staat (WIJ-raad, cliënttevredenheid).

In de aanvaarde motie “Zeggenschap in de wijken” op 21 december 2016 constateert uw raad dat, met het voornemen van het college om per 1 januari 2018 de WIJ-teams onder te brengen in een stichting “de wijkbewoners meer zeggenschap en invloed moeten krijgen op de preventieve en collectieve activiteiten in de wijk. Om die reden verzocht u het college om de uitwerking van zeggenschap van wijkbewoners en organisaties en de rol van de gebiedsteams, de WIJ teams en de (wijk)accommodaties bij de oprichting van de nieuwe stichting WIJ Groningen te baseren op de overwegingen:

- Zeggenschap van de bewoners in de wijken zich uit moet strekken tot alle activiteiten in de wijk, van grijs/groen tot welzijn.
- De gebiedsteams beschikken over informatie en ervaring op het gebied van ‘grijs/groen tot welzijn’ op zowel wijk als wijkoverstijgend niveau.
- Het voor bewoners duidelijk moet zijn waar ze terecht kunnen met al hun vragen, signalen en ideeën.
- Het gebiedsteam alle drie de elementen (vragen, signalen en ideeën) vertaalt in een (jaar)plan voor de wijk dat in wisselwerking met in de wijk actieve groeperingen en bewoners tot stand komt.
- Dit (jaar-)plan, waarin ook de inzet van het welzijnsdeel van het WIJ team en het gebruik van de buurtaccommodaties aan de orde komt, voorlegt voor instemming aan de wijk.

Bovenstaande opdracht en de uitgangspunten van de motie worden betrokken bij het formuleren van de set van afspraken WIJ Groningen (programma van eisen). In de doorontwikkeling van het gebiedsgericht werken wordt de gewenste zeggenschap vanuit de wijk vormgegeven (als onderdeel van een groeimodel). Dit zal zich vertalen in een steeds breder gedragen jaarlijks gebiedsprogramma. Dit gebiedsprogramma wordt geënt op de wijkspecifieke opgave, die weer wordt bepaald op basis van de contacten met de wijk, zich aandienende initiatieven en de resultaten van de basismonitor/ wijkkompassen. Bij de uitwerking zal steeds gekeken worden wat de meest effectieve manier is om bewoners te betrekken met hun vragen, signalen en ideeën.

Tot slot

In de maanden juni/ juli en november kunt u een volgende brief over de voortgang van stichting WIJ Groningen verwachten. Zoals gezegd verwachten wij in de tweede brief in juni/juli 2017 meer te kunnen vertellen over de inhoudelijke voortgang in het personele proces, over de beleidsontwikkeling en het sturingskader en over realisatie van de zeggenschap in wijken.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over de tijdsplanning en stappen stichting WIJ Groningen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

BIJLAGE 1. Schematische weergave van tijdsplanning en stappen stichting WIJ Groningen

