

Onderwerp Tussenrapportage Herindeling

Steller K.H.S. van der Hoek

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 78 76 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk



Datum 28-08-2019 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Inleiding

Met vereende krachten is in minder dan een jaar, pas na de definitieve besluitvorming in de Tweede Kamer, al het noodzakelijke gedaan om per 1-1-2019 samen verder te kunnen gaan als de nieuwe gemeente Groningen. Die eerste fase, waarin gedaan is wat echt nodig was, is ondanks de enorme tijdsdruk succesvol verlopen.

Het was de bedoeling om de overgang zo geruisloos mogelijk te laten plaatsvinden, zonder dat inwoners, bedrijven en instellingen daar last van zouden hebben. En daarin zijn we geslaagd. Alles is tot dusver netjes verlopen en zacht geland.

Fase 1. Programma Herindeling

Inzet was om al het noodzakelijke te doen zodat per 1-1-2019 de drie gemeenten samen kunnen gaan als nieuwe gemeente. Realiseer dat zo dat inwoners er geen hinder van ondervinden. Dit is geoperationaliseerd in vijf centrale programmatische hoofddoelen:

1. voldoe aan alle wettelijke verplichtingen;
2. waarborg dienstverlening, beleid en regelgeving;
3. werk de bestuurlijke nabijheid uit;
4. pas alle medewerkers in;
5. zorg voor adequate communicatie
6. draag de werkzaamheden waarvoor wettelijk en organisatorisch geen noodzaak is om deze op 1 januari 2019 afgerond te hebben ter afhandeling over aan de lijnorganisatie.

Bij de opdracht waren organisatie, werkwijze, systemen en structuur van de oude Gemeente Groningen leidend. Echter met één belangrijke randvoorwaarde zoals opgenomen in de bestuursovereenkomst: waarborgen dat de verworvenheden van Haren en Ten Boer worden ingebed in de nieuwe gemeente.

Fase 1 is inmiddels afgerond. Voor aanpak, werkwijze en resultaten verwijzen we naar het bij deze brief gevoegde rapport.

Fase 2 Project Harmonisatie

Heringedeelde gemeenten hebben vanuit de Wet op de herindeling na de datum van oprichting nog twee jaar de tijd om de niet per herindelingsdatum verplichte zaken te harmoniseren. Deze fase is vanaf begin 2019 belegd bij het Project Harmonisatie. Het gaat daarbij onder meer om aanpassing van de Legesverordening, ASV, APV, Verordening WMO, Minimaregeling, Aanwijsbesluit toezichthouders, Beleid ruimtelijke economie, representatiezaken, leges en tarieven, afvalstoffeninzameling en inspraakorganen.

Financiën: geraamd positief saldo van € 1,0 miljoen

Uitgaven en ramingen voor Fase 1 en 2 gezamenlijk afgezet tegen het beschikbare herindelingsbudget leidt tot een positief saldo in 2022 van € 1 miljoen. Dit saldo wordt toegevoegd aan de algemene reserve.

(Bedragen x € 1.000)		Totaal
Totaal per onderwerp		
	Programmakosten Groningen	3.315
	Programmakosten Haren en Ten Boer	1.149
	Effecten coalitie-akkoord, dekking Haren en Sociaal plan	1.624
	(Beleids-)harmonisatiekosten, uitgaven	1.024
	(Beleids-)harmonisatiekosten, geraamd 'nog te besteden'	2.951
Totaal Herindeling		10.063
Totaal Herindelingsbudget		11.052
Positief saldo		989

Voor het programma is aan directe programmakosten € 3,3 miljoen uitgegeven, Het gaat daarbij om o.a. ICT kosten, inhuur externe deskundigen, verhuis-migratie-, aanpassings- en communicatie -kosten zoals aanpassen website, alsmede de kosten voor interne medewerkers op tarief. De gemeenten Haren en Ten Boer gaven € 1,1 miljoen uit. De relatief lage

directe programmakosten (in vergelijking met andere herindelingen) komen mede vanwege de specifieke situatie die voor de Herindeling GHTB van toepassing is:

- De jarenlange dienstverlening voor Ten Boer maakte de invlechting van Ten Boer relatief eenvoudig.
- Bij andere herindeling worden veel kosten gemaakt voor de opbouw van een geheel nieuwe ambtelijke organisatie inclusief nieuwe ICT voorzieningen en gebouwen. Dit speelt in de herindeling GHTB niet vanwege het gekozen uitgangspunt om H&TB in te vlechten in de bestaande organisatie van de gemeente Groningen vanwege het uitgangspunt dat beleid, werkwijze, organisatie en uitvoering van Groningen leidend is.
- De werkzaamheden voor het opstellen van het Herindelingsontwerp en de daarbij behorende werkzaamheden voor het wetgevingsproces zijn door de Provincie gedaan vanwege het besluit van GS dat Haren onderdeel moest worden van de herindeling.
- Daar staat tegenover dat er extra kosten gemaakt zijn vanwege de korte doorlooptijd van de operationalisering van de herindeling omdat definitieve besluitvorming in Haren pas begin 2018 was afgerond, en omdat het uiteindelijk een reguliere herindeling betrof.

Tot slot

Maatgevend bij de verdere harmonisatie is blijvende aandacht voor de bestuursovereenkomst en bijbehorend maatwerk en differentiatie per gebied, nu en in de toekomst. Tegengaan moet worden dat verworvenheden in Haren en Ten Boer in de nieuwe context uit het oog wordt verloren. Het gaat daarbij om:

- grote maatschappelijke betrokkenheid;
- een stevig ontwikkelde netwerkstructuur;
- actieve en zeer betrokken verenigingen voor dorps- en buurtbelangen, maar ook andere inwoners- en ondernemersnetwerken;
- scepsis en angst voor verlies eigenheid Ten Boerster en Harense waarden;
- belang van het ontwikkelen van een nieuw gezamenlijk Gronings DNA.

Dit betekent dat de opgave voor de gemeentelijke organisatie is dat:

- we moeten communiceren dat afronding van de herindeling pas het begin is van de nieuwe gemeente Groningen;
- er daarom aandacht moet blijven voor de context van de gebieden Haren en Ten Boer en er niet te snel moet worden overgegaan tot het uitrollen van de “oude” Groningse werkwijze;
- de lessen van de werkwijzen van Ten Boer en Haren profijtelijk zijn voor de staande organisatie van de nieuwe gemeente Groningen;



- het vervolg van de dorpenronde, het project 'in gesprek met Haren en Ten Boer', de uitkomsten van de bijeenkomsten ingebed moeten worden in het vervolgproces voor de gebiedsteams van Haren en Ten Boer alsmede de rest van de organisatie.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Diana Starmans

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.