

Voorstel aan : Gemeenteraad van 22 april 2013
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 9 april 2013
Nummer :
Onderwerp : Uitbreiding De Marke als gevolg van samenwerkingschool
Bijlage(n) : Financiële bijlage en taxatierapport (vertrouwelijk)
Concept raadsvoorstel

Samenvatting : In Glimmen fuseren c.b.s. de Marke en o.b.s. de Meent in een samenwerkingschool met als doel het kunnen behouden van toekomstbestendig, kwalitatief goed en financieel gezond onderwijs voor het dorp. Het heeft de voorkeur van beide scholen en de gemeente om het onderwijs met ingang van het nieuwe schooljaar te organiseren op de locatie van De Marke. Hiervoor is een uitbreiding nodig. De gemeenteraad wordt gevraagd hier een investeringskrediet voor beschikbaar te stellen.

Voorgestelde beslissing : 1. het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 342.000 voor het uitbreiden van het schoolgebouw De Marke in Glimmen
2. de voorlopig opgelegde geheimhoudingsplicht van de financiële bijlage en taxatierapport te bekrachtigen van De Meent, conform artikel 25, lid 3 van de Gemeentewet.

Aanleiding

In Glimmen wordt door Stichting Baasis en de Vereniging voor Christelijk Basisonderwijs Glimmen hard gewerkt aan een informele samenwerkingschool. Op 28 januari heeft u ingestemd met een wijziging van de statuten van Stichting Baasis, waardoor de openbare en christelijke identiteit van de samenwerkingschool goed kan worden geborgd. Het beoogde doel van deze nieuwe school is het behoud van een toekomstbestendige, financieel gezonde en kwalitatief goede onderwijsvoorziening voor het dorp en de omgeving.

Beide schoolbesturen willen meteen na de zomervakantie als een school verder gaan in het schoolgebouw van c.b.s. De Marke. Er wordt gewerkt aan een Integraal Kind Centrum (IKC) door ook Kinderdagopvang (KDO) en de BuitenSchoolse Opvang (BSO) aan te bieden. Zo ontstaat er een Integraal Kind Centrum met een interessant aanbod voor de ouders uit het dorp waardoor de school ook toekomstbestendig kan zijn. De scholen in kleine kernen staan zwaar onder druk. Dit heeft al geleid tot de sluiting van het Hunnedal in Onnen. Wij vinden het van belang dat er kwalitatief en goed bereikbaar basisonderwijs is en blijft in de gemeente. Dit geldt zeker ook voor de kleine kernen. De samenwerkingschool kan hier in belangrijke mate aan bijdragen. Wij vinden het daarom van belang om deze ontwikkeling, voor zover dit binnen onze wettelijke mogelijkheden ligt, te ondersteunen en te faciliteren.

De samenvoeging, het specifieke onderwijsconcept waarin ruimte is voor zowel de christelijke als openbare identiteit en de toevoeging van KDO en BSO maken dat het schoolgebouw van De Marke moet worden uitgebreid en aangepast. Vanuit de zorgplicht voor de onderwijshuisvesting ligt het besluit hier een investeringskrediet voor beschikbaar te stellen bij de gemeenteraad.

Gezamenlijke huisvesting op de locatie van De Marke

De voor de samenwerkingschool ingerichte stuurgroep bestaande uit een vertegenwoordiging van beide schoolbesturen heeft een duidelijke voorkeur uitgesproken voor de locatie van De Marke. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn de goede bereikbaarheid, uitbreidbaarheid en de ligging in de buurt van aanvullende voorzieningen. Ook wij hebben beide locaties gescoord op een aantal aspecten en komen tot dezelfde conclusie. De locatie van De Marke biedt de beste mogelijkheden tot een brede onderwijsvoorziening.

Aspect	De Meent	De Marke
Ligging centraal voor doelgroep	-	+
Nabij aanvullende bestaande voorzieningen	-	++
Bereikbaarheid, parkeren en veiligheid	-	+
Uitbreidingsmogelijkheden	0	+
Verkoopbaarheid/opbrengst	++	0
Staat van onderhoud	++	0
Totaal	+	+++++

Ruimtecapaciteit en ruimtebehoefte van De Marke

Het aanbieden van KDO en BSO vraagt extra ruimte, net als het specifieke onderwijsconcept van de samenwerkingschool. Op een aantal momenten in de week worden de leerlingen in verschillende groepen gesplitst om recht te kunnen doen aan de beide identiteiten op de school.

Om KDO aan te kunnen bieden, moet de school een contract aangaan met een organisatie voor Kinderopvang. Deze organisatie moet de kosten voor de huisvesting zelf betalen. Wanneer onderwijsruimte in gebruik wordt gegeven, dan geldt voor geen huurdersbescherming. Dit betekent dat de KDO weer uit de school moet wanneer de school groeit. In deze econo-

mische tijden staat ook de Kinderopvang onder druk. We stellen daarom voor Stichting Baasis de mogelijkheid te geven om langdurige afspraken te kunnen maken over de KDO en BSO door een deel van de onderwijscapaciteit niet meer voor onderwijs te bestemmen. Het gaat dan om een lokaal en bijruimten van in totaal 80 m². Artikel 108 van de Wet op het Primair Onderwijs biedt hiervoor de mogelijkheid. Voor het gebruik van onderwijsruimte door een commerciële partij, zal de gemeente jaarlijks een kostendekkende huur in rekening brengen bij Stichting Baasis. Dit hangt af van het werkelijke gebruik. Een kostendekkende huur is nodig om staatssteun te voorkomen.

De school heeft de beschikking over 700 m² onderwijsruimte. We stellen voor om de onderwijscapaciteit te verminderen met 80m² (lokaal en bijruimten). De totale beschikbare capaciteit komt daarmee op 620 m².

Het aantal leerlingen zal schommelen rond de 100 leerlingen. Op basis hiervan is er een ruimtebehoefte van 703 m². Om het specifieke onderwijsconcept van de samenwerkings-school goed neer te kunnen zetten is extra ruimte nodig. Leerlingen zitten vaker in verschillende samenstellingen bij elkaar. We stellen voor om een klein lokaal met bijruimte van in totaal circa 60 m² aanvullend beschikbaar te stellen. De totale ruimtebehoefte komt daarmee op 763 m².

Op basis van bovenstaande is er dus een tekort aan 143 m² onderwijsruimte (763 m² - 620 m²). De normvergoeding voor een dergelijke uitbreiding bedraagt € 334.000 (dit is inclusief 10% voor Frisse Scholen). Daarnaast heeft de school nog recht op een vergoeding voor de eerste inrichting meubilair van € 8.000. De totale normvergoeding is dus € 342.000. Wij stellen u voor dit als investeringskrediet beschikbaar te stellen.

Aparte aanpak voor de kleine kernen

Er zijn meer scholen in de gemeente die BSO en/of KDO organiseren in hun schoolgebouw. Hier hebben we tot nu toe geen vermindering van de onderwijscapaciteit toegestaan. Ook hebben we tot nu toe geen aanvullende m² toegekend voor een bepaald onderwijskundig concept. Wij vinden het van belang dit voor de kleinere kernen zoals Glimmen wel te doen. Het belangrijkste argument hiervoor is dat het aantal voorzieningen in de kleine kernen snel terug loopt. Het basisonderwijs zien we als een belangrijke basisvoorziening dat zoveel mogelijk in de nabijheid van inwoners aanwezig moet zijn. Wij zullen deze nieuwe beleidslijn ook opnemen in het Integraal HuisvestingsPlan.

Verkoop locatie de Meent als dekking voor de kosten

Wanneer De Meent niet meer wordt gebruikt voor onderwijsdoeleinden, dan vervallen het terrein en het schoolgebouw aan de gemeente (artikel 110 van de Wet op het Primair Onderwijs). De gemeente bepaalt een eventuele nieuwe bestemming. Wij hebben het pand laten taxeren (zie vertrouwelijke bijlage). De verwachte netto opbrengst dekt de kosten voor de uitbreiding van De Marke, waardoor we geen beroep hoeven te doen op het jaarlijkse plafondkrediet.

De locatie en het gebouw van de Meent lijken met name geschikt voor de functies wonen, wonen-zorg en wonen-werken. Hiervoor moet de bestemming worden gewijzigd. Wij zullen daarvoor de reguliere procedure doorlopen. Het semi-permanente bijgebouw wordt verwijderd. Dit gebouw draagt niet bij aan een hogere waarde van het geheel, het valt eigenlijk uit de toon bij de monumentale status van het schoolgebouw. Wij onderzoeken of het mogelijk is een deel van dit gebouw aan te bieden aan de plaatselijke ijsvereniging, omdat zij de behoefte hebben aan een nieuw kantine. Het restant kan dan aan een andere partij worden aangeboden. Afhankelijk van de organisatie zullen we hier wel of geen vergoeding voor vragen. Wanneer er geen mogelijkheden zijn, dan zal het bijgebouw worden verwijderd door de gemeente.

Waarom nu en niet bij het IHP 2013-2016

Wij hebben veel waardering voor het proces en zijn erg blij met het draagvlak onder de ouders en het personeel van beide scholen. Zoals al eerder genoemd draagt een samenwerkingsschool in belangrijke mate bij tot het in stand houden van thuisnabij en kwalitatief goed onderwijs. Het is voor de samenwerkingsschool erg belangrijk om met ingang van het schooljaar 2013-2014 een goede start te kunnen maken. Daarvoor is een uitbreiding en een verbouwing nodig. Er moet nog veel werk door de stuurgroep worden verzet. Daarom is het van belang dat Stichting Baasis zo spoedig mogelijk duidelijk heeft en verder kan met de uitwerking en uitvoering van de plannen. Het wachten op het IHP maakt het onmogelijk voor Stichting Baasis om bij voorkeur meteen na de zomervakantie een goede start te maken. Het halen van de planning ligt in handen van Stichting Baasis. Zij zijn bouwheer en daarmee verantwoordelijk voor de ontwikkeling, voorbereiding en uitvoering van de plannen.

Financieel

De normvergoeding voor de uitbreiding bedraagt € 334.000. Daarnaast ontvangt de school een vergoeding voor de eerste inrichting meubilair € 8.000. De totale normvergoeding is daarmee € 342.000. Tegenover deze kosten staat een opbrengst uit de verkoop van de locatie van de Meent. In de vertrouwelijke financiële bijlage staat een nadere onderbouwing van de uitgaven en de inkomsten. Hieruit blijkt dat de opbrengst van de Meent na aftrek van kosten voldoende is om de uit te keren normvergoeding te kunnen bekostigen.

Voorstel

Op grond van het voorgaande stellen wij u voor:

1. het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 342.000 voor het uitbreiden van het schoolgebouw De Marke in Glimmen
2. de voorlopig opgelegde geheimhoudingsplicht van de financiële bijlage en taxatierapport te bekrachtigen van De Meent, conform artikel 25, lid 3 van de Gemeentewet.

Haren, 19 maart 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.H. Bats,
burgemeester