

Onderwerp   Uitkomst bespreking LVV

Steller   G.P. de Jong

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon   (050) 367 62 96   Bijlage(n) 0

Ons kenmerk

Datum   29-11-2018   Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de uitkomst van de besprekingen met het Rijk over de totstandkoming van een Landelijke Voorziening voor Vreemdelingen (LVV). De LVV is de voortzetting van de huidige bed bad brood-voorzieningen onder de vlag van het Rijk.

In een eerder stadium van de besprekingen tussen gemeenten en Rijk is al overeenstemming bereikt over een samenwerkingsovereenkomst, een programmaplan en een lokaal convenant op basis waarvan een LVV-pilot uitgevoerd kan worden. De bestuurlijke overeenstemming over deze inhoudelijke documenten gold onder voorbehoud van financiering van het programma LVV. Wethouder Schroor maakte deel uit van de onderhandelingsdelegatie van de VNG.

Het verheugt ons u te kunnen melden dat wij nu ook hierover overeenstemming hebben bereikt. De financiering van het programma LVV, met een beoogde looptijd van drie jaar, bestaat uit een bijdrage van het Rijk, aangevuld met een bijdrage vanuit een herverdeling van het gemeentefonds. De inzet van het Rijk bedraagt 42,5 miljoen euro voor de periode van drie jaar, met de intentie tot structurele financiering. De financiële bijdrage van gemeenten via een herverdeling binnen het gemeentefonds bedraagt 16,5 miljoen euro, eveneens over een periode van drie jaar.

De beschikbare middelen zijn bestemd voor uitvoering van in eerste aanleg vijf LVV-pilots en voor bekostiging van nog bestaande bed bad brood-voorzieningen.

Ook is overeenstemming over een vergoeding van door gemeenten gemaakte kosten voor de bed bad brood-voorzieningen in 2018. De hoogte van deze tegemoetkoming bedraagt 12 miljoen euro. De verdeling van dit bedrag over

de gemeenten met bed bad brood-voorzieningen moet nog worden bepaald en is niet volledig toereikend om alle in 2018 gemaakte kosten te dekken.

Daarmee hebben we niet gekregen wat we wilden: volledige compensatie over 2017 en 2018. Echter, dit is wat het is en meer zat er niet in. We bereiken we met dit compromis een belangrijke doorbraak en afronding van een langslappend dossier.

Wij beschouwen de vergoeding van het Rijk daarom als een positieve handreiking die een opening biedt voor de toekomstige samenwerking in het programma LVV, ook gelet op de open en constructieve houding van het Rijk en de staatssecretaris.

Doelstelling van het programma LVV is een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft duurzame oplossingen te vinden voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. De begeleiding is gericht op het realiseren van terugkeer, doormigratie of legalisering van verblijf. Daarmee wordt tevens bijbehorende zorg- en /of veiligheidsproblematiek aangepakt. Deze aanpak sluit aan bij de werkwijze die wij in de afgelopen jaren in de gemeente Groningen hebben ontwikkeld.

In het programmaplan LVV en in een samenwerkingsafspraken is vastgelegd op welke wijze betrokken partijen (gemeenten, Rijk, rijksdiensten en NGO's) te werk gaan om deze doelstelling te bereiken. Het programma LVV beoogt de staande praktijk –de huidige inzet vanuit de rijksdiensten zoals de DT&V, de IND en de Vreemdelingenpolitie, en de bestaande bed bad brood-voorzieningen– werkenderwijs te verbeteren en de LVV stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. We doen dit werkenderwijs en stap voor stap omdat hiervoor nu eenmaal geen blauwdruk klaarligt. Wel nemen we de werkwijze zoals die in Groningen is ontwikkeld als uitgangspunt. Uitkomsten van recent onderzoek van ProFacto laten immers zien dat deze werkwijze kansrijk is.

Centraal in het programma staat een aantal van vijf pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen organisaties vorm krijgt en verschillende instrumenten en werkwijzen worden beproefd die een bijdrage aan de doelstelling leveren. De vijf beoogde pilot gemeenten zijn de gemeenten Utrecht, Eindhoven, Groningen, Rotterdam en Amsterdam. Daarnaast wordt op landelijk niveau aan een aantal instrumenten en voorzieningen gewerkt die de samenwerking binnen en tussen de LVV's mogelijk maken, zoals bijvoorbeeld de mogelijkheid informatie uit te wisselen, specifieke doelgroep-aanpak toe te passen of de beoordeling van complexe casuïstiek op te schalen.

De vijf pilot-LVV's zullen onderling verschillen. Zo kent Groningen overwegend een centrale opvang, terwijl in Eindhoven en Utrecht meer via decentrale opvang wordt gewerkt. De precieze verschillen tussen de vijf pilots worden de komende weken verder uitgewerkt.



De pilots hebben in eerste instantie een looptijd van anderhalf jaar. Het streven is om vervolgens op basis van de bevindingen van deze pilots een definitief bestuursakkoord te sluiten over het bieden van onderdak aan vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. Het ligt in de bedoeling vanaf dat moment de nog bestaande bed bad brood-voorzieningen te beëindigen.

Wij verwachten één dezer dagen een uitnodiging van staatssecretaris Harbers van Justitie en Veiligheid te ontvangen om als gemeente Groningen in een pilot-LVV aan het programma deel te nemen. Ons voornemen is hierop in positieve zin te reageren.

In een lokaal convenant leggen we vast hoe in we in de LVV-pilot in de gemeente Groningen invulling geven aan de uitvoering van het programma. Het convenant omvat onder meer afspraken over de besturing van de pilot en de taken en verantwoordelijkheden van de bij de uitvoering betrokken partijen: de gemeente Groningen, de lokale uitvoeringsorganisatie, de betrokken rijksdiensten en het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Met het bereiken van een akkoord over het programma LVV zetten we een streep onder een langdurig en principieel verschil van inzicht tussen gemeenten en het Rijk inzake het bieden van opvang aan afgewezen vreemdelingen. Wij vertrouwen erop met de uitvoering van het programma LVV in de lokale pilot een bijdrage te kunnen leveren aan de totstandkoming van een beter sluitend landelijk vreemdelingenbeleid.

Met ondertekening van het akkoord geven wij de intentie af als pilot-gemeente deel te nemen aan het programma LVV. Over de definitieve besluitvorming inzake de deelname aan de pilot zullen wij u begin 2019 informeren. Daarbij zullen wij u tevens nader informeren over de precieze uitvoering van de LVV-pilot in de gemeente Groningen.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

de secretaris,  
Peter Teesink

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*