

Onderwerp Uitvoering Prostitutiebeleid  
Hans van den Biggelaar  
Steller



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 367 1906      Bijlage(n) -      Ons kenmerk 6344752  
Datum 17 mei 2017      Uw brief van -      Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 30 maart 2016 heeft uw raad het Prostitutiebeleid vastgesteld. Met deze brief informeren wij u over de ervaringen met het nieuwe beleid en de resultaten van het vernieuwde toezicht op de prostitutiebranche. Incidenteel zijn door uw raad middelen (450 uur) beschikbaar gesteld voor extra toezicht in het kader van het nieuwe prostitutiebeleid.

We hebben de voor prostitutietoezicht geprogrammeerde uren (1200 uur) in 2016 niet allemaal kunnen realiseren. Door een capaciteitsprobleem hebben we 850 uren kunnen inzetten. Binnen deze uren lag de prioriteit op de vormen van toezicht die voortvloeien uit het nieuwe prostitutiebeleid. De niet gerealiseerde uren zijn met name ten koste gegaan van het traditionele regulier prostitutietoezicht.

De aandachtspunten in het nieuwe prostitutiebeleid zijn:

- een verplichte intake voor alle in Groningen werkzame prostituees;
- het vergroten van de verantwoordelijkheid van de exploitanten;
- het instellen van maximale werktijden;
- het verhogen van de minimum leeftijd.

#### *Verplichte intake*

Volgens het nieuwe prostitutiebeleid is een intake verplicht voor alle in Groningen werkzame prostituees. In juni 2016 zijn we gestart met een spreekuur op het Harm Buitenplein, eerst tweemaal per week maar inmiddels nog een keer per week drie uur. Dit wekelijkse spreekuur biedt voldoende ruimte voor het inplannen van de aangevraagde gesprekken. Incidenteel is in 2016 en 2017 een extra spreekuur gerealiseerd op de tippelzone. De gesprekken worden gevoerd door een medewerker van de GGD en een gemeentelijke toezichthouder.

Prostituees, die werkzaam zijn in de Nieuwstad, beschikken allemaal over het vereiste bewijs van intake. Halverwege april is één keer geconstateerd dat gewerkt werd zonder dat een pas getoond kon worden. Conform het handhavingsprotocol is handhavend

opgetreden. Op de tippelzone werkt grofweg een derde van de prostituees met een bewijs van intake. Wij beraden ons over de gewenste vervolgaanpak op de tippelzone.

#### *Vergroten verantwoordelijkheid van de exploitanten*

De zeven exploitanten hebben in 2016 allemaal het door ons verplichte bedrijfsplan ingediend. Alle plannen zijn beoordeeld op volledigheid, voorafgaand aan het verlenen van de vergunning. Besluitvorming over de vergunningverlening is in vier gevallen nog niet afgerond, vanwege onduidelijkheid over de relatie tussen eigenaar van de panden en de exploitant.

Dit voorjaar is de administratie gecontroleerd van twee exploitanten met een in werking getreden bedrijfsplan. Daarbij is gekeken naar de aanwezigheid van afschriften van legitimatiebewijzen, inschrijvingen Kamer van Koophandel, bewijs van intake door de exploitant zelf en bewijs van intake door GGD/toezicht. In beide gevallen was de administratie op orde is. Voor de zomer zal ook de administratie van de overige exploitanten beoordeeld worden. De genoemde casus met het ontbrekende bewijs van intake heeft geleid tot een controle van de administratie bij een exploitant zonder een in werking getreden bedrijfsplan. Het geconstateerde ontbreken van diverse documenten wordt betrokken bij de besluitvorming over het afgeven van de vergunning.

#### *Maximale werktijden*

Het nieuwe beleid bevat regels voor de maximale werktijden. Het toezicht hierop is ingewikkeld omdat sommige prostituees ook slapen op de kamer. Dat is in de APVG niet verboden en bemoeilijkt het toezicht op werktijden. De exploitanten scannen regelmatig de kamers waar gewerkt wordt en houden daarvan een administratie bij. In april is van alle exploitanten gedurende drie opeenvolgende dagen de urenadministratie gecontroleerd. In vier gevallen is geconstateerd dat binnen een etmaal meer dan de maximale 11 uur is gewerkt. Tegen deze overtredingen wordt conform het handhavingprotocol opgetreden. In eerste instantie richten we ons op de controle van de administratieve gegevens van de scans. In een volgende fase zal ook de kwaliteit van het scannen gecontroleerd worden.

#### *Minimum leeftijd*

Het toezicht op de minimum leeftijd wordt gecombineerd met het reguliere toezicht op de APVG-eisen, zoals inrichtingseisen, de aanwezigheid van beheerders en afdoende mogelijkheden voor alarmering. Tot nu toe zijn geen overtredingen van de minimum leeftijd geconstateerd. De geconstateerde overtredingen van de inrichtingseisen betreffen vooral kleine overtredingen, waartegen conform het handhavingprotocol is opgetreden. Daarnaast wordt jaarlijks een derde deel van de panden samen met de GGD bezocht. Hierbij wordt een hygiënecheck uitgevoerd en de inrichtingseisen gecontroleerd. Deze gezamenlijke controles zijn in juni gepland.

#### *Toezicht op de niet vergunde prostitutie inrichtingen*

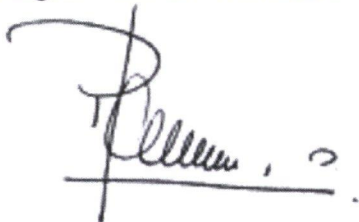
Door de aanscherping van de regels in de vergunde branche is een verschuiving naar de niet-vergunde branche te verwachten. Het kan daarbij gaan om diverse locaties, zoals woningen, hotels, *cardates* en massagesalons. Daarom is het toezicht hierop geïntensiveerd.

Deze vorm van toezicht is tijdrovend. Voordat we tot toezicht over kunnen gaan, wordt het actuele aanbod op internet geanalyseerd. Daarbij wordt geselecteerd op specifieke indicatoren die op dwang kunnen wijzen. Na het maken van een afspraak (als potentiële klant) en diverse vervolgccontacten weten we pas het adres van de inrichting en kan het toezicht daadwerkelijk worden uitgevoerd. Dit doen we samen met de politie. Het lukt niet altijd om via de geselecteerde telefoonnummers tot een daadwekelijk controlebezoek te komen. Het komt veelvuldig voor dat prostituees niet beschikbaar zijn of dat gemaakte afspraken alsnog worden afgezegd of niet worden nagekomen. In de gevallen dat een daadwerkelijke controle kan worden uitgevoerd, is altijd sprake van niet vergunde prostitutie.

Op dit moment wordt het aanbod handmatig geanalyseerd. Dit voorjaar zijn we gestart met de inzet van slimme internet-technologieën. Daardoor kan het internet snel doorzocht worden op aangeboden prostitutie activiteiten in de gemeente Groningen. Met deze nieuwe zoekmethode krijgen we sneller inzicht in het totale aanbod van niet vergunde prostitutie. Ook kunnen we met deze methode beter selecteren op het aanbod waarbij mogelijk sprake is van dwang of uitbuiting. Daarmee kan het toezicht gericht worden ingezet op de meest ongewenste situaties.

Samenvattend kan gesteld worden dat door de invoering van het nieuwe beleid ook nieuwe vormen van toezicht zijn toegepast, zoals de intake gesprekken en de administratieve controles. Vooralsnog passen deze activiteiten binnen de voor 2017 beschikbaar gestelde capaciteit. Het toezicht op de niet vergunde prostitutie inrichtingen is geïntensiveerd ten opzichte van voorgaande jaren. In de loop van 2017 zal beter inzicht ontstaan in het totale aanbod van de niet vergunde prostitutie. Als zich hierbij bijzonderheden voordoen zullen wij u hierover informeren.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink