

Raadsvoorstel



Onderwerp Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022

Steller/telnr. Valkema/8980 Bijlagen 1

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim		
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk		
Portefeuillehouder	Broeksma	Raadsc commissie	Beheer en Verkeer
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand september Jaar 2019		
	LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 vast te stellen;
- II. voor het project 'Fietsbewegwijzering en herkenbaarheid doorfietsroutes' een krediet beschikbaar te stellen van € 275.000,- en dit te dekken uit extra beleidsmiddelen: 'Intensiveringsmiddelen voor Verplaatsen, onderdeel fietsmaatregelen', jaarschijf 2019;
- III. voor het project 'Fietsbrug Borgsloot' een krediet beschikbaar te stellen van € 200.000,- en dit te dekken uit extra beleidsmiddelen: 'Intensiveringsmiddelen voor Verplaatsen, onderdeel fietsmaatregelen', jaarschijf 2019;
- IV. voor het project 'Fietspad De Verbetering' een krediet beschikbaar te stellen van € 300.000,- en dit te dekken uit extra beleidsmiddelen: 'Intensiveringsmiddelen voor Verplaatsen, onderdeel fietsmaatregelen', jaarschijf 2020 (€ 14.000,- structureel);
- V. de scope van het project 'Fietspad Helperzoom' uit te breiden met het noordelijke gedeelte (tussen de Zuidelijke Ringweg en de Helperbrink) en hiervoor een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 1,2 miljoen tot een totaalkrediet van € 3,8 miljoen en dit te dekken uit extra beleidsmiddelen: 'Intensiveringsmiddelen voor Verplaatsen, onderdeel fietsmaatregelen', jaarschijf 2021 (€ 43.000,- structureel) en extra beleidsmiddelen: 'Leefkwaliteit', jaarschijf 2019 (€ 11.000,- structureel);
- VI. voor het project 'Uitbreiding fietsenstallingen P+R terreinen' een krediet beschikbaar te stellen van € 200.000,- en dit te dekken uit voorbeslag extra beleidsmiddelen: 'Intensiveringsmiddelen voor Verplaatsen, onderdeel fietsmaatregelen', jaarschijf 2020 (€ 15.000,- structureel);
- VII. de gemeentebegroting 2019 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

In 2015 heeft uw raad de Fietsstrategie Groningen 2015-2025 vastgesteld. Hierin geven we aan wat de waarde is van ons consistent fietsbeleid en hoe de fiets kan bijdragen aan onze toekomstige ruimtelijke uitdagingen. Naast de Fietsstrategie heeft uw raad in 2015 ook het bijbehorende uitvoeringsprogramma vastgesteld. In de afgelopen periode zijn we voortvarend aan de slag gegaan met de vele projecten. Menig project is inmiddels uitgevoerd en voor andere geldt dat ze zich momenteel in de planfase of afrondende fase bevinden. Het is daarom tijd voor een actualisatie van het uitvoeringsprogramma. Dit wordt bovendien nog eens versterkt doordat per 1 januari 2019 de gemeenten Haren, Ten Boer en Groningen zijn opgegaan in de nieuwe gemeente Groningen. En vanwege de presentatie van het coalitieakkoord 'Gezond, Groen, Gelukkig Groningen' waarin leefkwaliteit een belangrijk thema vormt.

B&W-besluit d.d.: 9 juli 2019

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In 2015 heeft uw raad de Fietsstrategie Groningen 2015-2025 en het bijbehorende uitvoeringsprogramma vastgesteld. Hiermee geven we antwoord op de vijf grootste uitdagingen (groei, bereikbaarheid, gezondheidsverbetering, leefbaarheid en veiligheid) die op ons af komen en waaraan de fiets een belangrijke bijdrage kan én moet leveren.

In de afgelopen periode zijn we hiermee voortvarend aan de slag gegaan. Inmiddels zijn diverse projecten afgerond. Zo is de kwaliteit van bestaande fietspaden sterk verbeterd (fietspad in Park Selwerd en de fietsrotonde Wilhelminakade) en hebben we nieuwe fietspaden aangelegd (langs de Helperzoom en via de Stadsweg richting Ten Boer). Verder is de planvorming van veel projecten opgestart of in een afrondende fase terecht gekomen (fietsstunnel Hoofdstation, fietspaden langs de spoorlijn Groningen-Sauwerd en de Noordelijke Ringweg).

We zijn dan ook toe aan een actualisatie van het uitvoeringsprogramma. Met dit raadsvoorstel ligt het nieuwe Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 ter vaststelling aan u voor. Met de hierin opgenomen projecten willen we het fietsklimaat in onze gemeente de komende jaren nog verder verbeteren. De maatregelen die hierin zijn opgenomen sluiten zoveel mogelijk aan bij de wensen van onze inwoners. In het bijgevoegde uitvoeringsprogramma (zie de bijlage) vindt u de verdere uitwerking daarvan.

Gelijktijdig met de vaststelling van het uitvoeringsprogramma vragen we uw raad ook om budgetten beschikbaar te stellen voor de uitvoering van een vijftal nieuwe fietsprojecten, zodat we hiermee meteen voortvarend aan de slag kunnen.

Kader

Het voorliggende Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 is een geactualiseerde, praktische uitwerking van het in 2015 vastgestelde fietsbeleid van de Fietsstrategie Groningen 2015-2025. Binnen dit nieuwe uitvoeringsprogramma is sterk rekening gehouden met het thema leefkwaliteit zoals dat is opgenomen in het **coalitieakkoord 'Gezond, Groen, Gelukkig Groningen'**.

Argumenten en afwegingen

Zie hiervoor het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij het opstellen van de Fietsstrategie Groningen 2015-2025 hebben we een uitgebreid en intensief participatietraject gevolgd. Inwoners en organisatie zijn daarbij destijds op verschillende manieren betrokken geweest. **Bovendien hebben leden van ons 'Inwonerspanel Groningen Gehoord' in het voorjaar van 2019 – als onderdeel van onze jaarlijkse fietsenquête – de mogelijkheid gekregen om nieuwe ideeën en suggesties aan te dragen voor verbeteringen op fietsgebied. Maar liefst 6.000 respondenten hebben hiervan gebruik gemaakt.**

De meest genoemde ideeën en suggesties zijn:

1. Besteed meer aandacht aan het gedrag van de fietser en het naleven van de regels!
2. Onderhoud bestaande fietsvoorzieningen beter!
3. Maak fietspaden breder en comfortabeler!
4. Stel verkeerslichten (nog) fietsvriendelijker af!
5. Maak (grotere) kruispunten en rotondes veiliger voor fietsers!

Met dit voorliggende Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 wordt tevens de beleidsharmonisatie gerealiseerd met betrekking tot de gemeentelijke herindeling. De vaststelling van dit uitvoeringsprogramma heeft overigens geen specifieke directe gevolgen voor de inwoners van Haren, Ten Boer of Groningen.

Bij de gemeentebegroting 2015 hebben we uit de eigen middelen € 2 miljoen structureel toegevoegd aan het Meerjarenprogramma Verkeer. Deze middelen zijn grotendeels bestemd voor maatregelen die voortvloeien uit de fietsstrategie. Hoewel een groot deel van de middelen al is toegekend aan projecten, zien we toch mogelijkheden een aantal nieuwe projecten – in het uitvoeringsprogramma zijn deze geel gearceerd – uit te voeren. Dit wordt veroorzaakt door een andere fasering van projecten. In grote lijnen sluiten de nieuwe projecten aan bij de aangedragen ideeën en suggesties die we ontvangen hebben.

Daarnaast hebben we met het coalitieakkoord uit de eigen middelen **eenmalig € 2 miljoen en € 300.000,-** structureel toegevoegd aan het Meerjarenprogramma Leefkwaliteit. Deze middelen zijn bestemd voor investeringen in en de exploitatie van een nieuwe fietsenstalling Grote Markt (voormalig V&D-pand). Daarnaast zijn incidentele middelen voor (tijdelijke) oplossingen voor het fietsparkeren in de binnenstad **toegevoegd aan het Meerjarenprogramma Leefkwaliteit (€ 300.000,- per jaar in 2019-2022 en € 250.000,- in 2022).**

Gelijktijdig met de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 vragen we uw raad tevens om budgetten beschikbaar te stellen voor de uitvoering van een aantal nieuwe fietsprojecten, zodat we hier meteen mee aan de slag kunnen. Het gaat om de volgende vijf projecten.

Fietsbewegwijzering en herkenbaarheid doorfietsroutes

Mensen kiezen sneller voor de fiets als de voorzieningen in de hele fietsketen op orde zijn. Een goede fietsbewegwijzering is daar onderdeel van. De afgelopen jaren is er voor fietsers veel veranderd in onze gemeente, maar de komende jaren komen er nog tal van nieuwe (regionale) fietspaden bij. Daarom willen we de fietsbewegwijzering weer op orde brengen. Tegelijkertijd willen we onze (regionale) doorfietsroutes herkenbaarder maken. Doorfietsroute is de nieuwe naam van fietspaden in de Regio Groningen-Assen met weinig of geen verkeerslichten waar fietsers zoveel mogelijk voorrang hebben op kruispunten. Daarnaast zijn de fietspaden breed en comfortabel. Eerder werden deze routes Fietsroute Plus, Fietssnelweg of Fastlane genoemd. Door deze routes herkenbaarder te maken, kunnen fietsers bewuster kiezen voor het gebruik ervan. Vanuit de fietsstrategie hebben we hiervoor een bedrag gereserveerd van € 275.000,-.

Dit leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging Investerings 2019						
Fietsbewegwijzering en herkenbaarheid doorfietsroutes						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Titel Raads- / Collegevoorstel	Fietsbewegwijzering en herkenbaarheid doorfietsroutes					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2019-2020					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07. Verkeer	07.1 Fiets	SO Ontwikkeling en Uitv	I	275		275
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				275	0	275

Fietsbrug Borgsloot

De ontwikkeling van Meerstad is in volle gang. Voor de inwoners van Groenewei, Tersluis en De Zeilen willen we een verkeersveilige en rechtstreekse fietsroute naar Groningen realiseren. Dit doen we met de aanleg van een nieuwe fietsbrug over de Borgsloot. In de fietsstrategie hebben we **hiervoor € 200.000,-** gereserveerd.

Dit leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging Investerings 2019						
Fietsbrug Borgsloot						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Titel Raads- / Collegevoorstel	Fietsbrug Borgsloot					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2019-2020					
Soort wijziging	Investing					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07. Verkeer	07.1 Fiets	SO Ontwikkeling en Uitv	I	200		200
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				200	0	200

Fietspad De Verbetering

Met de verhuizing van de Lawn Tennis Club (LTC) Hoogkerk moest een gedeelte van het fietspad De Verbetering tussen de Johan van Zwedenlaan en de Zuiderweg wijken. Het bestaande voetpad langs de Ruskenveenseplas werd verbreed en aangewezen als fietspad. De onduidelijke situatie die hiermee is ontstaan, heeft tot veel klachten geleid. We willen de situatie verbeteren door alsnog een goed fietspad én een apart voetpad aan te leggen tussen de tennisvelden en de recreatieplas. In de fietsstrategie hebben we hiervoor een bedrag van € 300.000,- (structureel € 14.000,-) gereserveerd.

Dit leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging Investerings 2019						
Fietspad De Verbetering						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Titel Raads- / Collegevoorstel	Fietspad De Verbetering					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2019-2020					
Soort wijziging	Investing					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07. Verkeer	07.1 Fiets	SO Ontwikkeling en Uitv	I	300		300
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				300	0	300

Fietsstraat Helperzoom

De afgelopen jaren hebben we geïnvesteerd in het verbeteren van de fietsroutes tussen Groningen en Haren. Zo hebben we de Jachtlaan ingericht als fietsstraat, zijn de fietspaden langs de Kerklaan verbeterd en hebben we een vrijliggend fietspad aangelegd langs het zuidelijke gedeelte van de Helperzoom. Voor de aanleg van een vrijliggend fietspad langs de Helperzoom heeft uw raad een krediet van € 2,6 miljoen beschikbaar gesteld. Het noordelijk deel van de Helperzoom is tot nu toe niet aangepast. Na opening van de Helperzoomtunnel en de gewijzigde verkeerssituatie in Helpman als gevolg van het Verkeerscirculatieplan Helpman zal er minder gemotoriseerd verkeer gebruik maken van dit gedeelte van de Helperzoom. Daarom willen we dit gedeelte inrichten als fietsstraat waarbij de fietser het primaat krijgt en het autoverkeer ondergeschikt wordt. De extra kosten voor dit project zijn geraamd op € 1,2 miljoen. Vooralsnog hebben we hiervoor vanuit de fietsstrategie € 0,95 miljoen (structureel € 43.000,-) gereserveerd en € 250.000,- (structureel € 11.000,-) vanuit het programma Leefkwaliteit.

Dit leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging Investerings 2019						
Fietspad Helperzoom						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Titel Raads- / Collegevoorstel	Fietspad Helperzoom					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2019-2020					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07. Verkeer	07.1 Fiets	SO Ontwikkeling en Uitv	I	1.200		1.200
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				1.200	0	1.200

Uitbreiding fietsenstallingen P+R terreinen

Met onze P+R terreinen bieden we alternatieven aan voor het reizen met de auto tot in de binnenstad. Veel mensen reizen vanaf de P+R met het openbaar vervoer, maar steeds meer mensen kiezen ook voor de fiets. De afgelopen jaren is het gebruik van onze fietsenstallingen, privéfietskluisen en bedrijfsfietskluisen op P+R terreinen enorm toegenomen. Om aan de vraag tegemoet te komen, willen we het aantal stallingen uitbreiden. Het gaat dan voornamelijk om de P+R terreinen Haren en Meerstad. In de fietstrategie is hiervoor € 200.000,- (structureel € 15.000,-) gereserveerd.

Dit leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging Investerings 2019						
Uitbreiding fietsenstallingen P+R terreinen						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Titel Raads- / Collegevoorstel	Uitbreiding fietsenstallingen P+R terreinen					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2019-2020					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07. Verkeer	07.1 Fiets	SO Ontwikkeling en Uitv	I	200		200
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				200	0	200

De projecten 'Fietsbewegwijzering en herkenbaarheid doorfietsroutes' en 'Fietspad Borgsloot' worden gedekt vanuit de intensiveringsmiddelen via een storting in de bekleemde reserve kapitaallasten, vandaar de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging 2019										
Kredieten Fietsbewegwijzering en Fietspad Borgsloot										
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling									
Naam voorstel	Kredieten Fietsbewegwijzering en Fietspad Borgsloot									
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad									
Incidenteel / Structureel	I									
Soort wijziging	Exploitatie									
Financiële begrotingswijziging									<i>Bedragen x 1.000 euro</i>	
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev.res.	Onttr. res.	res. mut.	Saldo na
07.1 Fiets	07. Verkeer	SO Beleid en Ontwerp	I	-475		475	475			0
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				-475	0	475	475	0	0	0

De overige projecten worden structureel gedekt vanuit beschikbare budgetten en leiden derhalve niet tot een begrotingswijziging.

Dit voorstel is tot stand gekomen tegen de achtergrond van een sterk verslechterd meerjarenbeeld. Het college buigt zich momenteel over de vraag welke oplossing kan worden gevonden om de dreigende tekorten te kunnen afdekken. De financiële consequenties hiervan zijn nog niet duidelijk, maar kunnen potentieel wel een ingrijpende wijziging betekenen van het financiële kader voor het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022. Dit geldt in principe voor alle beleidsterreinen, maar deze ontwikkelingen verdienen ook hier vermelding.

Overige consequenties

Het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 vervangt het Uitvoeringsprogramma Fietsstrategie Groningen 2015-2025.

Vervolg

De komende periode werken we de diverse onderdelen van het uitvoeringsprogramma verder uit. De grotere projecten worden – indien nodig – voorzien van eventuele kredietbesluiten en ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd. Bovendien rapporteren wij in het jaarlijkse Meerjarenprogramma Verkeer over (nieuwe) fietsprojecten.

Lange Termijn Agenda

Het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 staat voor het derde kwartaal op de Lange Termijn Agenda van uw raad.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.