

Onderwerp Update Winkelcentrum Paddepoel (ontwikkelingen)

Steller Simon Poelstra



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	06-11380588	Bijlagen	Ons kenmerk	6683911
Datum	13-12-2017	Uw brief van	Uw kenmerk	

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de laatste ontwikkelingen in het conflict over de collectieve openingstijden in winkelcentrum Paddepoel. Wij hebben de afgelopen periode samen met de bemiddelaar nogmaals gesproken met verschillende geledingen van ondernemers uit winkelcentrum Paddepoel en de Coöperatieve Vereniging van Eigenaren (CVvE).

Wij hebben in deze overleggen opnieuw het standpunt van ons college benadrukt: ondernemers moeten in deze gemeente en dus ook in winkelcentrum Paddepoel zelf hun openingstijden kunnen bepalen en een boetesysteem was en is wat ons betreft een onaanvaardbaar middel om collectieve openingstijden af te dwingen. Doel was dat de rust in het winkelcentrum terug zou keren. De bemiddelaar heeft in de afgelopen periode, gesteund door ons college, getracht om de partijen nader tot elkaar te brengen. Wij stellen vast dat de situatie in het winkelcentrum op dit moment nog steeds slechts verliezers kent en aanhoudend negatieve publiciteit oplevert. Dit is niet in het belang van de stad, het winkelcentrum en doet ook geen recht aan diegenen die in gezamenlijkheid een aantrekkelijk winkelcentrum willen nastreven.

Het conflict in het winkelcentrum gaat, zoals we u ook eerder meldden, verder dan de openstelling op de maandelijkse koopzondag. Principieel stelt een aantal ondernemers-eigenaren zich op het standpunt dat de CVvE hen niet – op geen enkel moment – kan dwingen om open te gaan, dat het besluit dat ten grondslag ligt aan de collectieve openingstijden niet rechtsgeldig is en dat de boetes die de CVvE oplegt dat dus ook niet zijn.

De CVvE stelt daartegenover te handelen namens een grote groep ondernemers die graag collectieve openingstijden willen, omdat dit goed is voor de aanloop in het winkelcentrum, de omzet en het aanzien van het hele centrum. Een delegatie van deze

“zwijgende meerderheid” heeft dit beeld overigens bevestigd in een van de gesprekken met de bemiddelaar.

De rechter zal zich over deze principiële, maar privaatrechtelijke kwestie buigen. Om de situatie in het winkelcentrum structureel te verbeteren, is het noodzakelijk dat alle partijen weer met elkaar door een deur kunnen. Daarom heeft de bemiddelaar los van de principiële kwestie de afgelopen periode geprobeerd om, als eerste stap op weg naar herstel van vertrouwen, een praktische oplossing te vinden voor de maandelijkse koopzondag door een ruimhartiger ontheffingsbeleid. Binnen de mogelijkheden die wij hebben – wij zijn immers juridisch gezien geen partij in het conflict – is keuzevrijheid over het open gaan op de zondag prioriteit, mede op aandringen van uw raad. De CVvE is hiertoe in beperkte mate bereid gebleken.

Wij hebben afgelopen week gesproken met een delegatie van de ondernemers die op de maandelijkse koopzondag gesloten willen blijven. De bemiddelaar heeft het ruimhartiger ontheffingenbeleid toegelicht. Alhoewel dit ontheffingenbeleid ook voor deze ondernemers kan voorzien in de keuze om op zondag gesloten te blijven zonder juridische of financiële gevolgen, voorziet dit beleid niet in een antwoord op de principiële vraag. Wij hebben de ondernemers nadrukkelijk opgeroepen om een ontheffing aan te vragen, ofwel de ontheffing die zij al hebben te laten verlengen. Inmiddels zijn alle ondernemers en eigenaren in winkelcentrum Paddepoel geïnformeerd over het ruimhartiger ontheffingenbeleid en opgeroepen om - indien zij gesloten willen blijven op de maandelijkse koopzondag - een ontheffing aan te vragen.

De bemiddelaar krijgt deze ontheffingsaanvragen ook. En hij kijkt mee naar de resultaten van de aanvragen. Ons uitgangspunt is dat ondernemers die dat willen, zonder boete hun winkel kunnen sluiten op de maandelijkse koopzondag. Mocht dat niet het geval zijn, zal de bemiddelaar – gesteund door ons college – de CVvE hierop aanspreken. Wij zullen daarbij de bestuurlijke middelen die ons ten dienste staan maximaal inzetten, zoals wij ook hebben gedaan in de afgelopen periode. Het verruimde ontheffingenbeleid is daarmee een praktische eerste stap in de richting van een oplossing. Zoals wij ook in onze brief van 22 november jl. meldden, biedt dit geen antwoord op de principiële vraag van een aantal ondernemers. Die kan alleen de rechter bieden. Binnen de mogelijkheden die wij hebben is een praktische oplossing het hoogst haalbare. Uiteindelijk zullen de partijen in Paddepoel het principiële conflict zelf onderling moeten oplossen.

Het eventueel terugdraaien van de mogelijkheid om op koopzondag open te zijn voor Paddepoel, is, nog los van de proportionaliteit of de juridische houdbaarheid, geen oplossing van dit principiële conflict, aangezien dit conflict verder gaat dan de maandelijkse koopzondag alleen. Dus al zou uw raad hiertoe overgaan, het lost het conflict niet op.

De afgelopen dagen heeft u in diverse media kunnen lezen wat de verschillende ondernemers vinden van deze eerste stap richting een oplossing. Ons college heeft tot haar grote teleurstelling moeten concluderen dat de bemiddelingspoging om partijen voldoende tot elkaar te brengen daarom geen beter resultaat meer zal bereiken. Er is te veel wantrouwen over en weer tussen een aantal personen in het bestuur van de CVvE en een aantal ondernemers. Een minnelijke oplossing voor het langjarige conflict lijkt uitgesloten. Het enige dat ons nog rest in deze kwestie is het bewaken van de gewenste uitvoering van het ontheffingenbeleid samen met de bemiddelaar. Om zo in elk geval te

bewerkstelligen dat kleine ondernemers die dat willen op zondag hun winkel kunnen sluiten.

Daarmee lijkt helaas een situatie te ontstaan waarbij een structurele oplossing voor het conflict over de principiële vraag zal moeten wachten op een uitspraak van de rechter. Dit kan lang duren en is in onze ogen geen gewenste situatie. Een alternatief zou mediation kunnen zijn onder leiding van een professioneel en erkend mediator. Wij zijn bereid dat te faciliteren en raden partijen dat dringend aan. Hopelijk zijn partijen daarna bereid om op een constructieve manier met elkaar te werken aan een verbetering van de in onze ogen onaanvaardbare situatie in het winkelcentrum. Dat zullen zij uiteindelijk echt samen moeten doen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. In februari 2018 informeren wij u over de resultaten van het ontheffingenbeleid.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink