

Bestuursdienst

rAfdeling BDC/BURCOL/Van Deel

Onderwerp Vragen ex artikel 42 RvO



Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 050 367 77 21

Bijlage(n) 3

Ons kenmerk OS 13.3795430

Datum **24 JUL 2013** Uw brief van 13 juni 2013

Uw kenmerk


Geachte heer, mevrouw,

Hierbij doen wij u toekomen ons antwoord op de door de heer K.S.N. van der Veen
(GroenLinks) gestelde vragen (zie bijlage) over Antillianenbeleid.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

i.o.

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel


de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 42 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2013 – Nr. 43.

VRAGEN van GroenLinks van de heer K.S.N. van der Veen betreffende Antillianenbeleid.

(Binnengekomen: 14 juni 2013.)

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

Groningen, 16 juli 2013.

De gemeente Groningen kent een Antilliaanse gemeenschap van ongeveer 3.500 personen. Met het merendeel van hen gaat het goed. Zij weten op een goede manier de weg te vinden in de Nederlandse samenleving. Een deel van de bevolking met een Antilliaanse achtergrond heeft echter te kampen met maatschappelijke achterstand en aansluitingsproblemen. Dit uit zich onder andere in taalachterstanden en schooluitval, werkloosheid en uitkeringsafhankelijkheid, overlast en criminaliteit.

Aansluitingsproblemen doen zich onder meer voor als mensen vanuit de Antillen met onjuiste beelden en vaak te hoog gespannen verwachtingen in Nederland komen.

De aard van de aansluitingsproblematiek is reden door te gaan beleid gericht op het versterken van de maatschappelijke positie van Antillianen in de gemeente

Groningen. Een pluspunt in dit verband is dat we daarbij een beroep kunnen doen op de kennis en ervaringsdeskundigheid van het Antilliaans beraad Brisa.

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van de uitkomsten van de enquête die Stichting Brisa heeft gehouden onder de Antilliaanse bevolking in Groningen.

In totaal hebben 72 personen aan de enquête deelgenomen. Omdat het niet mogelijk bleek respondenten te benaderen op basis van een gecontroleerde steekproef uit de Antilliaanse bevolking, is gekozen voor dataverzameling op basis van (zelf)selectie.

Daardoor kunnen de uitkomsten niet als representatief worden aangemerkt.

Hooguit zijn de uitkomsten indicatief voor wensen, behoeften en opvattingen van een deel van de Antilliaanse gemeenschap in Groningen.

1 Hoe blikt het college terug op de afgelopen jaren waarbij er veel middelen beschikbaar zijn gesteld voor de aanpak van problematiek van Antillianen? Waar zijn de middelen precies aan besteed? En wat heeft dit uiteindelijk opgeleverd?

In de afgelopen jaren zijn de verschillende onderdelen van het beleidsprogramma Antillianenbeleid in samenhang tot uitvoering gebracht. Belangrijke onderdelen van dit beleidsprogramma waren de Antilliaanse gezinscoach, de ondersteuning van Antilliaanse probleemmeiden, het Straatteam Beijum, Prospero (toeleiding naar hulp en opvoedingsondersteuning), het casusoverleg Caribische Nederlanders, Amor y Salu (gezondheidsbevordering en voorlichting over seksualiteit), de sociaal-culturele voorziening de Ambiente en de zomeractiviteiten. Ook ondersteunen we het Antilliaans beraad Brisa.

Voor de uitvoering van deze activiteiten was in 2012 een bedrag van 582.000 euro beschikbaar. Door het wegvallen van de rijksbijdrage is in 2013 nog 386.000 euro beschikbaar. Om het wegvallen van rijksmiddelen op te vangen worden enkele activiteiten (de Ambiente en Prospero) tegen lagere kosten uitgevoerd of vanuit regulier beleid bekostigd (Antilliaanse gezinscoach).

In de uitvoering van beleid is een goede aansluiting van preventieve activiteiten en repressie gerealiseerd. Preventieve activiteiten zijn gericht op het voorkomen van problemen door het bieden van ondersteuning aan individuele personen en gezinnen, het geven van voorlichting en het organiseren van groepsactiviteiten (gezinscoach, Amor y Salu, Ambiente). Repressie is gericht op het actief ingrijpen op problematische situaties door onder meer de inzet van het straatteam en het casusoverleg. De gecombineerde inzet heeft onder meer geresulteerd in een sterke reductie van overlast in de openbare ruimte. Ook menen we dat snelle en adequate toeleiding naar hulp- en dienstverlening eraan bijdraagt aan de mogelijkheden van mensen op een goede manier te participeren in de Nederlandse samenleving.

2 Hoe verklaart het college dat Antillianen en Arubanen zelf slecht de weg naar hulp weten te vinden? Kan het college aangeven in hoeverre vraag en aanbod op elkaar aansluiten? Kijken en denken wij niet met een 'te witte blik' naar oplossingen voor de aanwezige problemen?

We onderkennen dat een deel van de Antilliaanse gemeenschap in Groningen moeite heeft de weg naar hulp te vinden. Factoren die daarbij een rol spelen zijn een moeizame aansluiting en/of onbekendheid met de Nederlandse samenleving, maar ook gevoelens van eer en schaamte over de eigen situatie. Juist om die reden is er veel aandacht voor het realiseren van een adequate aansluiting van vraag en aanbod, onder meer door te zorgen voor actieve benadering van de doelgroep en toeleiding naar hulp- en dienstverlening. Deze actieve inzet leidt ook tot resultaat: het bereik van hulp- en dienstverlening van de MJD onder de Antilliaanse bevolking ligt boven de 10 procent. Het bereik van de MJD onder de gehele bevolking ligt op 2,5 procent. Het bereik onder Antillianen en Arubanen ligt dus ruim vier keer hoger dan onder de gehele populatie.

In de afgelopen jaren is door gemeente en instellingen veel aandacht besteed aan interculturalisatie. Dit houdt in dat medewerkers van organisaties en instellingen worden toegerust om effectief om te gaan met culturele verschillen. Bij de organisaties die betrokken zijn bij de uitvoering van het Antillianenbeleid zijn bovendien meerdere medewerkers werkzaam die zelf een Antilliaanse achtergrond hebben.

3 Deelt het college de zorgen van de Arubanen en Antillianen die zich zorgen maken over criminaliteit in hun eigen gemeenschap? In hoeverre werkt het college samen met de doelgroep om de criminaliteit aan te pakken?

Het college deelt de zorgen over criminaliteit, ongeacht de etnisch-culturele achtergrond van de betrokkenen. In het voorkomen en tegengaan van criminaliteit werken wij samen met alle denkbare partners, van de politiediensten tot en met de burgerbevolking. We onderkennen terdege de betrokkenheid van groepen Antillianen en Arubanen bij overlastsituaties en criminaliteit. Bij de aanpak hiervan maken we

onder meer gebruik van de inzet van het Straatteam Beijum en de contact-functionarissen Antillianen en Arubanen van de politie. In het casusoverleg werken we bovendien nauw samen met de justitiële ketenpartners.

- 4 *Heeft het college zicht op de specifieke situaties en problemen waar Antillianen en Arubanen binnen het onderwijs mee te maken hebben? Zo ja, wat zijn die dan? Is er onder deze groep jongeren vaker sprake van vroegtijdig schoolverlaten? En wat kan het college zeggen over de kansen van specifiek deze doelgroep op de arbeidsmarkt? De samenwerkingspartners voor de Antillianen-aanpak liggen met name op het gebied van zorg en welzijn; wat is de relatie met het onderwijs en Sozawe?*

Dankzij de jaarlijkse Antillianenmonitor van het RISBO (Erasmus universiteit) hebben wij goed inzicht in de onderwijspositie van Antillianen in de gemeente Groningen. Daarin valt op dat Antillianen veel vaker dan gemiddeld het VMBO volgen. Ook het aantal Antilliaanse jongeren dat praktijkonderwijs volgt ligt boven het gemiddelde. Uit de gegevens van het RISBO blijkt dat het aantal vroegtijdig schoolverlaters het afgelopen jaar vrij plotseling is toegenomen. Daarbij gaat het overigens nog altijd om relatief kleine aantallen: 31 vroegtijdig schoolverlaters in de leeftijd van 12 tot 22 jaar.

In algemene termen hangt voortijdig schoolverlaten samen met zaken als een gebrekkige beheersing van de Nederlandse taal en onbekendheid met de Nederlandse samenleving. Per geval moet echter ook altijd aandacht worden geschonken aan de individuele omstandigheden die maken dat iemand voortijdig het onderwijs verlaat. Er is een directe samenhang tussen onderwijspositie en kansen op de arbeidsmarkt. Een minder goede positie in het onderwijs leidt dus tot slechtere kansen op de arbeidsmarkt.

Voor Antilliaanse jongeren geldt wat voor alle jongeren geldt, namelijk dat zij onder de leerplicht vallen. Het onderwijsveld kent geen specifiek doelgroepenbeleid op etnisch-culturele grondslag. Dat geldt eveneens voor de dienst Sociale Zaken en Werk. Arbeidsmarkttrajecten worden op individuele maat aangeboden aan personen die daarvoor in aanmerking komen. Enige uitzondering hierop zijn remigratietrajecten waar werk op het eiland van herkomst aan verbonden is.

- 5 *hoeverre In vindt het college algemene instellingen als MJD en CJG toegankelijk voor, in dit geval, Arubanen en Antillianen. Dit n.a.v. de grote onbekendheid van deze organisaties bij de doelgroep. In hoeverre spelen bijvoorbeeld schaamte, de verharding van de maatschappij en minderwaardigheidsgevoelens een rol?*

Uit de enquête van Brisa blijkt dat tussen de 84 en 95 procent van de respondenten bekend is met belangrijke instellingen als het UWV, de MJD en de dienst Sozawe. We herkennen ons dan ook niet in het beeld van grote onbekendheid van organisaties bij de doelgroep. Waar dergelijke beelden niettemin bestaan, willen we dit toetsen door navraag te doen bij de betreffende organisaties.

Wij menen dat als er daadwerkelijk sprake is van onbekendheid met relevante instellingen, voor studerende is dat bijvoorbeeld DUO, voor (aanstaande) ouders en verzorgers het CJG, dit serieus aandacht behoeft en door de betreffende instellingen opgepakt dient te worden.

Zoals wij in de beantwoording van vraag 2 ook al hebben aangegeven, onderkennen

wij dat zaken als schaamte en wellicht ook minderwaardigheidsgevoelens een belemmerende factor kunnen zijn bij het vragen van hulp.

- 6 *In hoeverre is er de afgelopen jaren getracht het aanbod bij de doelgroep bekend te maken? En worden er bij MJD, politie en woningcorporaties ook Arubanen- en/of Antillianendeskundigen (lees: mensen uit de eigen doelgroep, maar ook rolmodellen) van meet af aan ingeschakeld en betrokken? Zo ja, hoe?*

In het bijzonder de MJD investeert veel tijd in contactlegging met Antilliaanse doelgroepen, gericht op zowel mannen als vrouwen. In deze contacten wordt altijd de aandacht gevestigd op achterliggend hulpaanbod, variërend van de verslavingszorg tot schuldhulpverlening. Indien nodig en/of gewenst wordt bemiddeld naar deze of andere vormen van hulp.

Zowel bij de MJD als bij de politie zijn medewerkers in dienst met een Antilliaanse achtergrond.

- 7 *Is het college het met GroenLinks eens dat deze doelgroep vraagt om een eigen aanpak die samen met hen vorm moet worden gegeven?*

Ja, het college meent dat een specifieke aanpak gericht op Antillianen en Arubanen nog altijd nodig is. Dit is ook de reden om voor te stellen ook in 2014 nog middelen ter beschikking te stellen voor uitvoering van het Antillianenbeleid. Waar mogelijk geven we dit beleid vorm in samenspraak met de doelgroep en andere betrokkenen.

- 8 *GroenLinks kan zich goed voorstellen dat het onderzoek van Stichting Brisa aanleiding geeft tot nader onderzoek. Wat vindt het college daarvan?*

Wij zien op dit moment geen aanleiding nader of aanvullend onderzoek te doen. Wel wachten wij met belangstelling op reacties van instellingen en organisaties op de bevindingen van Brisa en blijven we, om ontwikkelingen te volgen, in contact met Brisa.

Bijlage: Overzicht activiteiten 2012-2013

In 2012 was nog een bedrag van 582.000 euro beschikbaar voor de uitvoering van het Antillianenbeleid. Dit bedrag was opgebouwd uit een gemeentelijke bijdrage van 387.000 euro en een rijksbijdrage van 195.000 euro.

In 2013 is de rijksbijdrage weggefallen.

Onderstaand overzicht laat zien welke activiteiten we hiermee in 2012 en 2013 hebben bekostigd.

	2012	2013
Antilliaanse gezinscoach	48.000	regulier onderbrengen
Ondersteuning Antilliaanse probleemmeiden	60.000	60.000
Straatteam	150.000	150.000
Prospero	88.000	40.000 (en deels regulier)
Top 50 aanpak (COCN)	40.000	25.000
Antilliaans beraad	16.000	16.000
Ambiente	120.000	75.000
Zomeractiviteiten	30.000	20.000
Amor y Salu	30.000	regulier onderbrengen
Totaal	582.000	386.000

2013
nr. 43

B. W. 18 JUN 2013

BIJLAGE

4a



GROENLINKS
ZIN IN DE TOEKOMST

BESTUURSDIENST
reg.nr. 0513.3750078
ingek. 14 JUN 2013
class. - 1.844.892
te beh. door: OS
kopie gez. aan: Burwell pers

Aan: het College van B&W van de gemeente Groningen

Betreft: vragen ex art. 42 RvO inzake Antillianenbeleid

Groningen, 13 juni 2013

Geacht college,

Gisteren overhandigde Stichting Brisa een onderzoeksrapport aan wethouder Visscher. Het rapport is bedoeld om inzicht te krijgen in de wensen en behoeften van de groep Antillianen en Arubanen die in Groningen wonen.

In 2005 besloten de 21 Antillianengemeenten (gemeenten met meer dan 2 procent Antillianen) samen met het Rijk om een grootschalig actieprogramma te ontwikkelen om de situatie van Antilliaanse jongeren te verbeteren. Deze jongeren zijn sterk oververtegenwoordigd in de statistieken als het gaat om criminaliteit, werkloosheid en voortijdig schoolverlaten. Gemeenten konden rijkssubsidie aanvragen en zetten ook flink wat eigen middelen in voor projecten. In Groningen werd de rijkssubsidie aangevuld tot een jaarlijks budget van € 352.000,-. De afgesproken doelstellingen waren: vermindering van de oververtegenwoordiging van Antilliaanse jongeren op de terreinen voortijdig schoolverlaten (50 procent), criminaliteit en werkloosheid (beide 30 procent). In 2010 werd geconstateerd dat deze doelstellingen niet zijn gehaald. Het onderzoek van Stichting Brisa toont aan dat het maar de vraag is of die situatie na 2010 is veranderd. Arubanen en Antillianen maken zich zorgen over de criminaliteit in hun eigen gemeenschap en zijn bijvoorbeeld zeer slecht bekend met de organisaties die middelen ontvangen vanuit de beschikbare middelen. Ook is men ontevreden over de diensten van de woningcorporaties, politie en MJD.

Het rapport heeft bij de GroenLinks-fractie tot de volgende vragen aan het college geleid:

1. Hoe blikt het college terug op de afgelopen jaren waarbij er veel middelen beschikbaar zijn gesteld voor de aanpak van problematiek van Antillianen? Waar zijn de middelen precies aan besteed? En wat heeft dit uiteindelijk opgeleverd?
2. Hoe verklaart het college dat Antillianen en Arubanen zelf slecht de weg naar hulp weten te vinden? Kan het college aangeven in hoeverre vraag en aanbod op elkaar aansluiten? Kijken en denken wij niet met een 'te witte blik' naar oplossingen voor de aanwezige problemen?
3. Deelt het college de zorgen van de Arubanen en Antillianen die zich zorgen maken over criminaliteit in hun eigen gemeenschap? In hoeverre werkt het college samen met de doelgroep om de criminaliteit aan te pakken?
4. Heeft het college zicht op de specifieke situaties en problemen waar Antillianen en Arubanen binnen het onderwijs mee te maken hebben? Zo ja, wat zijn die dan? Is er onder deze groep jongeren vaker sprake van vroegtijdig

schoolverlaten? En wat kan het college zeggen over de kansen van specifiek deze doelgroep op de arbeidsmarkt? De samenwerkingspartners voor de Antillianen-aanpak liggen met name op het gebied van zorg en welzijn; wat is de relatie met het onderwijs en Sozawe?

5. In hoeverre vindt het college algemene instellingen als MJD en CJG toegankelijk voor, in dit geval, Arubanen en Antillianen. Dit n.a.v. de grote onbekendheid van deze organisaties bij de doelgroep. In hoeverre spelen bijvoorbeeld schaamte, de verharding van de maatschappij en minderwaardigheidsgevoelens een rol?
6. In hoeverre is er de afgelopen jaren getracht het aanbod bij de doelgroep bekend te maken? En worden er bij MJD, politie en woningcorporaties ook Arubanen/of Antillianendeskundigen (lees: mensen uit de eigen doelgroep, maar ook rolmodellen) van meet af aan ingeschakeld en betrokken? Zo ja, hoe?
7. Is het college het met GroenLinks eens dat deze doelgroep vraagt om een eigen aanpak die samen met hen vorm moet worden gegeven?
8. GroenLinks kan zich goed voorstellen dat het onderzoek van Stichting Brisa aanleiding geeft tot nader onderzoek. Wat vindt het college daarvan?

Met vriendelijke groet,

Kris van der Veen
Raadslid voor GroenLinks