

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 42 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2013 – Nr. 22.

VRAGEN van Student & Stad van de heer J.P.A. van Rooij over gemeentelijk beleid bij feesten in binnenstad.
(Binnengekomen: 20 maart 2013.)

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

Groningen, 26 maart 2013.

De voorbereidingen voor de viering van Koninginnedag 2013 zijn in volle gang. De activiteiten en evenementen in het kader van de viering van Koninginnedag worden de afgelopen jaren steeds groter en complexer. Bij de vormgeving van de viering van Koninginnedag is het uitgangspunt niet om alle risico's ten volle af te dekken, maar om een goede balans te vinden tussen "gezellig feest vieren" en "veilig feest vieren". Hierbij houden wij rekening met alle belangen, waaronder de belangen van de (horeca-)ondernemers. Van belang hierbij is dat de festiviteiten rond Koninginnedag de afgelopen jaren, (o.a. sinds 2004 bezoek Koningin Beatrix aan Groningen op Koninginnedag) een enorme ontwikkeling hebben laten zien. Ook het aantal bezoekers is volgens waarneming van de politie, vervoersbedrijven, beveiligingsbedrijven, horecaondernemers sterk toegenomen. Ook het COT-rapport (2010) geeft dit aan. Harde cijfers ontbreken omdat er geen betrouwbaar telmechanisme voor handen is.

In 2013 zijn er voor Koninginnedag in totaal 23 losse en 3 gecombineerde aanvragen voor een vergunning gedaan.

Bij de viering van dergelijke grote evenementen worden, ook door landelijke richtlijnen, strenge veiligheidseisen gesteld. De politie adviseert de burgemeester over de invulling van deze eisen bij Koninginnedag 2013. Tijdens de viering van Koninginnedag 2012 ontstonden situaties in de binnenstad waarbij de veiligheid niet meer kon worden gegarandeerd. Door de burgemeester is op 29 en op 30 april 2012 dan ook ingegrepen om de veiligheid weer te brengen op een niveau waarop er aanvaardbare risico's zijn. N.a.v. de evaluatie van Koninginnedag 2012 is door het college en de raad besloten dat bij de viering van Koninginnedag 2013 aanvullende crowdmanagementmaatregelen, waaronder spreiding van evenementen, getroffen moeten worden. Deze maatregelen richten zich op een totaalgebied: een maatregel op een bepaalde locatie in de binnenstad, heeft effect op een andere locatie in de binnenstad. De crowdmanagementmaatregelen vormen dus een onderling samenhangend totaalpakket. Hierbij wordt gezocht naar balans tussen gepaste veiligheidsmaatregelen en ruimte voor feesten in de stad.

Het afgelopen jaar is ten behoeve van de voorbereiding van Koninginnedag 2013 het overleg met de horeca reeds geïntensiveerd. Zo zijn in een tweetal reguliere overlegsituaties met de horeca (Stratenoverleg) de crowdmanagementmaatregelen aangekondigd. Daarnaast is een aparte bijeenkomst georganiseerd voor de horeca, waarin de beelden van de overcrowdingsituatie op Koninginnedag 2012 door de politie werden getoond. Tevens is overleg gevoerd met Koninklijke Horeca Nederland en de Groninger City Club. Deze overleggen richtten zich in eerste instantie op informatievoorziening. Een aantal crowdmanagementmaatregelen is naar aanleiding van deze overleggen op verzoek van de horeca bijgesteld.

De aanstaande viering van Koninginnedag 2013 heeft een speciaal "cachet" gekregen nu op 23 januari jl. bekend is geworden dat dan Prins Willem-Alexander gekroond wordt tot Koning. Dit maakt dat er nog uitbundiger feest zal worden gevierd.

1. *Bent u op de hoogte van de onvrede die leeft onder organisatoren van evenementen over de onvoorspelbaarheid van het gemeentelijk beleid?*

Ja, de Koninklijke Horeca Nederland en de Groninger City Club hebben - mede namens enkele organisatoren van evenementen - hun onvrede over het gemeentelijk beleid, aan ons kenbaar gemaakt.

2. *Hoe beoordeelt u de kritiek die wordt geuit op het gemeentelijk beleid, waarin de focus zo sterk zou liggen op mogelijke verstoring van de openbare orde dat nauwelijks nog ruimte is voor evenementen?*

De activiteiten en evenementen, onder andere in het kader van de viering van Koninginnedag, worden de afgelopen jaren steeds groter en complexer. Daarnaast is het aantal grote evenementen in Groningen de afgelopen jaren gestegen.

Bij de vormgeving van de viering van Koninginnedag, maar ook bij andere grote evenementen, is het uitgangspunt niet om alle risico's ten volle af te dekken, maar om een goede balans te vinden tussen "gezellig feest vieren" en "veilig feest vieren". Hierbij houden wij rekening met alle belangen, waaronder de belangen van de (horeca-)ondernemers.

3. *Hoe beoordeelt u de kritiek die wordt geuit op de grilligheid en onvoorspelbaarheid van het gemeentelijk beleid en op de slechte communicatie vanuit de gemeente?*

Evenementenorganisatoren hebben belang bij zo vroeg mogelijk duidelijkheid over de door hen aangevraagde evenementen. Het proces van de organisatie van een groot evenement als Koninginnedag is echter zeer complex. Vele belangen moeten worden afgewogen, zoals verkeer, brandveiligheid, volksgezondheid, burgerbelangen, milieu en natuurlijk ook openbare orde en veiligheid. Dit kan pas wanneer - op basis van de ingediende aanvragen - een goed totaalbeeld van het evenement kan worden neergezet. Omdat de aanvragen (ten opzichte van voorgaande jaren) wijzigen, bezoekersprofielen wijzigen, behoeften wijzigen en de infrastructuur van de stad verandert ontstaat ieder jaar een ander totaalbeeld. Dit kan invloed hebben op individuele of paraplu-aanvragen.

Het overleg met de horeca is de afgelopen jaren reeds geïntensiveerd en richtte zich in eerste instantie op informatievoorziening. Desondanks is uit de organisatie van Koninginnedag 2013 nu duidelijk geworden dat de wens van de horeca is om in een vroegtijdiger stadium actief mee te denken over de kaders voor Koninginnedag en de concrete invulling daarvan. Hiertoe wordt op zeer korte termijn door de burgemeester en betrokken wethouders een gesprek gevoerd met de Koninklijke Horeca Nederland en de Groninger City Club. Voor de langere termijn werken wij aan het concernbrede project "Professionalisering van de gemeentelijke evenementenorganisatie". In dit project krijgt het vroegtijdig stellen van kaders, waarbij spelers zoals Koninklijke Horeca Nederland en de Groninger City Club worden betrokken, de volle aandacht. De kaderstellende rol blijft echter altijd liggen bij de gemeente, op basis van de adviezen van de politie en andere operationele diensten.

4. Wat is de reden van het plotselinge verbod op festiviteiten op het Waagplein op Koninginnedag en de voorgaande avond?

Op het Waagplein is geen sprake geweest van een verbod op festiviteiten op Koninginnedag 2013 en de voorgaande avond. De betreffende aanvrager is gevraagd aanpassingen te doen in zijn aanvraag in verband met de te nemen crowd-managementmaatregelen voor de binnenstad.

Inmiddels is door de gemeente contact gezocht met de betreffende aanvrager en is door de gemeente een oplossing aangedragen voor de situatie op het Waagplein. De aanvrager heeft aan de gemeente aangegeven dat deze oplossing werkbaar is en dat hij zijn aanvraag hierop zal aanpassen.