

Voorstel aan : Gemeenteraad van 27 oktober 2014
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 21 oktober 2014
Nummer : 58
Onderwerp : Vaststellen Verordening jeugdhulp gemeente Haren 2015
Bijlage(n) : Verordening jeugdhulp gemeente Haren 2015

Samenvatting : De Verordening jeugdhulp geeft uitvoering aan de Jeugdwet. In deze verordening is geregeld welke voorzieningen hulpvragers kunnen aanvragen en hoe ze dat kunnen doen. De verordening is gebaseerd op het Groninger Functioneel Model.

Voorgestelde beslissing : Verordening jeugdhulp gemeente Haren vaststellen.

Inleiding

De Verordening jeugdhulp gemeente Haren 2015 geeft uitvoering aan de Jeugdwet, die op 1 januari 2015 ingaat. De Jeugdwet maakt onderdeel uit van de bestuurlijke en financiële decentralisatie van de jeugdzorg en de jeugd-ggz naar gemeenten. Met deze wet wordt een omslag gemaakt van een stelsel gebaseerd op het wettelijk recht op zorg naar een stelsel op basis van voorzieningsplicht van gemeenten, zoals eerder is gebeurd met de invoering van de Wmo. Het doel van de wet is dat ouders en jeugdigen tijdig bij hun situatie passende hulp krijgen, met als doel dat de eigen kracht en het probleemoplossend vermogen van jeugdigen en gezinnen wordt versterkt.

De Jeugdwet schrijft voor dat gemeenten hun beleid vastleggen in een verordening waarin in ieder geval regels staan over de te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, toekenning, beoordeling en afwegingsfactoren, hoe de toegang geregeld is, regels rond het pgb, inspraak en medezeggenschap en de waarborging van de goede verhouding tussen kwaliteit en prijs van de jeugdhulp.

Groninger model en Harense uitwerking

Wij hebben bij het opstellen van deze verordening gebruik gemaakt van het model dat is ontwikkeld door de programmaorganisatie Transformatie Jeugdzorg Groningen. Dit model is op zijn beurt weer sterk gebaseerd op de modelverordening die de VNG samen met cliëntenorganisaties heeft ontwikkeld. Op deze manier zorgen we ervoor dat ons beleid aansluit op de afspraken die we in regionaal verband hebben gemaakt met de 23 Groninger gemeenten.

Verordening en Nadere Regels

Wij hebben gekozen voor de variant dat uw raad op hoofdlijnen de vormen van jeugdhulp in de verordening vastlegt en de nadere uitwerking delegeert aan ons college. Hierdoor wordt de benodigde flexibiliteit bewerkstelligd om sneller in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen. Nieuwe inzichten – zeker in de beginjaren – zullen het af en toe noodzakelijk maken om het aanbod bij te stellen; wijziging van een regeling van het college is dan sneller bewerkstelligd. Controle over de hoofdlijnen behoudt de raad altijd, bovendien kan door goede kaderstelling veel bereikt worden. Ook zal, ook als een bepaalde voorziening niet tot het aanbod van de gemeente behoort, iedereen die dat nodig heeft een gepaste voorziening aangeboden krijgen.

Wij zullen in Nadere Regels de uitwerking van de zorgvormen vastleggen. Het gaat hier om de vormen van jeugdhulp uitgewerkt, de melding, het vooronderzoek, de beschikking en de regels rond het pgb. Ook hier zullen wij nauw aansluiten bij het model dat door de programmaorganisatie TJZG en de VNG is ontwikkeld.

Inhoudelijk sluit de verordening aan op het Groninger Functioneel Model: pedagogische civil society, basisondersteuning, flexibele schil, expertpool, specialistische zorg.

Wij maken in regionaal verband afspraken met zorgaanbieders over de beschikbare hulp. In deze verordening wordt gesproken over gecontracteerde jeugdhulp. Hulp kan alleen worden verstrekt indien deze door de gemeente of het Regionaal Inkoop Orgaan (RIGG) gecontracteerd is. Het financiële kader voor deze afspraken wordt gevormd door het Regionaal Transitie Arrangement dat vorig jaar is vastgesteld. De budgetten die gemeenten krijgen voor de jeugdhulp zijn hierbij leidend.

Toegang tot de zorg

Een cruciale rol is er voor het wijkteam: onze lokale toegang tot de zorg. Hier moet de omslag worden vormgegeven van dure specialistische individuele voorzieningen naar collectieve voorzieningen en gebruik van eigen netwerk. De huisartsen en jeugdartsen hebben in de Jeugdwet een autonome bevoegdheid tot het doorverwijzen naar hulp gekregen. Om te zorgen dat de hulpverlening aan kind en gezin integraal tot stand komt, maken wij afspraken met huisartsen en zorgaanbieders over de schakel naar de lokale zorgstructuur.

Wel of geen beschikking

Idealiter komt het zorgplan in goed overleg met de hulpvragers tot stand. Wij hebben – in lijn met de regionale afspraken – gekozen voor de variant dat alleen een beschikking wordt verstrekt als de jeugdige en/of zijn ouders dit wensen, of als het besluit tot toewijzen van hulp afwijkt van het oordeel van het wijkteam/de jeugdhulpaanbieder. Hiermee wordt de mogelijkheid voor bezwaar en beroep tegen de beslissing gewaarborgd.

Vertrouwenspersoon, klachtregeling en inspraak

Wij hebben een eigen klachtregeling, gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht. Daarom is het niet nodig om hierover in deze verordening iets te regelen. Wel ziet ons college erop toe dat de jeugdhulpaanbieders een klachtregeling hebben die voldoet aan de wet. Ouders en jeugdigen kunnen zich laten bijstaan door een vertrouwenspersoon, hierover zijn regionaal afspraken gemaakt met Zorgbelang. Daarnaast is in deze verordening een bepaling opgenomen waarin de inspraak van inwoners bij het beleid is geregeld.

Voorstel

Wij stellen u voor de Verordening Jeugdhulp gemeente Haren 2015 vast te stellen.

Haren, 15 september 2014

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester