

- Vorstel aan** : Gemeenteraad van 29 september 2014
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 16 september 2014
- Nummer** : 44
- Onderwerp** : Vaststellen ontwerp bestemmingsplan EHS en recreatieterrein Zuidoostzijde Paterswoldsemeer
- Bijlage(n)** : 1. Bestemmingplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer (ter inzage)  
2. Diverse zienswijzen  
3. Reactienota ontwerp bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer  
4. Concept raadsbesluit

**Samenvatting** : Na het uitvoeren van fase 1 van de door de gemeenteraad vastgestelde Structuurvisie Meerweg ontwikkelt Meer wordt nu gewerkt aan fase 2. Fase 2 voorziet in de mogelijkheid maximaal 18 nieuwe recreatiewoningen aansluitend aan de bestaande recreatiewoningen te realiseren en in de aanleg van de robuuste ecologische verbindingszone. Deze ecologische verbindingszone vloeit rechtstreeks voort uit het rijks- en provinciaal beleid. De ecologische verbindingszone maakt deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur en vormt een belangrijke schakel in de zgn Natte As die van de Biesbosch en de Zeeuwse Delta tot aan het Lauwersmeer en de Eems loopt. Teneinde realisering van de ecologische verbindingszone planologisch mogelijk te maken is het bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer opgesteld. Na het doorlopen van de inspraak- en vooroverlegprocedure is het ontwerp bestemmingsplan gepubliceerd. Tijdens de terinzageliggingstermijn zijn diverse zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn beoordeeld en van een reactie voorzien, één en ander zoals is verwoord in de bijgevoegde reactienota. Wij stellen u voor deze reactienota vast te stellen en met inachtneming daarvan het bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer gewijzigd vast te stellen.

**Voorgestelde beslissing** : Wij stellen u voor te besluiten:

1. de Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer vast te stellen en de ingediende zienswijzen dienovereenkomstig ontvankelijk en gegrond danwel ongegrond te verklaren;
2. het bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer als volgt gewijzigd vast te stellen:

*Wijzigingen in de toelichting:*

Par. 3.1.1. De tekst van par. 3.1.1. is op diverse punten aangevuld/gewijzigd voornamelijk ter verduidelijking van de beoogde inrichting;

Par. 4.1. De tekst van par. 4.1 “Bestaande woningen” is aangevuld/gewijzigd;.

Par. 4.8 De tekst van par. 4.8 is op diverse punten aangevuld/gewijzigd.

*Wijzigingen in de regels:*

Art. 3.1 De bestemmingsomschrijving is na f. als volgt aangevuld: met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” een doorgaand fietspad langs de Meerweg is toegestaan.

Art. 5.1. De bestemmingsomschrijving is onder b. als volgt aangepast:

- b. groenvoorzieningen, water, vijvers, parkeervoorzieningen, wegen en paden, tuinen en nutsvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding “groen” niet mag worden gebouwd.

*Wijziging in de verbeelding:*

De ter hoogte van de Meerweg aangegeven dubbelbestemming “Leiding-Gas” wordt verlegd. Door deze verlegging hoeft het perceel Meerweg 203 niet meer in het plangebied te worden opgenomen en wordt de grens van het plangebied dienovereenkomstig verlegd. Dit betekent dat het perceel Meerweg 203 wel de woonbestemming behoudt maar buiten de grenzen van het plangebied valt.

Ten noorden van de Meerweg is aansluitend aan de bestemming “verkeer” in de bestemming “natuur” de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” op de verbeelding opgenomen;

3. geen exploitatieplan vast te stellen omdat op andere wijze in het verhaal van de kosten wordt voorzien.

## **Inleiding**

In de vergadering van 29 september 2008 heeft de gemeenteraad de structuurvisie Meerweg ontwikkeld Meer vastgesteld. Op 31 mei 2010 heeft de gemeenteraad ingestemd met de uitvoering van deze visie. Op basis hiervan is de visie nader uitgewerkt en geconcretiseerd in een aantal plannen. Het doel van de plannen is om de zuidkant van het Paterswoldsemeer aantrekkelijker te maken voor toeristen, recreanten, bewoners en ondernemers. Tot de te nemen maatregelen behoren onder meer het verfraaien en veiliger maken van de Meerweg, de aanleg van een recreatieve route langs de jachthaven en het verbeteren van het natuur- en recreatiegebied aan de oostkant van het Paterswoldsemeer. Het bestemmingsplan dat nu ter besluitvorming aan u wordt aangeboden heeft betrekking op de genoemde ontwikkelingen (realisering robuuste ecologische verbindingzone en nieuw recreatieterrein). Daarnaast voorziet het plan eveneens in een aanpassing van de regels voor de bestaande recreatiewoningen aan de zuidoostoever van het Paterswoldsemeer.

## **Inhoud bestemmingsplan**

Het bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer is opgebouwd uit een aantal onderdelen. Allereerst is dat de zgn robuuste ecologische verbindingzone (hierna aangeduid als: REVZ). De REVZ vloeit rechtstreeks voort uit het rijksbeleid en provinciaal beleid. De REVZ vormt een belangrijke schakel in de zogenaamde Natte As die van de Biesbosch en de Zeeuwse Delta tot aan het Lauwersmeer en de Eems loopt. Deze Natte As die een onderdeel vormt van de Ecologische Hoofdstructuur verbindt internationaal waardevolle (laagveen)moerassen. Het plangebied maakt deel uit van de verbinding tussen de Eelderwolderpolder aan de westzijde van het Paterswoldsemeer en polder Oosterland/Lappenvoort aan de zuidzijde van de Meerweg.

De realisatie van de REVZ draagt bij aan een grotere habitat en betere migratiemogelijkheden van enkele zeldzame en (zwaar) beschermde dieren, waaronder de bever en de otter. Onderdeel van de REVZ binnen het plangebied is de aanleg van enkele waterstaatkundige bouwwerken, waaronder een brug in de Meerweg en een inlaatvoorziening ten zuiden van deze weg.

Een tweede ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, is het realiseren van een nieuw gebied met recreatiewoningen in aansluiting op de bestaande recreatiewoningen langs de oever van het Paterswoldsemeer. Hier zijn maximaal 18 nieuwe recreatiewoningen gepland.

Tenslotte voorziet het bestemmingsplan in een bestemming "wonen" voor het perceel Hoornse Dijk 28A-1 te Haren. Hoewel zowel de provinciale als gemeentelijke beleidslijn duidelijk is (geen medewerking verlenen aan het legaliseren/oprichten van panden met een permanente woonfunctie aan de oevers van het Paterswoldsemeer) is in nauw overleg met de provincie besloten voor dit perceel een uitzondering te maken. Gedeputeerde Staten hebben besloten in dit bijzondere geval ontheffing van de Provinciale Omgevingsverordening te verlenen. Dit is gebaseerd op de al enkele jaren gevoerde discussie inzake de permanente bewoning van voornoemd pand.

## **Procedure**

De terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer is gepubliceerd in het Harener Weekblad d.d. 14 maart 2013 en is eveneens gepubliceerd op [www.haren.nl](http://www.haren.nl) en [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Dit plan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid om een inspraakreactie in te dienen.

Op 20 maart 2013 is een inloopavond georganiseerd waar iedereen kennis kon nemen van het bestemmingsplan en informatie is gegeven over dit bestemmingsplan.

Tijdens deze termijn zijn diverse inspraakreacties ontvangen. Tegelijkertijd is het wettelijk voorgeschreven vooroverleg met onder andere de provincie Groningen en de waterschappen gevoerd. Na de verwerking van de inspraak- en vooroverlegreacties is het ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd in het Harener Weekblad en in de Staatscourant alsmede op [www.haren.nl](http://www.haren.nl) en [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Tevens is de Reactienota Inspraak en Overleg aan de indieners van de inspraak- en vooroverlegreacties gezonden.

### Ingekomen zienswijzen

Tegen het ontwerp bestemmingsplan zijn 12 zienswijzen ingediend. Er zijn zienswijzen ontvangen van:

	datum zienswijze	Indiener/reclamant	Namens
1	26-05-2014	Waterschap Noorderzijlvest, mw. T Cnossen	
2	30-04-2014	Waterschap Hunze en Aa's, dhr J. Kooistra	
3	16-05-2014	Dhr. R.K. Muller, mondelinge zienswijze, waarvan een verslag is gemaakt.	
4	22-05-2014	Dhr. H. Dubois en mw. Dubois-Slump	
	28-04-2014	Dhr. H. Dubois, mw E. Dubois-Slump en dhr. G.T. Prins (Brief aan de Raad)	
5	25-05-2014	Dhr. H. van Hemmen Mw. M. van Hemmen	
6	27-05-2014	Dhr. B.C.M. Grijpma	Fam. Bes-Klaassen / Vd Meer / Grijpma / Uniken Venema/ De Jong / Berghuis
7	27-05-2014	Dhr. V.J. de Jong	
8	27-05-2014	Dhr. A.E. Berghuis en mw. K. Berghuis-Wiers	
9	30-05-2014	Dhr. H. Woldring, dhr. H.H. Woldring en mw. S. Lore-Dane de Regt	
	21-05-2014	Fam. H. en H.H. Woldring (Brief aan burge-meester)	
10	31-05-2014	Dhr. P. Krol	
11	02-06-2014	Fort Advocaten N.V. Mw. F. Frank	Recreatiepark "Het Friesche Veen" B.V.
12	02-06-2014	Gasunie	

Deze zienswijzen zijn ontvangen binnen de daarvoor in de wet aangegeven termijn en als ontvankelijk aangemerkt.

### Horen de heer De Jong, familie Woldring en mr. mevrouw Frank van Fort Advocaten

Op hun verzoek zijn de heer De Jong, familie Woldring en mr. mevrouw Frank van Fort Advocaten in de gelegenheid gesteld hun zienswijze mondeling nader toe te lichten. De verslagen van deze hoorzittingen zijn bij de betreffende zienswijze gevoegd en als zodanig ook van een reactie voorzien in de Reactienota.

### Reactie op de inhoud van de ingediende zienswijzen

In de zienswijzen zijn diverse inhoudelijke argumenten naar voren gebracht. Op deze argumenten wordt in de Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer per onderwerp gereageerd.

Voor onze reactie op de diverse argumenten verwijzen wij u naar de bijgevoegde Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer.

Uit deze reacties vloeit voort dat wij de naar voren gebrachte argumenten gedeeltelijk als zijnde gegrond en voor het overige als zijnde ongegrond aanmerken. Daarnaast is ambts-halve geconstateerd dat enkele wijzigingen/aanvullingen in het plan moeten worden opgenomen. Hieruit vloeit voort dat wij u voorstellen het plan als volgt gewijzigd vast te stellen.

*Wijzigingen in de toelichting:*

- Par. 3.1.1. De tekst van par. 3.1.1. is op diverse punten aangevuld/gewijzigd voornamelijk ter verduidelijking van de beoogde inrichting;
- Par. 4.1. De tekst van par.4.1. “Bestaande woningen” is aangevuld;
- Par. 4.8 De tekst van par. 4.8 is op diverse punten aangevuld/gewijzigd.

*Wijzigingen in de regels:*

- Art. 3.1 De bestemmingsomschrijving is na f. als volgt aangevuld: met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” een doorgaand fietspad langs de Meerweg is toegestaan.
- Art. 5.1. De bestemmingsomschrijving is onder b. als volgt aangepast:  
b. groenvoorzieningen, water, vijvers, parkeervoorzieningen, wegen en paden, tuinen en nutsvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding “groen” niet mag worden gebouwd.

*Wijziging in de verbeelding:*

De ter hoogte van de Meerweg aangegeven dubbelbestemming “Leiding-Gas” wordt verlegd. Door deze verlegging hoeft het perceel Meerweg 203 te Haren niet meer in het plangebied te worden opgenomen en wordt de grens van het plangebied dienovereenkomstig verlegd. Dit betekent dat het perceel Meerweg 203 wel de woonbestemming behoudt, maar buiten de grenzen van het plangebied valt.

Voorts wordt op de verbeelding de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” in de bestemming “natuur” langs de Meerweg opgenomen.

**Vaststelling bestemmingsplan**

Nadat is besloten het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen zal dit bestemmingsplan ter kennis worden gebracht van Gedeputeerde Staten. Het vaststellingsbesluit zal daarna worden gepubliceerd en ligt gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn kan een belanghebbende die een zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht of die aantoont dat hij/zij redelijkerwijs niet in staat is geweest zijn of haar zienswijze bij de gemeenteraad naar voren te brengen beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Raad van State. Ook kan een ieder beroep instellen tegen de vastgestelde wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan.

**Achterwege blijven van het exploitatieplan.**

Op basis van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van de grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins is verzekerd.

Met de provincie is een bestuursovereenkomst gesloten waarin de kosten verbonden aan dit project zijn verdeeld. De kosten die voortvloeien uit de aanleg van de ecologische verbindingzone zijn voor rekening van de provincie Groningen.

De kosten voor de inrichting van het nieuwe recreatieterrein, die nu een uit te werken bestemming heeft gekregen, komen volledig voor rekening van de toekomstige ontwikkelaar van deze gronden. De grond is in eigendom van het Meerschop Paterswoldsemeer. De gemeente Haren heeft met het Meerschop een samenwerkingsovereenkomst gesloten, zodat Haren over deze grond kan beschikken. Als onderdeel van de grondverkoop zal de gemeente Haren met de ontwikkelende partij een overeenkomst sluiten, teneinde het kostenverhaal te verzekeren.

Omdat in dit geval het verhaal van grondexploitatiekosten verzekerd is, stellen wij u voor te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

### **Voorgesteld besluit**

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor de ingediende zienswijzen ontvankelijk, gedeeltelijk gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren conform de bijgevoegde Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer. Wij stellen u dan ook voor te besluiten:

1. de Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer vast te stellen en de ingediende zienswijzen dienovereenkomstig ontvankelijk en gegrond danwel ongegrond te verklaren;
2. het bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer als volgt gewijzigd vast te stellen:

#### *Wijzigingen in de toelichting:*

Par. 3.1.1. De tekst van par. 3.1.1. is op diverse punten aangevuld/gewijzigd voornamelijk ter verduidelijking van de beoogde inrichting;

Par. 4.1. De tekst van par. 4.1. "Bestaande woningen" is aangevuld/gewijzigd;

Par. 4.8 De tekst van par. 4.8 is op diverse punten aangevuld/gewijzigd.

#### *Wijzigingen in de regels:*

Art. 3.1 De bestemmingsomschrijving is na f. als volgt aangevuld: met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van verkeer – fietspad" een doorgaand fietspad langs de Meerweg is toegestaan.

Art. 5.1. De bestemmingsomschrijving is onder b. als volgt aangepast:  
b. groenvoorzieningen, water, vijvers, parkeervoorzieningen, wegen en paden, tuinen en nutsvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "groen" niet mag worden gebouwd.

#### *Wijziging in de verbeelding:*

De ter hoogte van de Meerweg aangegeven dubbelbestemming "Leiding-Gas" wordt verlegd. Door deze verlegging hoeft het perceel Meerweg 203 niet meer in het plangebied te worden opgenomen en wordt de grens van het plangebied dienovereenkomstig gewijzigd. Dit betekent dat het perceel Meerweg 203 wel de woonbestemming behoudt, maar buiten de grenzen van het plangebied valt.

Ten noorden van de Meerweg is aansluitend aan de bestemming "verkeer" in de bestemming "natuur" de aanduiding "specifieke vorm van verkeer – fietspad" op de verbeelding opgenomen.

3. geen exploitatieplan vast te stellen omdat op andere wijze in het verhaal van de kosten wordt voorzien.

Haren, 25 augustus 2014

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,  
secretaris

J.G. Vlietstra,  
burgemeester