

Voorstel aan : Gemeenteraad van 30 september 2013
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 17 september 2013
Nummer :
Onderwerp : Vaststelling Toeslagenverordening WWB 2013
Bijlage(n) : Toeslagenverordening WWB 2013

Samenvatting : Na het vaststellen van de Verordening tijdelijke regels Wet werk en bijstand door uw raad op 30 januari 2012 is, wat betreft de toeslagenverordening gewerkt met een tweetal (elkaar aanvullende) verordeningen. Om de duidelijkheid ten opzichte van de burgers en de uitvoering te bevorderen is een gewijzigde Toeslagenverordening opgesteld. In deze verordening zijn nu ook nadere regels opgesteld ten behoeve van jongeren van 21 en 22 jaar en uitkeringsgerechtigden die geen of nauwelijks woonlasten hebben. Daarnaast zijn de wijzigingen met betrekking tot de AOW-leeftijd in de verordening verwerkt.

Voorgestelde beslissing : De Toeslagenverordening WWB 2013 vaststellen met ingang van 1 oktober 2013.

Aanleiding

Door uw raad is op 30 januari 2012 de Verordening tijdelijke regels Wet werk en bijstand vastgesteld. Aanleiding daartoe was onder andere het opheffen van de Wet investeren in jongeren en het weer opnemen van deze jongeren in de Wet werk en bijstand (WWB).

Om de uitvoering en duidelijkheid naar de inwoners te bevorderen stellen wij u voor om de regels die betrekking hadden op de Toeslagenverordening nu op te nemen in de Toeslagenverordening WWB 2013 en tegelijkertijd nog een aantal veranderingen door te voeren. Deze veranderingen komen voort uit de wijzigingen betreffende de AOW-leeftijd, de behoefte om voor cliënten met een afwijkende woonsituatie een toeslag te bepalen en om voor 21 en 22-jarigen een voor hen aangepaste toeslag te kunnen toekennen.

Argumenten

De huidige toeslagenverordening dateert van 2010. Na het vaststellen van de Verordening tijdelijke regels Wet werk en bijstand moest voor wat betreft de toeslagen c.q. verlagingen bij het niet of in mindere mate hebben van woonlasten worden gewerkt met twee verordeningen. Voor de transparantie en duidelijkheid voor de burger is dit geen gewenste situatie. Nu de Maatregelenverordening WWB 2010, in verband met het per 1 januari 2013 van kracht worden van de Fraudewet, moet worden gewijzigd, hebben wij gemeend u ook een voorstel voor te leggen van een geactualiseerde Toeslagenverordening.

Paragraaf 3.2 van de WWB geeft de uitgangspunten wat betreft de normering:

- de norm voor een alleenstaande is 50 procent en wordt bij zelfstandige huisvesting verhoogd met 20 procent;
- de norm voor een alleenstaande ouder is 70 procent en wordt bij zelfstandige huisvesting verhoogd met 20 procent;
- voor gehuwden is de norm 100 procent.

Bij het ontbreken of delen van de woonlasten kan de toeslag worden verlaagd ofwel kan de norm worden verlaagd (artikelen 25, 26 en 27 van de WWB). In de Toeslagenverordening WWB wordt aangegeven wanneer en met welk percentage dat moet gebeuren.

Voor jongeren van 21 of 22 jaar die in aanmerking wensen te komen voor een bijstandsuitkering ontbreekt op dit moment in de Toeslagenverordening WWB 2010 de grondslag om hun uitkering naar de gewenste situatie aan te passen. Zou namelijk aan de alleenstaande jongere van 21 of 22 jaar een toeslag van 20 procent worden toegekend, dan is het verschil tussen uitkering en het voor hem geldende minimumloon zodanig dat hij er financieel niet beter van wordt om werk te gaan zoeken. Met het stellen van een percentage van nul procent voor een 21-jarige en 10 procent voor een 22-jarige wordt de uitkering ongeveer 70 procent van het voor hen geldende minimumloon. Dit komt overeen met de verhouding tussen minimumloon en een uitkering voor een 23-jarige en ouder.

Binnen de gemeente Haren hebben wij te maken met uitkeringsgerechtigden die geen of nauwelijks woonlasten hebben in verband met anti-kraak wonen of het huren van een kamer. In de Toeslagenverordening WWB 2010 is in deze situaties niet geheel voorzien en moet naar individuele omstandigheden een toeslag of verlaging worden vastgesteld. In de nieuwe verordening stellen wij nu voor om bij anti-kraak of kamerbewoning een verlaging c.q. verhoging van 10 procent te hanteren. Ontbreken de woonlasten geheel dan is de verlaging 20 procent en verhoging nul procent.

Aanpak

Na inwerkingtreding van de Toeslagenverordening WWB 2013 zullen nieuwe aanvragen conform de nieuwe verordening worden behandeld. Met die cliënten waarop de Toeslagenverordening WWB 2013 negatieve gevolgen heeft, zal zo spoedig mogelijk contact worden opgenomen. Aan hen wordt de overgangsbepaling bekendgemaakt en zal na zes maanden de norm worden aangepast.

Beoogd Effect

In die gevallen waar lagere woonlasten optreden zal ook een lagere bijstandsnorm kunnen worden toegekend. Voor jongeren van 21 en 22 jaar die voor een WWB-uitkering komen zal de prikkel om werk te zoeken worden versterkt. Met aanpassing van de pensioengerechtigde leeftijd is de aansluiting op de AOW geregeld.

Draagvlak

Het draagvlak voor het sociale zekerheidsstelsel is belangrijk. In de bijstandsnorm is voorzien in een bedrag voor het voldoen van woonlasten. Waar deze ontbreken en/of lager zijn dan de gestelde norm (deze is gesteld op in principe 20 procent van de gehuwdennorm) is het gerechtvaardigd om de toeslag te verminderen of een verlaging van de norm te laten plaatsvinden. Dit geldt zowel ten opzichte van andere uitkeringsgerechtigden als de overige inwoners van Haren.

Communicatie

Na vaststelling van deze verordening zal deze worden gepubliceerd. De uitkeringsgerechtigden zullen op de hoogte worden gebracht van deze wijzigingen. De verordeningen zullen ook ter kennis worden gebracht aan de WWB cliëntenraad.

Haren, 26 augustus 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester