

Artikelsgewijze toelichting

Algemene bepalingen

Artikel 1 Definities

De begripsbepalingen in artikel 1 en 2 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen zijn ook van toepassing op deze verordening. Alleen de in deze artikelen niet gedefinieerde begrippen zijn aangevuld.

VVE-toeslag

Artikel 2 Aanspraak

Ouders waarvan het kind in de leeftijd van 2 jaar en 6 maanden tot 4 jaar gebruik maakt van een VVE-programma, kunnen in aanmerking komen voor een gemeentelijke bijdrage in de kosten, de VVE-toeslag. Deze VVE-toeslag wordt enkel verstrekt als gebruik wordt gemaakt van een VVE-aanbod van een aanbieder die werkt met een VVE-programma.

Artikel 3 Weigeringsgrond

De VVE-toeslag is bedoeld om de toegankelijkheid van het VVE-programma voor alle peuters te borgen. Als ouders gebruik kunnen maken van een tegemoetkoming van de Belastingdienst in de kosten van kinderopvang, is de toegankelijkheid reeds geborgd. Deze ouders komen dan ook niet in aanmerking voor een VVE-toeslag. Indien een ouder in het kalenderjaar ontslag krijgt, bestaat er nog recht op een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang tot 3 maanden na de aanvraag van een uitkering. Daarna kan er als nog een beroep gedaan worden op een VVE-toeslag.

Artikel 4 Hoogte van de VVE-toeslag

De hoogte van de VVE-toeslag is afhankelijk van de kosten voor ouders voor gebruik van het VVE-programma, maar ook van het inkomen van de ouder. Er is sprake van een inkomensafhankelijke bijdrage. Een kind behoort tot de VVE-doelgroep als uit indicatie blijkt dat het een (potentiële) taal- en/of ontwikkelingsachterstand heeft. Het tweede lid stelt een maximumtarief dat de gemeente hanteert voor het VVE-programma. Aanbieders mogen het VVE-programma wel duurder maken, maar voor de kosten die boven dit bedrag uitkomen wordt geen VVE-toeslag meer verstrekt. Deze hogere kosten komen geheel voor rekening van de ouder. Wanneer de kosten lager uitvallen dan het maximum te vergoeden tarief, worden slechts maximaal de werkelijke kosten vergoed.

Artikel 5 Aanvraag

Een aanvraag voor de toekenning van een VVE-toeslag moet worden ingediend bij het college. Deze aanvraag dient aan een aantal eisen te voldoen, die worden genoemd in artikel 5.

Artikel 6 Inhoud van de beschikking

Het besluit is een beschikking in de zin van titel 4.1 van de AWB. Dit betekent dat tegen het besluit bezwaar kan worden gemaakt en beroep kan worden ingesteld. Als een VVE-toeslag wordt verstrekt, wordt in de beschikking aangegeven voor welke periode de VVE-toeslag wordt verstrekt.

Artikel 7 Overig

De bepalingen uit deze verordening over de VVE-toeslag worden door het college uitgewerkt in Beleidsregels Voor- en Vroegschoolse Educatie gemeente Haren.

Bepalingen omtrent de VVE-toeslag

Artikel 8 Beslistermijn

De termijn waarbinnen het college een besluit moet nemen over de aanvraag van een VVE-toeslag geldt voor alle aanvragen voor een tegemoetkoming.

De gemeente Haren heeft in de verordening een beslistermijn van acht weken, na ontvangst van alle benodigde gegevens, opgenomen. Deze termijn kan eventueel worden verlengd met vier weken. Het feit dat het college een termijn van acht weken heeft om te beslissen over een aanvraag voor een tegemoetkoming, wil uiteraard niet zeggen dat het college deze termijn ook in alle gevallen moet benutten. De gemeente streeft er naar de behandelingstermijn van aanvragen zo kort mogelijk te houden en met name aanvragen waar spoed mee geboden is direct af te handelen. Door middel van mandatering van de beslissingsbevoegdheid kan de besluitvorming worden versneld.

Artikel 9 tot en met 11

Deze bepalingen behoeven geen verdere toelichting.

Artikel 12 De bevoorschotting

De VVE-toeslag vindt plaats in de vorm van maandelijkse voorschotten. Dit betekent dat het totale bedrag waarop de aanvrager recht heeft, wordt gedeeld in twaalf gelijke delen (indien de aanvraag het gehele jaar betreft). De gemeente betaalt de VVE-toeslag uit aan de kinderopvangaanbieder. De ouder dient, al dan niet op verzoek van de aanbieder, de gemeente te machtigen om de betalingen rechtstreeks aan de aanbieder te doen. Deze machtiging verandert juridisch gezien niets aan de verhouding tussen de gemeente en de ouder. Ook al wordt het bedrag gestort op de rekening van de kinderopvang, er blijft sprake van een betaling van de tegemoetkoming van gemeente aan de ouder. Het tweede lid geeft het college de bevoegdheid om nadere voorschriften te stellen over de wijze van bevoorschotting van de tegemoetkoming. Zo kan het college bepalen dat er alleen een voorschot wordt betaald op basis van een factuur van de kinderopvang.

Artikel 13 De Algemene Subsidieverordening gemeente Haren

Deze bepaling behoeft geen nadere toelichting.

Verplichtingen van de ouder

Artikel 14 Inlichtingenplicht

Er kunnen twee vormen van schending van de inlichtingenplicht worden onderscheiden:

1. het betreffende kind maakt geen gebruik van een kinderopvangaanbieder/het VVE-programma;
2. er wordt wel gebruik gemaakt van een kinderopvangaanbieder/het VVE-programma, maar de ouder heeft geen recht op een tegemoetkoming.

Als een ouder de inlichtingenplicht schendt en als gevolg hiervan ten onrechte een VVE-toeslag heeft ontvangen of een te hoog bedrag, kan het college de beschikking tot het verlenen of tot het vaststellen van de tegemoetkoming intrekken of wijzigen en het te veel betaalde bedrag terugvorderen. Hieronder wordt op de maatregel nader ingegaan.

Intrekken van de beschikking en terugvorderen van de tegemoetkoming

In de AWB is geregeld op welke gronden een subsidie (een tegemoetkoming in de terminologie van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen) kan worden ingetrokken en teruggevorderd. Daarbij moeten twee situaties worden onderscheiden:

- a. de situatie waarin de tegemoetkoming nog niet is vastgesteld;
- b. de situatie waarin de tegemoetkoming wel is vastgesteld.

Ad a

De tegemoetkoming is nog niet vastgesteld: intrekken of wijzigen van de beschikking tot verlening van de tegemoetkoming (artikel 4:48 AWB). Zolang de tegemoetkoming nog niet is vastgesteld kan het college de beschikking tot verlening van de tegemoetkoming intrekken of ten nadele van de ontvanger van de tegemoetkoming wijzigen, indien:

- a. de activiteiten waarvoor de tegemoetkoming is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden of zullen plaatsvinden;
- b. de ontvanger niet heeft voldaan aan de aan de tegemoetkoming verbonden verplichtingen;
- c. de ontvanger van de tegemoetkoming onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot verlening van de tegemoetkoming zou hebben geleid;
- d. de verlening van de tegemoetkoming anderszins onjuist was en de ontvanger dit wist of behoorde te weten.

De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.

Opschorten van de bevoorschotting (artikel 4:56 AWB)

Het college hoeft niet te wachten met het treffen van een maatregel tot dat het besluit tot verlening van de tegemoetkoming is ingetrokken of gewijzigd. Het college kan al eerder besluiten de betaling van de tegemoetkoming op te schorten. Op grond van artikel 4:56 AWB kan het college de verplichting tot betaling van een voorschot opschorten met ingang van de dag waarop het college aan de ouder schriftelijk kennis geeft van het ernstige vermoeden dat er grond bestaat om de beschikking tot verlening van de tegemoetkoming in te trekken of te wijzigen. Deze opschorting duurt tot en met de dag waarop de beschikking omtrent de intrekking of wijziging is bekendgemaakt of de dag waarop sedert de kennisgeving van het ernstige vermoeden dertien weken zijn verstreken.

Ad b

De tegemoetkoming is wel vastgesteld: intrekken of wijzigen van de beschikking tot subsidie vaststelling (artikel 4:49 AWB). Ook als de tegemoetkoming is vastgesteld, is het college in bepaalde gevallen bevoegd de beschikking tot het vaststellen van de tegemoetkoming in te trekken of ten nadele van de ontvanger van de tegemoetkoming te wijzigen. Het gaat om de volgende gevallen:

- a. er is sprake van feiten of omstandigheden waarvan het college bij de vaststelling van de tegemoetkoming redelijkerwijs niet op de hoogte kon zijn en op grond waarvan de tegemoetkoming lager dan overeenkomstig de verlening van de tegemoetkoming zou zijn vastgesteld;
- b. de vaststelling van de tegemoetkoming was onjuist en de ontvanger van de tegemoetkoming wist dit of behoorde dit te weten;
- c. de ontvanger van de tegemoetkoming heeft na de vaststelling van de tegemoetkoming niet voldaan aan de aan de tegemoetkoming verbonden verplichtingen.

De subsidievaststelling kan niet meer worden ingetrokken of ten nadele van de ontvanger worden gewijzigd, indien vijf jaren zijn verstreken sinds de dag waarop zij is bekendgemaakt.

Subsidieplafond

Artikel 15 Subsidieplafond

Ingevolge de AWB is de gemeenteraad bevoegd een subsidieplafond te bepalen. Door de bepaling op te nemen dat een subsidieplafond wordt vastgesteld voor VVE-toeslag en te bepalen dat de hoogte van de toeslag wordt vastgesteld door de raad bij de jaarlijkse begroting, is aan de voorwaarden van de AWB voldaan.

Slotbepalingen

Artikel 16 tot en met 19

Deze bepalingen behoeven geen verdere toelichting.