

Voorstel aan : Gemeenteraad van 24 juni 2013
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 11 juni 2013
Nummer :
Onderwerp : Vaststelling beheersverordening Buitengebied Haren
Bijlage(n) : 1. Beheersverordening Buitengebied Haren
2. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Voor het plangebied Buitengebied Haren dient een nieuwe planologische regeling vastgesteld te worden. Dit vanwege het feit dat het geldende bestemmingsplan is verouderd. Tot de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) was het enkel mogelijk om bestemmingsplannen vast te stellen. De Wro heeft echter het instrument beheersverordening geïntroduceerd. In een beheersverordening wordt het bestaande gebruik geregeld. Het instrument heeft daardoor een conserverend karakter. Het voorstel is om een beheersverordening vast te stellen als overbruggingsdocument totdat het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is vastgesteld. De raad is bevoegd gezag betreffende de vaststelling van de beheersverordening.

Voorgestelde beslissing : De beheersverordening Buitengebied Haren vaststellen.

1. Aanleiding

Op grond van artikel 3.1.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is uw gemeenteraad verplicht om voor het hele grondgebied van de gemeente bestemmingsplannen vast te stellen. Deze bestemmingsplannen moeten binnen een periode van 10 jaar - gerekend vanaf de datum van vaststelling van het bestemmingsplan - opnieuw worden vastgesteld. Dit geldt ook voor het bestemmingsplan Buitengebied, dat is vastgesteld in 1990. Begin mei hebben wij u in een raadsbericht verteld dat wij de datum van 1 juli 2013 niet meer haalbaar achtten. Dit betekent niet alleen dat er op dat moment geen actueel bestemmingsplan is vastgesteld voor het buitengebied maar dat er vanaf die datum ook geen leges meer ingevorderd zouden kunnen worden voor alle verstrekte diensten die verband houden met het bestemmingsplan. Bovendien moet deze overschrijding bekend worden gemaakt. De wetgever heeft hiermee een einde gemaakt aan de vrijblijvende looptijd van bestemmingsplannen met een 'legessanctie' als stok achter de deur.

Om deze situatie te voorkomen, kan er voor de periode vanaf 1 juli 2013 tot de inwerking-treding van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied een beheersverordening worden vastgesteld. De beheersverordening kan dan worden beschouwd als een overbruggingsdocument totdat het bestemmingsplan Buitengebied is vastgesteld. Het tijdelijk gebruik maken van het instrument beheersverordening is aanvaardbaar. De Wro sluit namelijk niet uit dat een beheersverordening voor een kortere periode dan 10 jaar wordt vastgesteld en opgevolgd kan worden door een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan Buitengebied zal op een later te bepalen tijdstip aan u ter vaststelling worden aangeboden.

Nb: Ook diverse andere bestemmingsplannen zijn toe aan actualisatie en worden beheersverordeningen voor opgesteld. De vaststelling hiervan is vervat in een separaat raadsvoorstel.

2. Doelstelling

De beheersverordening biedt een tijdelijke planologisch-juridische regeling voor het buitengebied en zal worden opgevolgd door het bestemmingsplan Buitengebied.

3. Argumenten

De beheersverordening kan worden gehanteerd als overbruggingsdocument, vooruitlopend op de vaststelling van het te actualiseren bestemmingsplan Buitengebied. De gemeente beschikt hiermee over een tijdelijk maar actueel planologisch kader. Het bestemmingsplan Buitengebied was weliswaar in concept gereed maar de tijd om voor 1 juli 2013 een bestemmingsplan aan uw raad voor te leggen bleek te krap te zijn. Daarnaast heeft de provincie Groningen sterk aangedrongen op extra vooroverleg.

De beheersverordening vindt zijn wettelijke grondslag in de artikelen 3.38 en 3.39 van de Wro. Hierin is bepaald dat de gemeenteraad voor delen van het grondgebied van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, een beheersverordening kan vaststellen. Hierin wordt het beheer van dat gebied overeenkomstig het bestaande gebruik geregeld. Bestaande bouw- en gebruiksregels uit het nu geldende bestemmingsplan blijven gehandhaafd. Ondergeschikte bouwmogelijkheden (schuurtjes, aanbouw woning etc) die op grond van het bestemmingsplan al mogelijk waren, blijven dus in de beheersverordening bestaan. Eventuele wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden in het bestemmingsplan kunnen niet worden opgenomen in een beheersverordening, omdat deze worden aangemerkt als een ruimtelijke ontwikkeling. Alle afgeronde vrijstellings- en wijzigingsprocedures die zijn gevoerd sinds vaststelling van het bestemmingsplan zijn uiteraard wel verwerkt in de beheersverordening, dit zijn immers verkregen rechten.

Beheer betekent niet dat in de toekomst geen ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Iemand die een nieuwe ontwikkeling wenst, kan een verzoek indienen om de beheersverordening te wijzigen met behulp van een (postzegel) bestemmingsplan of een procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Net zoals nu ook het geval is bij bestemmingsplannen.

Het vorenstaande roept de logische vraag op of de beheersverordening ook als permanente regeling vastgesteld zou kunnen worden. Het antwoord op die vraag is nee. De beheersverordening is een regeling voor de bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden terwijl het bestemmingsplan meer inhoud geeft aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente voor het buitengebied. De Kadernota voor het buitengebied Haren is vastgesteld. De beleidsdoelen uit de Kadernota hebben in meer en mindere mate een ontwikkelingsgericht karakter die alleen met het bestemmingsplan Buitengebied kunnen worden verwezenlijkt. Om die reden zullen de werkzaamheden voor het bestemmingsplan Buitengebied zo snel mogelijk weer worden hervat.

4. Procedurele aspecten

De Wro bevat anders dan bij het bestemmingsplan geen procedureregels voor de voorbereiding van een beheersverordening. De beheersverordening treedt direct na publicatie in werking. Tegen de vaststelling van een verordening is bestuursrechtelijke rechtsbescherming niet mogelijk. Wij hebben op grond van artikel 2, lid 3 van de Inspraakverordening geen inspraakprocedure georganiseerd. Het opstellen van de beheersverordening had een spoedeisend karakter en moest in zeer korte tijd worden opgesteld. De reden hiervoor is dat de sanctie voor het vervallen van de bevoegdheid voor het invorderen van leges voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan kan worden vermeden. De leges kunnen nu gewoon geïnd worden na vaststelling van de beheersverordening.

Belangrijk om te vermelden is dat voor het later op te stellen bestemmingsplan alsnog een inspraakprocedure kan worden georganiseerd. Bij de vaststelling van de Kadernota Buitengebied Haren hadden wij voorgesteld om hiervoor geen inspraakprocedure te houden. De redenen hiervoor had niet alleen te maken met de korte termijn die nog resteerde om een bestemmingsplan op te stellen maar ook met het feit dat al inspraak was verleend op de Kadernota en de inventarisatiekaarten (deze kaarten vormen de basis voor de plankaarten van het bestemmingsplan). Nu de druk ervan af is kan het voorontwerpbestemmingsplan op basis van een nader vast te stellen inspraakprocedure alsnog zes weken ter inzage worden gelegd. Op deze wijze wordt iedere belanghebbende in het buitengebied maximaal in de gelegenheid gesteld om te reageren op zowel het voorontwerp als het ontwerpbestemmingsplan. Hierdoor ontstaat meer draagvlak voor het bestemmingsplanbeleid.

5. Kostendekking

Het opstellen van de beheersverordening is geraamd op € 13.480,- en wordt gefinancierd uit het budget Actualisatie bestemmingsplannen.

Voorgestelde beslissing

Gelet op het voorgaande stellen wij uw raad voor:
de beheersverordening Buitengebied Haren vast te stellen.

Haren, 13 mei 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietsta,
burgemeester