

Voorstel aan : Gemeenteraad van 26 april 2010
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 13 april 2010
Nummer : 28
Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan 'Beschermd dorpsgezicht Rijksstraatweg' Haren/Glimmen
Bijlage(n) : 1. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Op 26 oktober 2007 is het gebied aan weerszijden van de Rijksstraatweg aangewezen als beschermd dorpsgezicht. In het aanwijzingsbesluit is de verplichting opgenomen een beschermend bestemmingsplan vast te stellen voor dit gebied. Op 26 juni 2008 is het herziene aanwijzingsbesluit ontvangen waarmee enkele onvolkomenheden zijn hersteld. Vervolgens is het beschermende bestemmingsplan opgesteld, is als ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd en heeft met ingang van 30 juni 2008 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend. Dit bestemmingsplan brengt met zich mee dat voor allerlei plannen in het gebied een vergunning nodig zal zijn. Dit met het oogmerk de cultuurhistorische waarden van het gebied te beschermen.

Voorgestelde beslissing : Wij stellen u voor het bestemmingsplan 'Beschermd dorpsgezicht Rijksstraatweg' gewijzigd vast te stellen.

Aanwijzingsbesluit

Op 26 oktober 2007 hebben de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer op ons verzoek besloten het gebied langs de Rijksstraatweg aan te wijzen als beschermd dorpsgezicht (artikel 1, onder g van de Monumentenwet 1988). In het aanwijzingsbesluit is bepaald dat binnen vijf jaar een ter bescherming strekkend bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Op 26 juni 2008 is een herzien aanwijzingsbesluit genomen door beide ministers waarmee enkele onvolkomenheden zijn hersteld.

Teneinde aan deze verplichting te voldoen is het conceptbestemmingsplan ‘Beschermd dorpsgezicht Rijksstraatweg’ opgesteld. Dit bestemmingsplan is opgesteld nadat een analyse is gemaakt van het beschermingsniveau in de huidige geldende bestemmingsplannen. Uit deze analyse bleek dat enkele bestemmingsplannen niet over een voldoende beschermingsniveau beschikten. Dit betekent dat het noodzakelijk is een nieuw bestemmingsplan op te stellen. Dit bestemmingsplan biedt het toetsingskader om plannen (bouwplannen en overige plannen) te toetsen aan het aanwijzingsbesluit van 26 oktober 2007 en het herziene aanwijzingsbesluit van 26 juni 2008.

Reacties op basis van het wettelijk voorgeschreven overleg

Ofschoon geen inspraakreacties zijn ontvangen, zijn er in het kader van het vooroverleg twee reacties van respectievelijk de VROM Inspectie en van de commissie Bestemmingsplannen van de provincie Groningen ontvangen. Deze reacties van de beide overlegpartners alsmede onze reactie daarop zijn hieronder weergegeven.

Reactie commissie Bestemmingsplannen.

Ad 1. Beschermingsvereiste

De commissie Bestemmingsplannen merkt allereerst op dat zij kan instemmen met de gemaakte keuze om de bescherming te regelen middels het opstellen van een facetbestemmingsplan. In dit geval betekent dat de bestaande gebiedsbestemmingsplannen in stand blijven en dat er een aanvullende bestemming overheen wordt gelegd (beschermd dorpsgezicht). De commissie Bestemmingsplannen merkt op dat volgens de toelichting van het aanwijzingsbesluit de te beschermen waarden zich ook richten op het bebouwingsbeeld. Aangegeven wordt dat niet opgemaakt kan worden uit het plan in hoeverre onderzocht is of de bebouwingsmogelijkheden in de geldende bestemmingsplannen, waarvan is bepaald dat deze niet aan het beschermingsvereiste voldoen, niet in strijd zijn met de in de toelichting bij de aanwijzing te beschermen waarden. De commissie Bestemmingsplannen verzoekt om meer inzicht daarin.

Reactie. In de toelichting van het bestemmingsplan is ingegaan op de analyse van de bebouwingsmogelijkheden van de vigerende bestemmingsplannen. Verder zijn in bijlage 4 de resultaten van de analyse opgenomen.

Ad 2. Artikel 3 van de voorschriften

De commissie Bestemmingsplannen geeft aan dat een rechtstreekse koppeling met de toelichting behorende bij het aanwijzingsbesluit gemaakt dient te worden in plaats van de toelichting van het bestemmingsplan.

Reactie. Het bestemmingsplan is dienovereenkomstig aangepast.

Ad 3. Bezwaarschrift tegen het aanwijzingsbesluit.

De commissie Bestemmingsplannen merkt voorts op dat tegen het aanwijzingsbesluit door het gemeentebestuur van Haren een bezwaarschrift is ingediend. Dit zal resulteren in een nieuw aanwijzingsbesluit, hetgeen overigens geen inhoudelijke gevolgen heeft voor dit bestemmingsplan. Verzocht wordt om te zijner tijd dit nieuwe besluit in het bestemmingsplan op te nemen.

Reactie. Het bestemmingsplan zal te zijner tijd overeenkomstig worden aangepast.

Reactie VROM Inspectie Noord.

De reactie van de VROM Inspectie is gelijklopend met de reactie van de commissie Bestemmingsplannen. Voor de reactie hierop verwijzen wij naar de reacties op de opmerkingen van de commissie Bestemmingsplannen.

Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan is gepubliceerd in het Harener Weekblad, Dagblad van het Noorden en de Staatscourant van 26 juni 2008 en heeft met ingang van 30 juni 2008 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Hieruit vloeit voort dat dit bestemmingsplan nog onder het 'oude' recht valt zoals dat bestond voor de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen tegen dit ontwerpbestemmingsplan ingediend.

Zodra het bestemmingsplan is vastgesteld, zal dit vastgestelde bestemmingsplan worden gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Aangezien er geen zienswijzen tegen dit bestemmingsplan zijn ingediend, kunnen alleen bedenkingen worden ingediend tegen de door uw gemeenteraad bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan. Voorts kan door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij niet zijn zienswijze overeenkomstig artikel 23 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht wel bedenkingen worden ingediend tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan bij Gedeputeerde Staten. Het vastgestelde bestemmingsplan zal ter goedkeuring worden aangeboden aan Gedeputeerde Staten van Groningen. Volledigheidshalve merken wij op dat de langere behandelingstermijn het gevolg is geweest van de aanwezige werkdruk en de gestelde prioriteiten.

Gevolgen van de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan

Het gevolg van de inwerkingtreding van dit plan zal zijn dat plannen steeds moeten worden getoetst aan het Aanwijzingsbesluit waarin het gebied is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Dit betreft niet alleen aanvragen om bouwvergunning (die ook nu al worden getoetst aan voornoemd besluit) maar ook andere plannen. In het bestemmingsplan is een uitgebreid aanlegvergunningstelsel opgenomen waardoor diverse werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde, aan een vergunningplicht worden gebonden. Voorbeelden hiervan zijn:

- het afgraven, egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
- het aanplanten of verwijderen van opgaande beplanting en het geheel en/of gedeeltelijk verwijderen van houtwallen.

Dit met het oogmerk om vooraf te kunnen toetsen of voorgenomen veranderingen leiden tot een onevenredige afbreuk van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en haar bebouwing. Deze waarden zijn beschreven in hoofdstuk 2.1, 2.2 en 2.3 van de toelichting van voornoemd bestemmingsplan.

Relatie met het bouwplan Rijksstraatweg 64 te Haren

Volledigheidshalve merken wij nog het volgende op. Er is een bouwvergunning verleend ten behoeve van het oprichten van een appartementengebouw op het perceel Rijksstraatweg 64 te Haren. Tegen deze verleende bouwvergunning zijn diverse bezwaarschriften ingediend. Door Libau Welstandsorg Groningen en de Rijksdienst voor de Monumentenzorg is aangegeven dat dit bouwplan niet in strijd is met de voorgenomen aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht. Dit bouwplan is niet getoetst aan voornoemd bestemmingsplan omdat de aanvraag om bouwvergunning is ingediend voor het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan.

Haren, 23 maart 2010

burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester