

Raadsvoorstel



Onderwerp **Vaststelling bestemmingsplan Uitvaartfaciliteit Hoendiep**

Registratienr. 6355512 Steller/telnr. Bert v.d. Vorstenbosch / 7274 Bijlagen 5

Classificatie

- Openbaar Geheim
 Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

v.d. Schaaf

Raadscommissie
RW

Langetermijn agenda
(LTA) Raad

LTA ja: Maand juni Jaar 2017
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de zienswijzen met betrekking tot vergroting van de veiligheid van het kruispunt Hoendiep-U.T. Delfiaweg, de afwijkingsbevoegdheid voor een extra bouwlaag en de regels voor zonne-energie over te nemen, voor het overige de zienswijzen niet over te nemen, een en ander zoals aangegeven in het zienswijzenrapport;
- II. de overwegingen en motiveringen overeenkomstig het raadsvoorstel over te nemen en het bestemmingsplan Uitvaartfaciliteit Hoendiep, digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0014.BP563UitvFacHoendi-vg01.gml en gebruikmakend van een ondergrond ontleend aan het Grootchalig Basis Bestand Groningen van november 2016, gewijzigd ten opzichte van het ontwerp zoals dat ter inzage heeft gelegen, overeenkomstig het raadsvoorstel vast te stellen;
- III. geen exploitatieplan vast te stellen.

Samenvatting

Burgemeester en wethouders stellen de raad voor het bestemmingsplan voor de nieuwe uitvaartfaciliteit met crematorium aan het Hoendiep vast te stellen. Algemeen Belang en DELA gaan hier een moderne en duurzame uitvaartfaciliteit bouwen die aan de hedendaagse wensen rondom uitvaarten en crematies tegemoet komt.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Algemeen Belang Uitvaartverzorging heeft sinds 2006 gezocht naar een locatie voor de realisatie van een nieuw uitvaartcentrum in de stad. Het gaat hier om verplaatsing van het bestaande uitvaartcentrum (zonder crematorium) dat gevestigd is aan de Esdoornlaan in Selwerd. De voorkeur ging specifiek uit naar de westkant van de stad, omdat hier het grootste deel van het verzorgingsgebied van Algemeen Belang ligt. Na een locatiekeuzestudie is één voorkeurslocatie overgebleven: het terrein aan het Hoendiep tussen de stad en Hoogkerk en ten zuiden van het Westpark. Sinds 1 januari 2015 maakt Algemeen Belang deel uit van coöperatie DELA. Deze organisaties ontwikkelen samen de locatie. De nieuwe uitvaartfaciliteit bestaat uit het verplaatste uitvaartcentrum met een nieuw crematorium als toevoeging.

Wij ondersteunen het initiatief van harte. Behalve dat er aan de westkant van de stad een crematorium wordt toegevoegd - naast het bestaande aan de noordkant - past een moderne uitvaartfaciliteit met crematorium als deze uitstekend in een stad die voortdurend groeit en die een gemeleerde bevolkingssamenstelling kent. Er is de laatste jaren een uitvaartmarkt ontstaan met een zeer gevarieerde vraag naar uitvaarten. De nieuwe faciliteit is in staat om aan deze vraag te voldoen. Dit bestemmingsplan biedt de planologische basis voor de bouw en aanleg van de uitvaartfaciliteit.

Kader

In de locatiekeuzestudie is op basis van de voorkeur van Algemeen Belang, de ruimtelijke uitgangspunten in de stadsdeelvisie West, de inpasbaarheid, de positieve impuls voor het Westpark en de eigendomssituatie de locatie Hoendiep Noord uiteindelijk gekozen. Er is een bouwveloppe opgesteld met gemeentelijke randvoorwaarden voor de ontwikkeling en Algemeen Belang heeft met positief resultaat de haalbaarheid van de locatie onderzocht.

Het plan heeft conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Argumenten en afwegingen

Behoeftebepaling

De initiatiefnemers Algemeen Belang en DELA hebben de bedrijfseconomische haalbaarheid van de nieuwe uitvaartfaciliteit vastgesteld. Het gaat hier om een faciliteit die alle facetten van een uitvaart combineert en mogelijkheden biedt voor de hedendaagse behoefte aan gevarieerde vormen van uitvaart, gecombineerd met een sterk toenemende keuze voor cremieren. Behalve een uitvaartcentrum en een crematorium biedt het terrein mogelijkheden voor urnenmuren, urnentuinen en strooivelden.

Het Besluit ruimtelijke ordening bevat in artikel 3.1.6 een procesvereiste dat de regionale behoefte aan de faciliteit wordt vastgesteld en dat wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins (Ladder voor duurzame verstedelijking). Deze exercitie is in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerd voor het nieuwe crematorium. Het uitvaartcentrum in Selwerd wordt immers verplaatst en valt daarmee niet onder de termen van de Ladder.

Onder medeneming van een mogelijk nieuw crematorium in Tynaarlo (het bestemmingsplan daartoe is in januari van dit jaar vastgesteld) is de regionale behoefte aan het tweede crematorium in de stad Groningen onderzocht. De uitkomst is dat zowel in kwantitatieve als kwalitatieve zin de behoefte aanwezig is. Met name de kwalitatieve behoefte is pregnant, omdat in de stad momenteel geen uitvaartfaciliteit bestaat die alle wensen van de klant op één locatie bedient. Ook de landelijke setting, de mogelijkheden voor buitenplechtigheden, asbestemming ter plekke, het bedienen van verschillende doelgroepen en duurzaamheid zijn eigenschappen die de faciliteit kwaliteit geven.

Ruimtelijk en inrichting

Als randvoorwaarde is meegegeven dat het gebied openbaar wordt gemaakt in het verlengde van en aansluitend op het Westpark. Een landschappelijk inpasping in het groen als voorentree van het Westpark is onderdeel van het ontwerp voor de uitvaartfunctie. Op die manier wordt het Westpark aangesloten op het Hoendiep en beter bereikbaar voor wandelaars. Er is tussen het terrein van de uitvaartfaciliteit en de

aangrenzende percelen groene ruimte gelaten waar geen uitvaartactiviteiten kunnen plaatsvinden. Beweiding door schapen vanuit een aangrenzend perceel is als mogelijkheid in het plan opgenomen.

Verkeer

Het terrein wordt op het Hoendiep ontsloten in de vorm van een voorrangskruispunt ter plaatse van de aansluiting met de U.T. Delfiaweg. Vanwege de verkeersveiligheid zal er tussen de hoofdrijbaan en het fietspad langs het Hoendiep opstelruimte voor het autoverkeer gecreëerd worden waardoor automobilisten van en naar het crematorium in twee etappes de verschillende verkeersstromen kunnen kruisen. Tijdens de voorbereiding van de plannen hebben omwonenden (georganiseerd in een klankbordgroep) voorgesteld om de ontsluiting niet aan het Hoendiep, maar aan de westelijke toegang van het Westpark te realiseren, om de druk op het Hoendiep niet te laten toenemen. Wij hebben het verkeersaspect en met name de toename van verkeersbewegingen door de uitvaartfaciliteit onderzocht. Op een huidig aantal van 7000 autobewegingen per dag zal de verkeerstoename op het Hoendiep door de komst van de uitvaartfaciliteit 200-220 autobewegingen per dag bedragen, dus ca. 3%. Er zullen geen onacceptabel lange wachtrijen ontstaan. Het verkeer op het Hoendiep zal nauwelijks hinder ondervinden van de extra aansluiting. Naar onze mening kan het Hoendiep het extra verkeer goed aan en is er geen reden om een andere ontsluiting te overwegen. Over de exacte vormgeving van het kruispunt is nog overleg gaande met de omwonenden.

Zienswijzen

Gedurende de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn 12 zienswijzen ingediend. Alle zijn tijdig ingediend en daarmee ontvankelijk. 11 zienswijzen zijn van omwonenden; 7 daarvan zijn identiek. De andere zienswijze is ingediend namens Re-Spectrum Crematoria B.V.Eelde, de initiatiefnemer van het nieuwe crematorium in Tynaarlo. De samengevatte zienswijzen en ons voorstel voor een gemeentelijke reactie erop treft u aan in bijgaand zienswijzenverslag. Hieronder geven wij de belangrijkste zienswijzen weer en de voorgestelde beantwoording ervan.

1. Behoeftebepaling / Ladder voor duurzame verstedelijking

- a. Kwantitatieve behoefte: betwist wordt dat de aanwezige capaciteit (Groningen en binnenkort Tynaarlo) onvoldoende zou zijn om aan de vraag te voldoen. Gesteld wordt dat de aanwezige capaciteit voldoende zou zijn. Er zouden wel 5 in plaats van 4 crematies per dag mogelijk zijn. Omdat hier echter sprake is van een combinatie van crematie en uitvaartplechtigheid, die de nodige tijd vraagt, kunnen per dag maximaal 4 uitvaarten / crematies plaatsvinden. Het berekende kwantitatieve tekort van 130 crematies per jaar in 2027 blijft daarom een feit.
- b. Kwalitatieve behoefte: deze zou niet onderscheidend zijn ten opzichte van het nieuwe crematorium in Tynaarlo. Dit is wel degelijk het geval, om de volgende redenen:
 - het is de enige uitvaartfaciliteit met crematorium in hetzelfde gebouw in de stad Groningen. Het voorziet in de vraag om de gehele dienst in de eigen woonplaats op één locatie te doen.
 - er worden veel verkeersbewegingen voorkomen. Zonder crematieoven moet een rouwgezelschap apart op en neer naar de locatie van Yarden, het buiten de provincie gelegen Tynaarlo of een nog verder weg gelegen crematorium.
 - de overige uitvaartfaciliteiten in de stad Groningen liggen niet in een landelijke / groene setting en zijn bovendien sterk verouderd. Ze doen gedateerd aan en hebben niet de gevraagde uitstraling die bij een moderne uitvaartfaciliteit hoort.
 - Daarnaast zet de nieuw te realiseren uitvaartfaciliteit van Algemeen Belang niet alleen in op een duurzaam gebouw (zoals in Tynaarlo), maar ook op een duurzame bedrijfsvoering.
- c. Oude locatie uitvaartcentrum: voortzetting van de uitvaartfunctie op de oude locatie is niet onmogelijk gemaakt. Daarom is er geen garantie dat beide uitvaartcentra in de toekomst niet naast elkaar blijven bestaan. Inmiddels heeft echter eigenaar Algemeen Belang een conceptkoopovereenkomst afgesloten met een projectontwikkelaar voor de oude locatie. In de overeenkomst is uitgesloten dat opnieuw een uitvaartcentrum wordt gerealiseerd. De ontwikkelaar wil daar woningen gaan bouwen. Zodra daarvoor bij de gemeente een ruimtelijk aanvaardbaar plan is ingediend zullen wij een planologische procedure starten om de gewijzigde functie mogelijk te maken.

2. Verkeer en ontsluiting

Omwonenden maken zich zorgen om de verkeersveiligheid op het Hoendiep als de uitvaartfaciliteit gerealiseerd is. Zij wijzen zowel op de verkeersveiligheid voor fietsers vanwege afslaand verkeer als van automobilisten. Met name wordt gewezen op de periode van de bietencampagne. Dagelijks rijden dan over het Hoendiep zo'n 800 vrachtwagens, waarvan de helft zwaar beladen is. Stilstaand en afremmend verkeer

dat wil afslaan naar het terrein van de uitvaartfaciliteit verdraagt zich niet met het vrachtverkeer dat wil doorrijden. Gepleit is daarom voor een andere ontsluiting van het terrein, via de westelijke toegang van het Westpark aan de Johan van Zwedenlaan. Zoals hierboven al beschreven wijst onderzoek echter uit dat de verkeerstoename door de komst van de uitvaartfaciliteit gering is en er daarom geen reden is om voor de alternatieve ontsluiting te kiezen. Verder wordt verzocht, als toch ontsloten wordt vanaf het Hoendiep, om een geluidswal tussen de kruising en de woonboten in het hoendiep aan te leggen. Wij nemen dit verzoek in welwillende overweging en onderzoeken momenteel de inpasbaarheid en de betaalbaarheid hiervan. Bij doorgang van de aanleg zullen de kosten ervan worden gedekt uit de grondopbrengsten van het project.

3. Geur en asverstrooiing

Er zijn zorgen kenbaar gemaakt over geuroverlast van de crematieoven. In het plan zijn echter de adviesafstanden hieromtrent gehanteerd terwijl in het Activiteitenbesluit emissie-eisen zijn opgenomen waaraan voldaan moet worden. Het besluit op de lijkbezorging stelt tevens eisen aan de uitstoot. In de crematieoven zijn de modernste verbrandingstechnieken toegepast waardoor de uitstoot van geur en rook vrijwel nihil zullen zijn.

Asverstrooiing vindt plaats binnen de gronden die bestemd zijn voor de uitvaartfaciliteit. Tussen deze gronden en de aanliggende percelen waar wordt gewoond is de groenbestemming gelegd, waar geen verstrooiing is toegestaan. Bodemonderzoeken hebben uitgewezen dat verstrooien van crematie-as met een hoge intensiteit inderdaad een bepaalde mate van bodemverontreiniging veroorzaakt. Deze verontreiniging treedt nagenoeg uitsluitend op in de bovenste centimeters van het bodemprofiel. Uit deze onderzoeken blijkt dat de verontreinigingen hoofdzakelijk bestaan uit zware metalen en fosfaat. Een crematorium moet (Wet milieubeheer) minstens twee strooivelden van voldoende omvang beheren waarvan telkens één strooiveld gedurende een periode van tenminste 10 jaar in gebruik is (wisselvelden). Terwijl het ene strooiveld in gebruik is, kan op het andere strooiveld een rustperiode van 10 jaar in acht worden genomen, vergelijkbaar met de wettelijke periode van grafrust. Na deze rustperiode kan worden bemonsterd en indien noodzakelijk kan de verontreinigde grond worden afgegraven en afgevoerd.

4. Ecologie

Gesteld wordt dat niet is onderzocht of de uit te voeren maatregelen bij de aanleg van de uitvaartfaciliteit wel mogelijk zijn gezien de verplichtingen die voortvloeien uit de Wet natuurbescherming. Het gaat dan met name om voortplantingswater en landhabitat voor de poelkikker. Wij zijn ons bewust van het feit dat hier wellicht ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig is voor de poelkikker. In het inrichtingsplan - dat nog verder moet worden vorm gegeven - zal aandacht zijn voor voldoende habitat voor de poelkikker (openheid, zone met vochtig en ruig grasland). Op die wijze zal een ontheffing niet op problemen hoeven te stuiten.

Wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen

Naar aanleiding van de zienswijzen hebben wij 4 wijzigingen in het plan aangebracht.

1. Aan de noordkant van het Hoendiep wordt de bestemming Verkeer verruimd om mogelijk te maken dat het fietspad iets noordelijker en daarmee verder weg van de rijbaan kan komen te liggen. Daarmee ontstaat extra ruimte voor auto's die het terrein van de uitvaartfaciliteit op- en afrijden bij het kruisen van het fietspad en het wachten om het Hoendiep op te rijden. Dit vergroot de verkeersveiligheid.
2. Aan de zuidkant van het Hoendiep wordt de bestemming Verkeer verruimd om de bushalte aldaar van de rijbaan te verplaatsen naar een aparte bushaltehaven naast de weg. Ook dit verbetert de verkeersveiligheid.
3. De afwijkingsbevoegdheid om de toegestane hoogte van het gebouw van de uitvaartfaciliteit te kunnen verhogen van 7 naar 11 meter wordt geschrapt (artikel 5 lid 4). In verband met impact op de omgeving is hiertegen bezwaar gemaakt. Aan deze extra hoogte zal in de toekomst naar alle waarschijnlijkheid geen behoefte zijn.
4. De regels van het plan sluiten de juridische mogelijkheid niet uit dat op het terrein van de uitvaartfaciliteit een zonnepark wordt gerealiseerd. Uiteraard is dat niet de bedoeling. Mogelijk worden zonnepanelen op bescheiden schaal op het terrein gerealiseerd. Daarom is de mogelijkheid bij recht om zonnepanelen toe te staan nu verwijderd uit artikel 5.1 en opgenomen in de algemene afwijkingsbevoegdheid (artikel 14.1 onder f), waarbij zonneparken expliciet zijn uitgesloten.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Met direct omwonenden is een aantal keren gesproken over de plannen voor de uitvaartfaciliteit. Ook is een klankbordgroep in het leven geroepen die feedback geeft op de ontwikkeling. Hierboven is met name het verkeersaspect belicht dat in de klankbordgroep onderwerp van discussie is geweest.

Financiële consequenties

De ontwikkeling wordt volledig gefinancierd door de ontwikkelaar. De gemeente verkoopt de grond aan de ontwikkelaar. Er is een anterieure overeenkomst voor deze ontwikkeling gesloten, waarin de kosten welke de gemeente maakt voor het begeleiden en toetsen van de door de ontwikkelaar gemaakte plannen, het uitvoeren van de taken door de gemeente in het kader van de Wro en zonodig de kosten voortvloeiend uit dit plan voor rekening van de ontwikkelaar worden gelaten. De anterieure overeenkomst voorziet in een adequaat kostenverhaal. Het opstellen van een exploitatieplan of exploitatieovereenkomst is daarmee niet noodzakelijk.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Na vaststelling door uw raad zal het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Er is dan voor belanghebbenden beroep mogelijk bij de Raad van State. Tevens leggen wij het ontwerp van een vergunning als bedoeld in artikel 53 van de Wet op de lijkbezorging voor het vestigen van een bijzonder crematorium ter inzage. Deze vergunningverlening is een bevoegdheid van ons college.

Lange Termijn Agenda

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink