

Datum raadsvergadering	29 mei 2013	Registratienr.	RO 13.3583264
Raadscommissie	Ruimte en Wonen	Datum B&W besluit	9 april 2013
Datum raadscommissie	8 mei 2013	Portefeuillehouder	Van der Schaaf
Bijlagen	div.	Steller	Burghgraef/ Lubbers
		Telefoon	367 81 13/82 89
		E-mail	saskia.burghgraef@groningen.nl

**Onderwerp**

Vaststelling bestemmingsplan Westpark

**Concept raadsbesluit**

De raad besluit:

- I. de zienswijzen niet over te nemen;
- II. de overwegingen en motiveringen overeenkomstig dit voorstel over te nemen en het bestemmingsplan Westpark, digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0014.BP517Westpark-vg01.gml en gebruikmakend van een ondergrond ontleend aan het Grootschalig Basis Bestand Groningen van oktober 2012, gewijzigd ten opzichte van het ontwerp zoals dat ter inzage heeft gelegen, overeenkomstig dit voorstel vast te stellen;
- III. geen exploitatieplan vast te stellen.

## **(Publieks-)samenvatting**

---

Het bestemmingsplan Westpark heeft ten doel een actueel juridisch-planologisch kader te verschaffen voor het plangebied dat globaal gelegen is ten zuiden van de woonwijk De Held en ten westen van Vinkhuizen. Reden is dat op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening het hele gemeentelijke grondgebied in 2013 voorzien moet zijn van actuele bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan Westpark legt deels de bestaande situatie vast, waarin de bestaande planologische rechten zoveel mogelijk gerespecteerd worden en laat deels ontwikkelingen toe in het park die grotendeels ook in het oude bestemmingsplan toegestaan werden. De visie Westpark 2012, waarin de ontwikkeling van het park is opgenomen, is in samenwerking met de wijkraden van de omliggende wijken tot stand gekomen (vastgesteld op 20 juni 2012 door de gemeenteraad) en geldt als onderlegger voor de actualisatie van het bestemmingsplan.

Burgemeester en wethouders stellen de gemeenteraad nu voor om het bestemmingsplan Westpark gewijzigd vast te stellen.

## **Inleiding**

---

Het plangebied omvat het gebied ten zuiden van De Held en ten westen van Vinkhuizen, aan de zuidzijde begrensd door de weg Hoendiep en aan de westzijde valt de Johan van Zwedenlaan nog juist binnen het plangebied. Grotendeels gaat het hier om een actualisering van de regelingen in de oude bestemmingsplannen.

Uit de themasessies die over de in ontwikkeling zijnde Gebiedsvisie Groningen West zijn gehouden, is gebleken dat de buurtbewoners het recreatiegebruik van het Westpark willen vergroten. Het voorliggend bestemmingsplan maakt dit mogelijk.

In samenspraak met de drie omliggende wijkverenigingen is de Visie Westpark 2012 tot stand gekomen en vertaald in onderhavig bestemmingsplan. De Visie beoogt om het parkachtige karakter te behouden en verder te ontwikkelen. Er is gekozen voor parkgerelateerde functies die inpasbaar zijn in het openbare groen. Functies als een (ecologische) schooltuin en volkstuinten, een kinderdagverblijf met (commerciële) speeltuin, een scoutingclub en waterskivereniging, maar ook een kleinschalige daghorecagegelegenheid aan het water.

Omdat de oude bestemming voor het park erg ruim was en bijvoorbeeld een geluidsgevoelige functie zoals een bromfietscrossbaan en grootschalige (sport)functies als tennisbanen toestonden, zijn deze niet opnieuw opgenomen.

Tussen het Westpark en het Hoendiep ligt een strook grond dat bestemd is voor recreatie, overeenkomstig het oude bestemmingsplan. Voor dit stuk grond was een realiseringsovereenkomst voor een kantorenpark afgesloten met een ontwikkelende partij. Doordat deze partij zijn afspraken niet kon nakomen, is de overeenkomst op initiatief van de gemeente ontbonden. Gekozen is om de huidige bestemming te handhaven, in afwachting van toekomstige ontwikkelingen.

Het bestemmingsplan is nu zover dat het door uw raad kan worden vastgesteld. Ter voorbereiding op de vaststelling hebben we het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd. U bent hiervan per brief op de hoogte gesteld (kenmerknummer RO12.3334455).

In dit raadsvoorstel maken we ons voorstel inzake de 6 ingekomen zienswijzen aan u bekend.

Onderstaand komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- de fase waarin het bestemmingsplan momenteel verkeert;
- de ontvankelijkheidstoets;
- inhoudelijke beoordeling van de zienswijzen, voorzien van ons voorstel om de zienswijze al dan niet over te nemen;
- grondexploitatie.

## **Beoogd resultaat**

---

Met dit plan is voor 1 juli 2013 een actueel bestemmingsplan beschikbaar. Het plan biedt bovendien de mogelijkheid om het Westpark te ontwikkelen tot een volwaardig stadspark, waarbij voor de zich te vestigen functies geldt dat zij het groene karakter ondersteunen dan wel gebruiken.

## **Kader**

---

De terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan heeft plaatsgevonden conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Van de terinzagelegging is op de wettelijk voorgeschreven wijze kennis gegeven in De Groninger Gezinsbode en de Staatscourant.

In de kennisgeving is vermeld dat gedurende de termijn van terinzagelegging iedereen, naar keuze schriftelijk of mondeling, zijn of haar zienswijze over het ontwerp naar voren kan brengen bij uw raad.

De ingekomen zienswijzen zijn opgenomen in de bijlage behorend bij dit raadsvoorstel, inhoudelijk beoordeeld en hebben niet geleid tot wijzigingen in het bestemmingsplan. Wel zijn enkele ambtshalve wijzigingen aangebracht, zo biedt het bestemmingsplan nu niet alleen de mogelijkheid voor "schooltuinen", maar ook voor "volkstuinten" conform het oude bestemmingsplan. De wijzigingen staan opgesomd onder het kopje "Argumenten/afwegingen". Als uw raad hiermee instemt is het plan vastgesteld en zal het zes weken ter inzage worden gelegd en kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

## **Argumenten/afwegingen**

---

### Zienswijzen.

#### *Ontvankelijkheid zienswijzen*

Er zijn 6 schriftelijke en geen mondelinge zienswijzen naar voren gebracht, namelijk een zienswijze van:

1. vereniging Hondvriendelijk Groningen;
2. een bewoner aan het Roege Bos;
3. een bewoner aan de Simonsstraat;
4. een bewoner aan de Boraxstraat;
5. een bewoner aan de Siersteenlaan;
6. een tweede bewoner aan de Siersteenlaan.

De ingediende zienswijzen zijn getoetst aan de Algemene wet bestuursrecht (artikel 3:16 en 6:9) op ontvankelijkheid. Alle zienswijzen zijn tijdig ingediend.

#### *Inhoudelijke beoordeling zienswijzen.*

### **1. Zienswijze van Vereniging Hondvriendelijk Groningen.**

#### Zienswijze.

Om in de toekomst de mogelijkheden voor losloopgebieden en loslooproutes in het Westpark te waarborgen, lijkt het de vereniging wenselijk dat in de bestemmingsomschrijving bij de bestemmingen Groen en Groen - 1 de volgende bestemming wordt toegevoegd: - losloopgebied en loslooproute voor honden.

#### Gemeentelijke reactie.

De gemeente Groningen heeft in 2011 ervoor gekozen om losloopgebieden en -routes te regelen in een Hondenbeleid. Een voordeel van dit beleid is dat deze elk moment gewijzigd kan worden indien dat wenselijk blijkt. De regels in een bestemmingsplan echter, moeten worden vastgelegd voor een periode van 10 jaar. Aangezien het loslopen van honden voor de gemeente Groningen afdoende is geregeld in het hondenbeleid, zien wij geen noodzaak dit eveneens te regelen in een (star) bestemmingsplan.

In de toelichting van het bestemmingsplan is overigens toegevoegd dat het loslopen van honden in het plangebied is toegestaan, mits conform het hondenbeleid van de gemeente Groningen. Hierin is geregeld welke gebieden en routes hiertoe aangewezen zijn.

## **2. Zienswijze van een bewoner aan het Roege Bos.**

### Zienswijze.

Kan in het Westpark een camperplaats gerealiseerd worden?

### Gemeentelijke reactie.

In de Visie Westpark 2012 is gekozen om het Westpark in te richten ten behoeve van groen, ecologie, kinderen en het sport- en verenigingsleven. Camperplaatsen voldoen niet aan dit profiel. In het stedelijk gebied van Groningen zijn elders plekken aangewezen voor camperplaatsen.

## **3. Zienswijze van een bewoner aan de Siersteenlaan.**

### Zienswijze.

Kan in het Westpark een outdoor-gym worden gerealiseerd?

### Gemeentelijke reactie.

Een outdoor-gym realiseren in het Westpark is volgens de regels van het bestemmingsplan per direct mogelijk. Of er daadwerkelijk een outdoor-gym gerealiseerd gaat worden is afhankelijk van beschikbare financiële middelen, maar op zich staat de gemeente wel positief tegenover deze ontwikkeling. Vanuit de Visie Westpark 2012 wordt nog samen met de omgeving bekeken wat in het Westpark toegevoegd kan worden om het park beter op de kaart te zetten. Dit proces zal naar verwachting in de 2<sup>e</sup> helft van 2013 plaatsvinden.

## **4 en 5. Zienswijzen van een bewoner aan de Boraxstraat en de Siersteenlaan.**

### Zienswijze.

Het Westpark wordt (dagelijks) gebruikt door diverse hondenuitlaatservices die grote groepen honden per keer tegelijkertijd uitlaten en los laten lopen, waarbij de uitwerpselen niet worden opgeruimd. Dit veroorzaakt overlast in het park voor overige gebruikers.

### Gemeentelijke reactie.

Een bestemmingsplan mag uitsluitend ruimtelijk relevante zaken regelen als bouwregels en de bestemming van de gronden. Overlastsituaties door loslopende honden vallen daar niet onder. Hiervoor is het vastgestelde Hondenbeleid 2011 van kracht. Op grond van dit beleid kan de afdeling Stadstoezicht handhavend optreden.

Overigens heeft de raad op 30 mei 2012 in het kader van het hondenbeleid een motie aangenomen om onderzoek te doen naar het realiseren van een hondenpark. Een mogelijke locatie is het voormalige SuikerUnierrein. Voor de tijdelijke invulling van dit terrein is een voorstel met een aantal initiatieven opgesteld waaronder het vestigen van een hondenpark met diverse voorzieningen. De besluitvorming moet echter nog plaatsvinden.

## **6. Zienswijzen van een tweede bewoner aan de Siersteenlaan.**

### Zienswijze.

a. Het Westpark wordt (dagelijks) gebruikt door diverse hondenuitlaatservices die grote groepen honden per keer tegelijkertijd uitlaten en los laten lopen, waarbij de uitwerpselen niet worden opgeruimd. Dit veroorzaakt overlast in het park voor overige gebruikers. Als het park straks klaar is horen er geen uitlaathondengroepen meer thuis. Verder is het wenselijk dat er afvalbakken worden geplaatst zodat hondenbezitters die hun hond uitlaten daar de uitwerpselen kunnen deponeren.

### Gemeentelijke reactie.

Ook het plaatsen van afvalbakken wordt niet geregeld in een bestemmingsplan. De regels laten het plaatsen van afvalbakken wel toe onder de noemer "additionele voorzieningen". Ook hiervoor geldt dat in de 2<sup>e</sup> helft van 2013 met de omwonenden wordt bekeken wat nog toegevoegd kan worden om het park beter te laten functioneren.

Voor overlast door hondenuitlaatservices zie het antwoord hierboven onder punt 4 en 5.

Zienswijze.

b. Als er een hangplek voor de jeugd gerealiseerd wordt, dan deze niet te dicht bij de flats situeren maar aan het begin van de Johan van Zwedenlaan vanwege overlast door de jeugd.

Gemeentelijke reactie.

Mogelijke overlast van hangjongeren kan evenmin worden geregeld in het bestemmingsplan omdat deze uitsluitend ruimtelijk relevante zaken als bouwregels en de bestemming van de gronden mag regelen. Vanuit de Visie Westpark 2012 wordt ingezet op een concentratie van functies rond de Taralaan. Indien een hangplek voor de jeugd aan de orde is, lijkt de realisatie in deze zone dus voor de hand te liggen.

Momenteel zijn er geen plannen voor het inrichten van een hangplek voor de jeugd.

Voorstel: Op grond van vorenstaande overwegingen stellen wij uw raad voor de zienswijzen niet over te nemen.

Ambtshalve wijzigingen.

Op grond van voortschrijdend inzicht zijn de volgende wijzigingen opgenomen:

- De maximaal toegestane bouwhoogte en goothoogte op de verbeelding zijn voor 3 woningen aan het Hoendiep aangepast naar de bestaande situatie. In het ontwerp-bestemmingsplan waren afwijkende maten opgenomen.
- In de bestemming Groen-1, artikel 5.1 onder g, is de functie "schooltuinen" gewijzigd in "school- en volkstuinten" omdat volkstuinten ook in het oude bestemmingsplan werden toegestaan. De tekst is gewijzigd in: "De voor "groen – 1" aangewezen gronden zijn bestemd voor: "school- en volkstuinten".
- In de bestemmingen Groen en Groen-1 is de functie "recreatieve voorzieningen" gewijzigd in "recreatieve en sportvoorzieningen". Sportvoorzieningen werden ook mogelijk gemaakt in het oude bestemmingsplan en dit kwam niet duidelijk genoeg tot uitdrukking in de omschrijving "recreatieve voorzieningen". De beperkte bouw mogelijkheden voorkomen dat er grootschalige sportvoorzieningen gerealiseerd kunnen worden.
- In de toelichting is in hoofdstuk 4 onder de bestemming Groen en Groen-1 de volgende tekst toegevoegd: "Het loslopen van het honden in het plangebied is toegestaan, mits conform hetgeen geregeld is in het hondenbeleid van de gemeente Groningen. Hier zijn de toegestane losloopgebieden en -routes voor honden aangegeven."

Voorts is in het plan een aantal redactionele, niet-inhoudelijke wijzigingen opgenomen.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Een beschrijving van de voorbereidende fase van het bestemmingsplan is als hoofdstuk 5 in de bestemmingsplantoelichting opgenomen. Bij het voorontwerp-bestemmingsplan is ervoor gekozen om geen inspraakronde te houden, maar een informatieavond over de Visie Westpark 2012 en het ontwerp-bestemmingsplan. Dit, omdat de Visie Westpark 2012 tot stand is gekomen door inventarisatie van wensen uit de omliggende buurten door de wijkraden Hoogkerk, De Held en Vinkhuizen en de uitkomsten hiervan zijn vertaald in onderhavig bestemmingsplan. Over het plan is, naast de Gezinsbode, gepubliceerd op de wijkwebsite en in de wijkkrant. Voorts is er de mogelijkheid geboden om schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen op het ontwerpplan.

Financiële consequenties

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn. Dit bestemmingsplan heeft echter grotendeels betrekking op grond in eigendom van de gemeente Groningen en een al bebouwd deel van de gemeente, waarbij de ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten.

In het bestemmingsplan Westpark zijn geen ontwikkelingen voorzien die vragen om een exploitatieplan.

Het bestemmingsplan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Groningen.

Mochten zich in de toekomst ingrijpende ontwikkelingen voordoen, dan zal hiervoor een nieuw bestemmingsplan met een eigen exploitatieplan moeten worden opgesteld.

Bij het vaststellen van de Visie Westpark 2012 op 20 juni 2012 door uw raad is de bijbehorende grondexploitatie Westpark vastgesteld.

**Realisering en evaluatie**

---

Als uw raad instemt met de beantwoording van de zienswijzen is het plan vastgesteld. Het plan zal zes weken ter inzage worden gelegd en er kan dan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

