

Voorstel aan : Gemeenteraad van 25 juni 2012
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 12 juni 2012
Nummer :
Onderwerp : Vaststelling partiële herziening bestemmingsplan
Buitengebied Haren, zonering Groningen Airport Eelde van
de gemeente Haren
Bijlage(n) : Concept raadsbesluit

Samenvatting : De partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Haren, zonering Groningen Airport Eelde van de gemeente Haren heeft met ingang van 2 april 2012, zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Tevens dient uw raad te verklaren, dat dit besluit wordt genomen ter ontwikkeling en verwezenlijking van een aanwijzingsbesluit op grond van de Luchtvaartwet als bedoeld in bijlage 1 onder punt 6 van de Crisis- en herstelwet en te constateren dat het besluit daardoor valt onder de Crisis- en herstelwet.

Voorgestelde beslissing : 1. De partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Haren, zonering Groningen Airport Eelde, zoals vervat in bijbehorende bestandenset met toelichting, langs elektronische weg en in analoge vorm vast te stellen overeenkomstig het ontwerp zoals dat vanaf 2 april 2012 gedurende zes weken ter inzage is gelegd.
2. Te verklaren, dat dit besluit wordt genomen ter ontwikkeling en verwezenlijking van een aanwijzingsbesluit op grond van de Luchtvaartwet als bedoeld in bijlage 1 onder punt 6 van de Crisis- en herstelwet en te constateren dat het besluit daardoor valt onder de Crisis- en herstelwet.

Inleiding

In de procedure van de partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Haren, zonerings Groningen Airport Eelde van de gemeente Haren is het moment van vaststelling bereikt. Het voorliggende bestemmingsplan kent zijn oorsprong in de verlenging van baan 23/05 van Groningen Airport Eelde. De baanverlenging vindt plaats op basis van het Besluit aanwijzing luchtvaartterrein Eelde van 15 mei 2001 (Staatscourant 2001, nr. 98). Dit besluit is in de afgelopen jaren naar aanleiding van bezwaar en beroepsprocedures diverse malen aangepast. De meest recente beslissing op bezwaar is genomen op 19 februari 2010 (Staatscourant, nr. 3403, 3 maart 2010). De aanwijzing bestaat uit verschillende delen, waaronder een zogenaamd RO-besluit dat is gebaseerd op artikel 26 Luchtvaartwet juncto artikel 37 Wet op de Ruimtelijke Ordening. Als gevolg van deze baanverlenging zullen de geluidscontouren rond de luchthaven wijzigen. Deze nieuwe geluidscontouren dienen op grond van artikel 37 WRO (oud) binnen één jaar na dagtekening van het besluit (19 februari 2010) te worden verankerd in een bestemmingsplan. Deze termijn is een termijn van orde in de zin dat het niet voldoen hieraan geen juridische gevolgen heeft. Op 15 februari 2012 heeft de afdeling Rechtspraak van de Raad van State geoordeeld in de beroepszaak die tegen de beslissing op het bezwaar van 19 februari 2010 was aangespannen. De aanwijzing is daarmee onherroepelijk geworden. Dit is voor de gemeente Haren reden om dit facetbestemmingsplan in procedure te brengen.

Argumenten

Met het opnemen van de geluidzone in de partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Haren, zonerings Groningen Airport Eelde geeft uw college gevolg aan de Aanwijzingsbesluiten van het Rijk op grond van de Luchtvaartwet en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (oud). Door middel van het voorliggende bestemmingsplan komt de huidige (interim-) geluidzone te vervallen en worden de nieuwe geluidzones planologisch geregeld. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de gronden die liggen in het bestemmingsplan Buitengebied Haren. Dat bestemmingsplan blijft van kracht, maar dit plan wijzigt daarin alleen het geluidsaspect. Het betreft een zogenaamde partiële herziening. De gemeente is recent gestart met de actualisering van het totale bestemmingsplan Buitengebied waarin de aspecten van deze partiële herziening zullen worden opgenomen. De herziening van het totale bestemmingsplan Buitengebied vraagt echter veel tijd. Daarom is ervoor gekozen een partiële herziening (ook wel facetbestemmingsplan genoemd) op te stellen. Dit is een bestemmingsplanregeling waarin slechts één aspect of enkele aspecten van het ruimtelijk beleid wordt of worden (her)overwogen. Het geldende bestemmingsplan voor het gebied blijft van kracht, maar krijgt als het ware een extra of andere regeling. Het overgrote deel van de geluidscontouren en andere zonerings rond Groningen Airport Eelde (GAE) ligt in de gemeente Tynaarlo. Slechts een klein gedeelte van de 35 Ke-geluidscontour ligt op het grondgebied van de gemeente Haren. Dit bestemmingsplan heeft, zoals genoemd, ten doel het laten vervallen van de huidige en het regelen van de nieuwe geluidscontouren en is daarom van zeer beperkte omvang. Het juridisch belang van dit bestemmingsplan ligt in het gegeven dat de 35 Ke-zone wordt verkleind en in het vervallen van artikel 24 van het bestemmingsplan Buitengebied Haren. Artikel 24 beperkte namelijk de bouw van geluidsgevoelige bebouwing in het oude, veel grotere 35 Ke-gebied. De overige artikelen uit het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart (Bgg1) en het Besluit geluidsbelasting kleine luchtvaart (Bgkl) zijn niet van toepassing op dit bestemmingsplan of reeds voor zover nodig al toegepast. Zo zijn alle bestaande woningen binnen de geluidzones van Tynaarlo voor zover nodig geïsoleerd. De contouren van het aanwijzingsbesluit heten in de verbeelding zone (en niet contour), omdat daarmee aansluiting wordt gevonden bij de nieuwe wettelijke systematiek van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Beschrijving plangebied

De grens van het plangebied ligt globaal in het verlengde van de hoofdstartbaan in Eelde vanaf de gemeentegrens met Tynaarlo, in een boog ten zuidoosten van de Glimmermade en ten zuidwesten van Huis te Glimmen. Het plangebied beslaat een oppervlakte van circa 3 - 4 hectare.

Procedure

Met ingang van maandag 2 april 2012 heeft het ontwerp van de partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Haren, zonering Groningen Airport Eelde van de gemeente Haren zes weken (tot maandag 14 mei 2012) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder zijn zienswijze over het ontwerp van het facetbestemmingsplan schriftelijk indienen bij de gemeenteraad van Haren. Voor zover het ontwerp van het bestemmingsplan zijn grondslag vindt in een aanwijzing, die betrekking heeft op een daarbij concreet aangegeven locatie, waarvan geen afwijking mogelijk is, kunnen zienswijzen daarop geen betrekking hebben. Tegen het ontwerp facetbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

Crisis- en herstelwet

De gemeenteraad ontvangt het voorstel om het bestemmingsplan vast te stellen ter ontwikkeling en verwezenlijking van een Aanwijzingsbesluit op grond van de Luchtvaartwet als bedoeld in bijlage 1 onder punt 6 van de Crisis- en herstelwet. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat op deze wijze het volgende wordt bereikt:

- uitspraak Raad van State binnen een half jaar (= termijn van orde);
- geen pro forma beroepschriften zijn toegestaan, doch de motivering moet in één keer worden aangeleverd op straffe van niet-ontvankelijkheid;
- ruimere mogelijkheden voor de RvS om te repareren

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn verloopt.

Voorgestelde beslissing

1. De partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Haren, zonering Groningen Airport Eelde, zoals vervat in bijbehorende bestandenset met toelichting, langs elektronische weg en in analoge vorm vast te stellen overeenkomstig het ontwerp zoals dat vanaf 2 april 2012 gedurende zes weken ter inzage is gelegd.
2. Te verklaren, dat dit besluit wordt genomen ter ontwikkeling en verwezenlijking van een aanwijzingsbesluit op grond van de Luchtvaartwet als bedoeld in bijlage 1 onder punt 6 van de Crisis- en herstelwet en te constateren dat het besluit daardoor valt onder de Crisis- en herstelwet.

Haren, 15 mei 2012

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.H. Bats,
burgemeester