

Voorstel aan : Gemeenteraad van 29 november 2010
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 16 november 2010
Nummer :
Onderwerp : Veilig oversteken in Haren
Bijlage(n) : 1. Concept raadsbesluit
2. Beleidsnota oversteekvoorzieningen voetgangers 'Veilig oversteken in Haren'

Samenvatting : De afgelopen periode zijn er zowel vanuit de bevolking als van-uit de gemeenteraad verschillende verzoeken binnen gekomen tot het realiseren van voetgangersoversteekplaatsen (VOP's), ook wel zebra's genoemd. Tot op heden is er geen eenduidig beleid ten aanzien van VOP's en wordt er vrij willekeurig met de verzoeken omgegaan. Vandaar dat de beleidsnota 'Veilig oversteken in Haren' is opgesteld, die breder is dan alleen VOP's. In de beleidsnota worden voorstellen gedaan waar we in de gemeente wel en waar niet oversteekvoorzieningen willen realiseren en hoe de oversteekvoorziening vormgegeven zou moeten worden.

Voorgestelde beslissing : Vaststellen van de beleidsnota 'Veilig oversteken in Haren'.

Aanleiding

Aanleiding voor het schrijven van de bijgevoegde beleidsnota zijn de verzoeken die ons de afgelopen tijd hebben bereikt tot het realiseren van met name voetgangersoversteekplaatsen (VOP's) - ook wel zebra's genoemd - zowel vanuit de bevolking als vanuit de gemeenteraad. Op 24 november 2008 is bijvoorbeeld in de gemeenteraad besloten om de 'motie zebra's' aan te nemen waarin de raad het college verzocht ruimhartig om te gaan met verzoeken om zebra's aan te leggen bij scholen en locaties waar veel ouderen oversteken. Daarnaast hebben wij tot op heden geen eenduidig beleid ten aanzien van VOP's en wordt er tot nu toe vrij willekeurig met de verzoeken omgegaan. In de nu opgestelde beleidsnota wordt niet alleen ingegaan op het toepassen van VOP's, maar op oversteekvoorzieningen voor voetgangers in zijn algemeenheid. In deze notitie wordt kort uitgelegd hoe de notitie tot stand gekomen is, welke beleidslijn voorgesteld wordt en hoe we in de toekomst met de notitie om willen gaan.

Werkwijze

De beleidsnota is tot stand gekomen door een literatuuronderzoek. Hierbij is met name uitgegaan van de aanbevelingen van het CROW* ten aanzien van oversteekvoorzieningen voor voetgangers. De aanbevelingen van het CROW zijn onder andere gebaseerd op praktijkonderzoek. Ondanks dat de CROW-richtlijnen geen wettelijke status hebben, geldt wel dat de wegbeheerder in Nederland goed moet kunnen motiveren waarom van de richtlijnen wordt afgeweken. De richtlijnen worden vaak semi-wetgeving genoemd; bij juridische procedures wordt er grote waarde aan gehecht. De beleidsnota is daarnaast met een vertegenwoordiger van de regiopolitie Groningen en van VVN besproken en beide waren erg tevreden met het stuk.

** CROW is een Nederlandse organisatie die kennis over verkeer en vervoer bundelt. CROW werkt daarbij met werkgroepen van deskundigen uit de verschillende vakgebieden, die samen aanbevelingen en richtlijnen opstellen over bijvoorbeeld vormgeving en maatvoering van verkeersinfrastructuur.*

De beleidsnota

In de beleidsnota wordt kort geschetst wat de aanleiding tot het schrijven van de notitie is, welke plek de voetganger inneemt in het verkeer, waar we in de gemeente wel en waar niet oversteekvoorzieningen willen realiseren en hoe de oversteekvoorziening vormgegeven zou moeten worden.

Kort samengevat wordt voorgesteld om het wel of niet realiseren van oversteekvoorzieningen af te laten hangen van de wegcategorie, de locatie bij een kruispunt of op een wegvak en van het feit of er sprake is van een hoge concentratie van overstekende voetgangers.

Wegencategorisering

De gemeente Haren heeft sinds 1999 actief invulling gegeven aan Duurzaam Veilig. Een belangrijk onderdeel hiervan was het aanbrengen van meer uniformiteit in het Nederlandse wegennet. Dit uitgangspunt is uitgewerkt in een eenduidige categorisering van wegcategorieën. Er zijn drie categorieën wegen onderscheiden:

- Erftoegangswegen (ETW)
- Gebiedsontsluitingswegen (GOW)
- Stroomwegen (SW)

In 2005 zijn nog een paar wijzigingen doorgevoerd in het categoriseringsplan van de gemeente uit 1999. In de bijlage bij de beleidsnota is het actuele categoriseringsplan te vinden. De gemeente Haren heeft geen stroomwegen in beheer en drie gebiedsontsluitingswegen (de Rijksstraatweg met uitzondering van het centrum van Haren, de Emmelaan (deels) en de Vondellaan (deels)). De overige wegen binnen de gemeente zijn erftoegangswegen. Binnen deze categorie worden twee soorten onderscheiden: de erftoegangsweg A en de erftoegangsweg B. De wegen van hogere orde, zoals de Molenweg, de Hertenaan en de Onnerweg, zijn over het algemeen erftoegangsweg A en de wegen van lagere orde zijn erftoegangsweg B.

Voorgesteld wordt om alleen oversteekvoorzieningen toe te passen op wegen met de categorie erftoegangsweg A (ETW A) op het moment dat er sprake is van geconcentreerd oversteken. Daarnaast zouden oversteekvoorzieningen kunnen worden toegepast bij kruispunten in gebiedsontsluitingswegen (GOW). In uitzonderlijke gevallen zou ook op wegvakken van een gebiedsontsluitingsweg een oversteekvoorziening kunnen worden gerealiseerd, maar dan dient er wel een forse maatregel getroffen te worden.

In de notitie staat uitgebreid uitgelegd hoe we tot bepaalde voorstellen gekomen zijn.

Vervolgprocedure

Met de realisatie van deze beleidsnotitie wordt niet direct een oordeel gegeven over de bestaande oversteekvoorzieningen voor voetgangers in de gemeente. Op het moment dat een weg aan onderhoud toe is, kunnen bestaande voorzieningen wel beoordeeld worden op basis van deze notitie. Zodra er een verzoek vanuit de bevolking komt om de oversteekbaarheid voor voetgangers te verbeteren of zodra er op een andere manier een knelpunt wordt gesignaleerd, wordt het voorstel beoordeeld aan de hand van de nota. Op het moment dat wordt besloten dat het verzoek terecht is, kan besloten worden een voorziening te realiseren. Hiervoor moet dan wel geld beschikbaar zijn. Om een indicatie te geven van deze kosten zijn de verschillende mogelijke voorzieningen *zeer globaal* geraamd.

Maatregel	Middengeleider	Wegversmalling	Plateau/drempel	Verkeerslichten	Zebra
Kosten	€ 25.000 - € 30.000*	€ 7.500 - € 15.000	€ 10.000 - € 15.000	€ 40.000 - € 50.000	€ 1.000

* Hierbij is uitgegaan van een noodzakelijke verbreding van de weg ter plaatse van de middengeleider.

De kosten voor de aanvullende maatregelen, zoals het plaatsen van paaltjes of van borden zijn minder hoog.

Communicatie

Zodra de beleidsnotitie is vastgesteld, zal de inhoud worden gecommuniceerd met de inwoners van de gemeente door middel van een advertentie in het Harener Weekblad waarin de achtergrond van het voorstel wordt weergegeven. Daarnaast zal het beleid worden toegelicht op het moment dat we op de basisscholen praten over de verkeersveiligheid in de schoolomgeving. Ook wanneer basisscholen in het kader van verkeerseducatie een KANS-project* uitvoeren (met subsidie van de gemeente), kan de beleidsnotitie gebruikt worden.

* Een KANS-project is een methode om, onder begeleiding van Veilig Verkeer Nederland (VVN), op een efficiënte en gestructureerde manier de verkeersproblematiek rondom school op te pakken.

Voorstel

Vaststellen van de beleidsnota 'Veilig oversteken in Haren'.

Haren, 26 oktober 2010

burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester