

Bijlage 1 Overzicht hoofdvormen bestuursmodellen

Organieke scheiding

Kern: de functies bestuur en intern toezicht worden belegd bij twee afzonderlijke organen.

Raad van Toezicht – College van Bestuur

De Raad van Toezicht is het toezichthoudende orgaan en het College van Bestuur heeft de uitvoerende bestuurlijke taken. Het College van Bestuur is eindverantwoordelijk voor het besturen van de organisatie. Wanneer het college uit één persoon bestaat, dan wordt deze ook wel de directeur-bestuurder genoemd. De Raad van Toezicht is de werkgever van het College van Bestuur. Het College van Bestuur bepaalt (al dan niet in overleg met het bovenschools management), de hoofdlijnen van het beleid.

Functionele scheiding

Kern: de functies van bestuur en intern toezicht worden gekoppeld aan personen, meestal binnen één orgaan.

Het Raad van Beheer

Het bestuur wordt gesplitst in een dagelijks bestuur van twee of drie bestuursleden en een algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur bestuurt de scholen, het algemeen bestuur houdt intern toezicht op het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur komt regelmatig bij elkaar en het algemeen bestuur tenminste enkele malen per jaar. Het voordeel van dit model is dat het intern toezicht dicht op het bestuur zit. Dit model vraagt wel om bestuurders die goed weten wat hun rol (bestuurder of toezichthouder) is en zich hiernaar te gedragen. Dit model is in vergelijking met het Raad van Toezichtmodel minder transparant voor wat betreft rolverdeling tussen bestuurder en intern toezichthouder en tussen stichting en gemeente. Het goedkeuringsrecht ten aanzien van de begroting en jaarverslag/jaarrekening blijft bij de gemeenteraad liggen. Hierdoor heeft de intern toezichthouder beperktere mogelijkheden om in te grijpen en goed uitvoering te geven aan zijn rol. Zowel het dagelijks als het algemeen bestuur zijn eindverantwoordelijk voor het functioneren van de organisatie.

Commissie intern toezicht

Het bestuur benoemt een commissie van bijvoorbeeld twee of drie toezichthouders. Het voordeel van dit model ten opzichte van het algemeen bestuur/dagelijks bestuur model is dat de intern toezichthouders geen bestuurder zijn en er geen rolwisseling kan optreden. Nadeel is dat er een orgaan bijkomt. Het goedkeuringsrecht ten aanzien van de begroting en jaarverslag/jaarrekening blijft bij de gemeenteraad liggen. Hierdoor heeft het intern toezicht beperktere mogelijkheden om in te grijpen en goed uitvoering te geven aan zijn rol als intern toezichthouder. Dit model is in vergelijking met het Raad van Toezichtmodel minder transparant voor wat betreft rolverdeling tussen bestuurder en intern toezichthouder en tussen stichting en gemeente. Als variant hierop treedt de (algemeen) directeur toe tot het dagelijks bestuur of gaat het dagelijks bestuur vormen. Het voordeel van dit model is de goede informatie-uitwisseling tussen dagelijks bestuur en algemeen bestuur. Tot nu toe werken nog niet veel schoolbesturen met dit model. Dit model is in vergelijking met het Raad van Toezichtmodel minder transparant voor wat betreft rolverdeling tussen bestuurder en intern toezichthouder en tussen stichting en gemeente.