

Onderwerp **Verklaring van geen bedenkingen zonnepanelen**

Registratienr. 6031391

Steller/telnr.

Kirsten Tiggelaar/ 8525 Bijlagen 1

Classificatie

☒ Openbaar ☐ Geheim☐ Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

wethouder Van der Schaaf

Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. een ontwerp- verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het plaatsen van 1650 zonnepanelen op het perceel Zernikelaan 25 te Groningen, op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht;
- II. het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken voor een periode van 6 weken ter inzage te leggen op grond van artikel 3.10 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;
- III. indien er geen zienswijzen worden ingediend, een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven;

Samenvatting

Op 9 maart 2016 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van 1650 zonnepanelen op het perceel Zernikelaan 25 te Groningen. Op grond van het bestemmingsplan is de grond bestemd voor groenvoorzieningen zoals bermen, bos, beplantingen en voor recreatieve voorzieningen. Het plaatsen van de zonnepanelen past niet binnen de voorschriften. In de wet is een mogelijkheid opgenomen om medewerking te verlenen aan een omgevingsvergunning mits het plan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Het college heeft de bereidheid uitgesproken om in principe medewerking te verlenen aan het opstarten van de procedure. Uw raad heeft, ter voldoening aan artikel 2.12 lid 1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), bij brief van 25 mei 2011, categorieën van gevallen aangewezen, waarvoor zonder voorafgaande verklaring van geen bedenking op grond van hiervoor genoemd artikel ontheffing kan worden verleend. Het bouwplan valt niet onder een van deze categorieën. Deze aanvraag wordt vanuit de gemeente als een wenselijke ontwikkeling gezien. Rondom het nabijgelegen gebouw 'KVI-CART' mogen geen gebouwen geplaatst worden in verband met eisen voortkomend uit de kernenergiewet. Deze locatie leent zich daarom uitstekend voor een zonnepanelenweide en dit bouwplan draagt daarbij aan de duurzaamheidsambities van de gemeente en de RUG. Wij stellen voor om voor deze aanvraag een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven en indien er geen zienswijzen worden ingediend, een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

B&W-besluit d.d.: 6 december 2016

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Aanleiding en doel

Op 9 maart 2016 is een aanvraag omgevingsvergunning met een bouwactiviteit ingediend voor het plaatsen van 1650 zonnepanelen op het perceel Zernikelaan 25 te Groningen. Het plaatsen van de zonnepanelen is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Zernike 2006' waarin de grond de bestemming 'Groenvoorzieningen' heeft. De bestemming 'Groenvoorzieningen' is bestemd bedoeld voor bermen, bos, beplantingen en recreatieve voorzieningen. Het bestemmingsplan biedt ook geen binnenplanse afwijkmogelijkheden. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) mits de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Uw raad heeft, ter voldoening aan artikel 2.12 lid 1a 3^o van de Wabo, bij brief van 25 mei 2011, categorieën van gevallen aangewezen, waarvoor zonder voorafgaande verklaring van geen bedenking op grond van hiervoor genoemd artikel ontheffing kan worden verleend. Het bouwplan valt niet onder één van deze categorieën, maar wordt vanuit de gemeente wel als een wenselijke ontwikkeling gezien die ruimtelijk en landschappelijk zeer goed inpasbaar is op deze plek en bijdraagt aan de ambities van de Stad en de RUG. Ook is de aanvraag omgevingsvergunning voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Wij stellen voor om voor deze aanvraag omgevingsvergunning een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven en indien er geen zienswijzen worden ingediend, de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Kader

Op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a 3^o van de Wabo kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Overeenkomstig artikel 2.27, eerste lid Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo juncto artikel 6.5 Bor is voor het voeren van de Wabo procedure de afgifte van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk. De verklaring van geen bedenkingen kan slechts worden gegeven of geweigerd in het belang dat in de betrokken wet of algemene maatregel van bestuur is aangegeven. Uw raad heeft bij brief van 25 mei 2011, categorieën van gevallen aangewezen, waarvoor u op voorhand zonder voorafgaande verklaring van geen bedenking op grond van hiervoor genoemd artikel ontheffing kan worden verleend. Het nu voorliggende bouwplan past niet in deze categorieënlijst.

Op grond van artikel 3.12 Awb moet het ontwerpbesluit en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen bekend worden gemaakt in een dag-, nieuws-, of huis- aan huisblad. Daarnaast moet het besluit tot verlening bekend worden gemaakt in de Staatscourant en aan een ieder beschikbaar worden gesteld op de landelijke voorziening.

Argumenten en afwegingen

Voor het afwijken is een goede ruimtelijke onderbouwing vereist. De aanvraag is niet in strijd met het Rijks- en provinciaal beleid en voorziet in een behoefte. Deze behoefte is aangetoond in de ruimtelijke onderbouwing:

Duurzaamheidsambities

De Rijksuniversiteit Groningen (RUG) stelt zich als maatschappelijk verantwoorde instelling ten doel duurzame ontwikkeling in alle op de universiteit van toepassing zijnde facetten te bevorderen. Dit betreft zowel duurzame ontwikkeling in onderzoek en onderwijs als het excelleren in duurzame bedrijfsvoering. Daarnaast wil de universiteit een inspirerend voorbeeld zijn, door duurzaamheid op een eerlijke manier zichtbaar te maken, en medewerkers en studenten actief te betrekken en te faciliteren bij duurzame initiatieven.

RUG vitaal en CO2 neutraal in 2020

Een vitale universiteit wordt bereikt door in te zetten op een inspirerende, gezonde en duurzame werk, studeer- en leefomgeving. De weg naar een CO2 neutrale universiteit in 2020 zal leiden langs een vergrote inzet op energie-efficiency en een toename van de hoeveelheid zelf opgewekte energie uit hernieuwbare bronnen.

Om dit doel te bereiken is de "Roadmap 2015-2020" opgesteld met daarin deelambities op het gebied van People, Planet en Performance, waaronder ook:

- RUG CO2 neutraal in 2020

- tenminste 30% energie efficiency verbetering in 2020 t.o.v. 2005;

- in 2020 tenminste 25% energie uit eigen hernieuwbare bronnen;

Als onderdeel van het realiseren van deze ambities is de RUG voornemens om 1650 zonnepanelen te plaatsen tegenover KVI-CART aan het einde van de Zernikelaan.

Ruimtelijke Onderbouwing

De ambitie van de RUG past naadloos bij de ambitie van de Gemeente Groningen ten aanzien van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en het beperken van CO2 uitstoot.

Rondom KVI-CART mogen geen gebouwen geplaatst worden in verband met eisen voortkomend uit de kernenergiewet. Deze locatie leent zich daarom uitstekend voor een zonnepanelenweide.

Het veld met zonnepanelen komt vlakbij "Entrance" te liggen. Het past daarom ook goed in de uitstraling die het gebied daar al heeft, namelijk innovatie, onderwijs en duurzaamheid.

West 8 heeft in opdracht van de RUG, de Hanzehogeschool en de Gemeente Groningen een samenhangend Stedenbouwkundig Plan gemaakt voor het gehele Zernike terrein.

De aanleg van het veld met Zonnepanelen houdt rekening met de ruimtelijke ambities en uitgangspunten zoals die zijn benoemd en getekend voor deze plek in het plan van West 8.

Ten oosten van de locatie bevindt zich dichte bossages waardoor er geen zicht is vanuit de bestaande incidentele en verderop gelegen woonbebouwing. Daarnaast wordt de locatie door middel van een hek met haag landschappelijk ingepast. De poort aan de Zernikelaan dient als toegang. De zonnepanelen worden los van de bodem op stellages gemonteerd waardoor ook het huidige gebruik van de grond als weide voor schapen o.i.d. kan blijven gehandhaafd.

Conclusie

Deze aanvraag wordt vanuit de gemeente als een wenselijke ontwikkeling gezien die ruimtelijk en landschappelijk zeer goed inpasbaar is op deze plek en bijdraagt aan de ambities van de Stad en de RUG.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

De kosten van de planafhandeling en de omgevingsvergunning zijn geheel voor rekening van de aanvrager. Met de aanvrager wordt, voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbesluit en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, een (aanvullende) overeenkomst als bedoeld in artikel 6.4a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) tot vergoeding van planschade aangegegaan.

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Vervolg

Na afgifte van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, zal het college deze gelijktijdig met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor 6 weken ter inzage leggen. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld in deze periode een zienswijze in te dienen. Gelijktijdig zal het ontwerpbesluit gepubliceerd in de Staatscourant.

Mochten er geen zienswijzen worden ingediend, dan kan de definitieve verklaring worden afgegeven en kan de omgevingsvergunning worden verleend. Als er zienswijzen worden ingediend, worden deze voorgelegd aan uw raad. Aan de hand van zienswijzen kan uw raad beslissen of de definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink