

Raadsvoorstel



Onderwerp **Verklaring van geen bedenkingen Zonnepark Roodehaan**
Registratienr 6046076 Steller/telnr P. Corzaan/ B.v.d. Vorstenbosch Bijlagen 3

Classificatie Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Van der Schaaf

Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het inrichten van een zonnepark ter plaatse van Roodehaan, op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht;
- II. het ontwerpbesluit voor een periode van 6 weken ter inzage te leggen op grond van artikel 3.10 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;
- III. indien er geen zienswijzen worden ingediend, een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven;

Samenvatting

Op 12 juli 2016 hebben wij een aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen voor het oprichten van een zonnepanelenpark op Roodehaan. Het plangebied valt grotendeels binnen het bestemmingsplan Buitengebied en voor een klein deel binnen bestemmingsplan Bedrijventerrein Zuidoost. De daar geldende bestemmingen Agrarisch, Agrarisch met waarden en Bedrijventerrein laten de aanleg van een zonnepark niet toe. In de wet is een mogelijkheid opgenomen om medewerking te verlenen aan een omgevingsvergunning mits het plan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Het college heeft de bereidheid uitgesproken om in principe medewerking te verlenen aan het opstarten van de procedure. Uw raad heeft, ter voldoening aan artikel 2.12 lid 1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), bij brief van 25 mei 2011, categorieën van gevallen aangewezen, waarvoor zonder voorafgaande verklaring van geen bedenking op grond van hiervoor genoemd artikel ontheffing kan worden verleend. Het bouwplan valt niet onder een van deze categorieën. Deze aanvraag wordt vanuit de gemeente als een wenselijke ontwikkeling gezien die ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar is op deze plek en bijdraagt aan de ambities Groningen energieneutraal 2035. Wij stellen voor om voor deze aanvraag een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven en indien er geen zienswijzen worden ingediend, een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

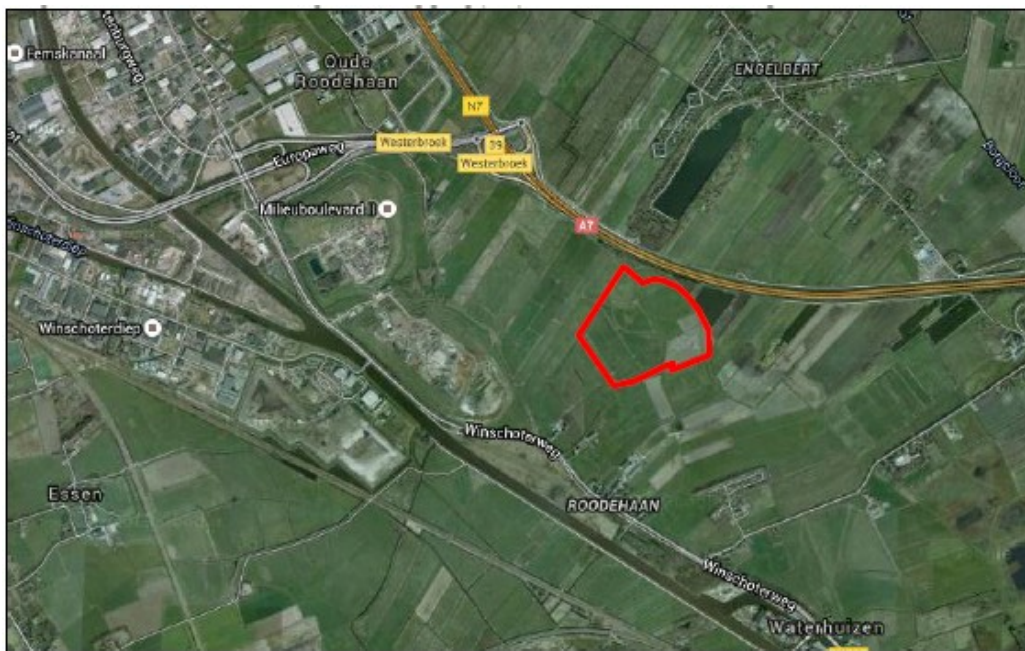
B&W-besluit d.d.: 6 december 2016

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum

Aanleiding en doel

De aanleiding voor dit initiatief is driedelig. De gemeente heeft veel braakliggende bedrijventerreinen, de gemeente wil energieneutraal worden en de rijksoverheid heeft een goede exploitatie-subsidieregeling (SDE+) voor zonneparken. Een groot aantal partijen heeft eind 2014 SDE+ subsidie aangevraagd en gekregen. In de Stad hebben 3 initiatieven met zonneparken deze subsidie ontvangen. Naast het gemeentelijke zonnepark op Vierverlaten en een zonnepark op de voormalige stortplaats Woldjerspoor is ook een subsidiebeschikking afgegeven voor een zonnepark op Westpoort. Echter vanwege de verwachte ontwikkeling op Westpoort is in overleg met Rijksdienst voor Ondernemend Nederland besloten om het zonnepark Westpoort te verplaatsen naar Roodehaan. Vanwege de ligging net naast het bedrijventerrein in het 'buitengebied' is geen sprake van direct bouwrecht. Een afwijkingsbesluit is hiervoor noodzakelijk. Daarnaast zal de provincie toestemming moeten verlenen. Voorliggende ontwerp-omgevingsvergunning is daar het product van.

Doel is om een zonnepark te realiseren op grond ooit aangekocht door de gemeente voor verdere ontwikkeling van bedrijventerrein Roodehaan. Deze gronden komen de komende 30 jaar niet in aanmerking voor verdere ontwikkeling. Met het zonnepark heeft de gemeente huuropbrengsten en kan zij na 30 jaar besluiten welke ontwikkeling dan het beste past.



Ligging van het plangebied

Kader

In het kader van Groningen Energie Neutraal 2035 hebben wij een masterplan energie opgesteld. Zonne-energie is 1 van de 5 hoofdsporen in dit masterplan. Op dit moment wordt gewerkt aan een zonnevisie (zonnewijzer). Hierin staat aangegeven op welke manieren de ambities kunnen worden ingevuld. Het gebied rond Roodehaan hebben wij daarin aangemerkt als een belangrijk gebied voor zonneparken. De huidige ontwikkeling past daarin. Naast invullen met energieproductie wordt ook gezorgd voor extra inkomsten op gebieden die nu braak liggen en beleidskader waar dit plan in past. In samenwerking met de provincie is gezorgd voor een goede ruimtelijke inpassing en zijn ecologie en archeologie goed meegenomen / uitgewerkt. Door het vrijlaten van oude Hunzemeanders in het gebied kan Groninger Landschap het zonnepark te zijner tijd integreren in zijn aanpak van de Hunzezone.

Argumenten en afwegingen

Voor het afwijken is een goede ruimtelijke onderbouwing vereist. De aanvraag is niet in strijd met het Rijks- en provinciaal beleid en voorziet in een behoefte. Deze behoefte is aangetoond in de ruimtelijke onderbouwing.

Ongeveer 60.000 duizend dunne film zonnepanelen gaan stroom leveren voor 3.000 huishoudens. Het gaat hierbij om 10,8 MWp vermogen. In onze ambities van Groningen Energie Neutraal 2035 geven wij aan dat op het gebied van zonne-energie tot aan 2035 150 MW moet worden ingevuld. Dit park draag hier fors aan bij. Naast een goede ruimtelijke inpassing is rekening gehouden met ecologie en archeologie. In samenwerking met de Stichting Het Groninger Landschap hebben wij ervoor gezorgd dat waardevolle oude meanders van de Hunze behouden blijven en in het zonnepark tot uiting komen. Het zonnepark komt op grond in eigendom van de gemeente Groningen. En grenst direct aan het bedrijventerrein Roodehaan. Met de ontwikkelaar wordt een huurovereenkomst voor de duur van minimaal 20 jaar afgesloten.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De ligging van het zonnepark in Roodehaan (tussen afvalverwerker Stainkoeln en rijksweg A7) zorgt ervoor dat er maar weinig direct omwonenden zijn. Enige hinder, naast de aanleg van het park, is niet te verwachten. Door een goede uitwerking rondom ecologie en archeologie zal aanwezige archeologie behouden blijven voor toekomstige generaties en kan de ecologie onder en rondom het park beter tot ontwikkeling komen.

De ontwikkelaar heeft zowel met de Natuur en Milieufederatie als met Grunneger Power afspraken gemaakt over mogelijke afname van deze groene stroom door inwoners van de Stad. Het is echter niet mogelijk om zelf panelen te kopen. De ontwikkelaar blijft zelf eigenaar, stroomproducent. Tot nu wordt zonne-energie door de Groninger bevolking goed geaccepteerd en is er zeker draagvlak. Alleen is dit wel het eerste grootschalige project binnen onze gemeentegrenzen.

Samen met de Hanzehogeschool wordt de voorlichting opgezet. Nagedacht wordt over het plaatsen van informatieborden. De ontwikkelaar heeft zogenaamde keukentafel gesprekken gevoerd met enkele direct aanwonenden en met de huidige pachters.

In samenwerking met Enexis wordt onderzocht of er een directe koppeling mogelijk is tussen zonnepark en de lifelines store (UMCG) aan de Jeverweg. De lifelines store is de grootste vriescel in Noord Nederland en kan uitstekend gebruikt worden voor energieopslag. Wanneer er een overschot aan (zonne) stroom is gaat de vriezer aan en wanneer de stroom duur is kan de vriescel gebruik maken van de aangelegde koudebuffer. Hiermee wordt ook het stroomnet van Enexis niet onnodig belast.

Financiële consequenties

Naast huur krijgt de gemeente ook leges en kan aan het zonnepark ozb gevraagd worden. In het huurcontract zijn zaken geborgd rondom faillissement en overdracht aan andere partijen. Tevens bestaat de optie om bij een eventueel oplopende rendement meer huur te gaan vragen.

De ontwikkelaar heeft vanuit de subsidie SDE+ te maken met een aantal duidelijke 'deadlines'. Voor 1 januari 2017 moet opdracht zijn verleend voor het zonnepark. Dit kan de ontwikkelaar doen op basis van het ontwerp besluit en het park moet stroom gaan leveren voor 1 september 2017. Wanneer deze niet gehaald worden kan Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) de subsidiebeschikking intrekken.

Overige consequenties

Dit project is wel een pilot ten aanzien van publieke acceptatie. Vinden de Stadgers dit prima of zijn er toch nog opmerkingen. Kan Roodehaan nu naar voren geschoven worden als "energielandschap" of is dit de enige energieontwikkeling die hier plaats gaat vinden. De discussie hierover moet nog verder gevoerd worden. Het één en ander in combinatie met de visie op zon (zonnewijzer) en visie op wind.

Vervolg

Na afgifte van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, zal het college deze gelijktijdig met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor 6 weken ter inzage leggen. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld in deze periode een zienswijze in te dienen. Gelijktijdig zal het ontwerpbesluit gepubliceerd in de Staatscourant.

Mochten er geen zienswijzen worden ingediend, dan kan de definitieve verklaring worden afgegeven en kan de omgevingsvergunning worden verleend. Als er zienswijzen worden ingediend, worden deze voorgelegd aan uw raad. Aan de hand van zienswijzen kan uw raad beslissen of de definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink