

Voorstel aan : Gemeenteraad van 16 december 2013
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 3 december 2013
Nummer : 53
Onderwerp : Verordening Drank- en Horecawet
Bijlage(n) : Wijzigingsverordening

Samenvatting : De gewijzigde Drank- en Horecawet schrijft voor dat de raad een verordening vaststelt waarin oneigenlijke concurrentie van de paracommerciële instellingen ten opzichte van de reguliere horecabedrijven wordt tegengegaan.
De verordening wordt voorgelegd in de vorm van een wijziging/aanvulling van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Voorgestelde beslissing : Bijgaande wijzigingsverordening van de APV vaststellen.

Aanleiding

Per 1 juli 2013 is de Drank- en Horecawet gewijzigd. Onder meer is een bepaling opgenomen (artikel 4) waarin is vastgelegd dat de gemeenteraad een verordening vaststelt waarin regels worden gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen (buurt- en dorpshuizen, sportkantines enz.) zich moeten houden ter voorkoming van oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca. Deze regels dienen in elk geval betrekking te hebben op

- de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt,
- in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen,
- in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Bij de afwegingen dient rekening te worden gehouden met de plaatselijke omstandigheden. De VNG heeft diverse modellen met alternatieven gepresenteerd en adviseert om de verordening vast te stellen in de vorm van een aanvulling van de Algemene Plaatselijke Verordening, omdat het regelgeving betreft die aansluit bij het horecahoofdstuk dat in die verordening is opgenomen. Bij de invoering van de gewijzigde wet is de handhaving ervan in handen gelegd van de burgemeester.

Doelstelling

Met de vaststelling van de verordening wordt getracht om, rekening houdend met de plaatselijke situatie, oneigenlijke concurrentie ten opzichte van de reguliere horeca tegen te gaan. Daarbij wordt ook in het oog gehouden dat de regelgeving niet onnodig knellend of belemmerend is voor de paracommerciële instellingen.

Oplossing

Wij hebben gekozen voor schenktijden van 12.00 uur tot 24.00 uur. Daarbij is wel de restrictie gemaakt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank uitsluitend geschiedt vanaf 1 uur voor, tijdens, en tot 1 uur na de activiteiten die passen in de doelstelling van de paracommerciële instelling. Met deze bepalingen trachten wij ook te bereiken dat de jeugdhonken om 24.00 uur stoppen met hun activiteiten en daardoor geen overlast meer veroorzaken in de nachtelijke uren. De jeugdhonken mogen alcohol schenken via de drank- en horecavergunning van de dorpshuizen Glimmen en Onnen en via de vergunning die Torion heeft gekregen (jeugdhonk Oosterhaar). Tevens hebben wij in het artikel opgenomen dat bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten van personen die niet rechtstreeks bij de activiteiten van de rechtspersoon betrokken zijn, verboden zijn als dit zou leiden tot oneerlijke concurrentie.

Argumentatie

We hebben per brief de mening van alle horecabedrijven (uiteraard zowel commercieel als paracommercieel) gepeild over de conceptverordening. Daarbij zijn reacties ontvangen van de voetbalvereniging Haren, Het Postillion Hotel, de heer C. Bol en Koninklijke Horeca Nederland. Koninklijke Horeca Nederland is van mening dat het door ons voorgestelde beleid te ruim is. Naar aanleiding daarvan hebben wij de schenktijden teruggebracht van 01.00 uur naar 24.00 uur. Wij zijn van mening dat de paracommerciële instellingen daarmee niet belemmerd zullen worden. Tevens hebben wij de bepaling opgenomen dat men uitsluitend alcohol schenkt vanaf 1 uur voor tot 1 uur na de verenigingsactiviteit. Deze bepaling is nu veelal in de vergunningsvoorwaarden van de drank- en horecavergunningen van de meeste paracommerciële instellingen opgenomen en wordt nu dus in de verordening vastgelegd. De bepaling legt een rechtstreekse koppeling tussen de activiteiten van de instelling en het schenken van alcohol. Bij bezoeken van de handhavers kan dit worden gecontroleerd.

De beperking van het verbod op bijeenkomsten van persoonlijke aard enz. (als dit zou leiden tot oneerlijke concurrentie) hebben wij gehandhaafd. Met deze bepaling wordt voorkomen dat in situaties waarin geen sprake is van oneigenlijke concurrentie (bijvoorbeeld bij een dorps huis in een dorp waar geen horecabedrijf aanwezig is) het verbod onnodig knelend zou zijn. Ook omdat de commerciële horeca slechts een beperkt aantal cafés kent (de meeste commerciële horecabedrijven zijn eetgelegenheden) menen wij ruimte te moeten bieden, indien de activiteiten niet leiden tot oneigenlijke concurrentie.

De gewijzigde Drank- en Horecawet geeft nog meer mogelijkheden om bij verordening bepaalde zaken te regelen die drankmisbruik tegengaan. Zoals het verbieden van prijsacties, het verbieden van het toelaten van bezoekers die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt in horecagelegenheden en op terrassen. Deze bepalingen zijn naar onze mening niet van toepassing op de situatie van de horeca in onze gemeente.

Communicatie

Na publicatie van de verordening zal deze in werking treden per 1 januari 2014. Via een brief zullen de horecabedrijven (zowel commercieel als paracommercieel) op de hoogte worden gebracht van de verordening.

Voorgestelde beslissing

Wij stellen u voor de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2010 te wijzigen door vaststelling van bijgaande toevoeging van artikel 2:34a t/m 2:34b.

Haren, 11 november 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester