



**Voorstel aan** : Gemeenteraad van 12 maart 2018  
**Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 26 maart 2018  
**Nummer** : 3  
**Onderwerp** : Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht Groningen  
**Bijlage(n)** : 1. Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht Groningen  
(het ter vaststelling aangeboden document)  
2. Handreiking (uitleg bij 'Groninger maat')  
3. Jaarprogramma VTH 2018  
**Steller advies** : Mw. P. Mooi i.o.m. dhr. R. Berkhof

**Samenvatting** : De kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de wabo wordt middels vaststelling van de Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht Groningen geborgd.

**Voorgestelde beslissing** : \* De Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht Groningen vast te stellen en kennis te nemen van de bijlagen;  
\* Kennis te nemen van het jaarprogramma 2018 VTH Wabo, APV en bijzondere wetten.

Nee  Ja

Dit besluit heeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

-

## Aanleiding en doelstelling

In 2009 hebben Rijk, IPO en VNG een bestuurlijk akkoord gesloten met als doel de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna VTH) voor de Wabo te verbeteren. Deze kwaliteitsslag heeft drie speerpunten:

- De kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken;
- Het verbeteren van de afstemming strafrecht-bestuursrecht;
- Het professionaliseren van het toezicht op de meest risicovolle bedrijven.

Met de wijziging van de Wabo op 14 april 2016, zijn bovenstaande speerpunten wettelijk geborgd. Het is wettelijk verplicht geworden de kwaliteit van VTH-taken Wabo middels een verordening vast te leggen.

De provincie heeft initiatief genomen om te komen tot een uniforme verordening. Wabotaken. Voor de ontwikkeling van deze Groningse Verordening VTH is een werkgroep samengesteld bestaande uit een aantal gemeenten, provincie en de omgevingsdienst Groningen. Het resultaat is een algemeen geaccepteerde verordening die inmiddels door provincie en nagenoeg alle Groninger gemeenten is vastgesteld. Wij stellen uw raad voor deze Verordening Kwaliteit VTH Groningen ook voor gemeente Haren vast te stellen.

## Argumenten

Bijgaand vindt u de volgende documenten:

1. Verordening (bijlage 1; het ter vaststelling aangeboden document);
2. Toelichting op de verordening ( bijlage 2);
3. Handreiking (bijlage 3: uitleg bij 'Groninger maat').

Deze documenten zijn gebaseerd op de modelverordening die de VNG heeft opgesteld en op de landelijke Kwaliteitscriteria 2.1.. De bovenstaande documenten zijn aangepast, zodat zij representatief zijn voor de uitvoeringspraktijk in de provincie Groningen. Op basis van een provinciale inventarisatie is inzichtelijk gemaakt op welke deskundigheidsgebieden deze praktijk afwijkt van de kwaliteitscriteria. Per deskundigheidsgebied wordt onderbouwd waarom de afwijking geen negatief effect op de kwaliteit uitoefent. Dit is gedaan volgens de methode van het "comply or explain"-principe (voldoe of leg uit) zoals is omschreven in de handreiking in bijlage 3.

## Kwaliteitscriteria

De kwaliteitscriteria betreffen zowel de medewerkers (aantal, opleiding, frequentie waarmee zij taken uitvoeren), als de organisatie (jaarprogramma, strategiën, adequate inrichting). Daarnaast is het uitbesteden van het zogenaamde basistakenpakket milieu aan de omgevingsdiensten, wettelijk verplicht geworden. Binnen het basistakenpakket vallen de meest risicovolle inrichtingen en bovenregionale milieuaspecten als asbest en bepaalde bodemaspecten. De verordening moet uniform zijn voor het basistakenpakket.

## Hoe scoren wij nu ten opzichte van de kwaliteitscriteria?

De gemeente Haren heeft sinds 2013 diverse acties uitgevoerd om beter aan de criteria te voldoen. Zo zijn naast het verplichte basistakenpakket, ook de overige VTH-taken voor Wabo milieu en bodem overgedragen aan de Omgevingsdienst Groningen. De taken voor brandveiligheid zijn extern belegd bij de Veiligheidsregio en de toets op constructieve veiligheid bij de gemeente Groningen. Deze instanties voldoen aan de kwaliteitscriteria. De overige Wabo-taken (bouw, sloop, ruimtelijke ordening, monumenten) voeren wij binnen de eigen organisatie uit. De organisatie voldoet niet op alle gebieden aan de criteria. Dit geldt met name voor de robuustheid van de organisatie en ook voor de inrichting van de organisatie. Om het gebrek aan robuustheid op te vangen hebben wij een overeenkomst met de Omgevingsdienst voor eventuele achtervang. En met het inmiddels vastgestelde jaarprogramma VTH 2018 (bijlage 4) doen wij een stap in de goede richting naar een adequaat ingerichte organisatie. Onderdeel van het jaarprogramma 2018 is de provinciale toezicht-en handavingsstrategie (THS Groningen 2016).

Deze stukken zijn ter kennisname bijgevoegd. De verdere weg naar het voldoen aan het kwaliteitsniveau zoals bepaald in de Verordening zal worden uitgezet zodra er helderheid is over de bestuurlijke toekomst van de gemeente Haren.

### **Risico's en alternatieven**

Het niet vaststellen van een uniforme verordening voor kwaliteit van de uit te voeren Wabotaken is strijdig met artikel 5.4 van de Wabo en dus geen alternatief.

### **Communicatie**

De vastgestelde Verordening Kwaliteit VTH wordt gepubliceerd op de website van de gemeente Haren en op de landelijke regelingenbank. Ook zal de Verordening Kwaliteit VTH worden aangeboden aan Gedeputeerde Staten in het kader van de hoorplicht.

### **Vervolg**

Binnen de cyclus voor planning en control wordt verslag gedaan van de kwaliteit inzake uitvoering van de Wabo.

### **Voorgestelde beslissing**

- De Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht Groningen vast te stellen en kennis te nemen van de bijlagen;
- Kennis te nemen van het jaarprogramma 2018 VTH Wabo, APV en bijzondere wetten.

Haren, 21 februari 2018

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,  
secretaris

P. van Veen,  
burgemeester