

Voorstel aan : Gemeenteraad van 29 september 2014
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 16 september 2014
Nummer : 46
Onderwerp : Verordening maatschappelijke ondersteuning Haren 2015
Bijlage(n) : 1. Verordening maatschappelijke ondersteuning Haren 2015
2. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein

Samenvatting : Voor de uitvoering van de Wmo 2015 is het noodzakelijk een nieuwe verordening maatschappelijke ondersteuning vast te stellen. De verordening maatschappelijke ondersteuning Haren 2015 is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de Ouderenbonden, de Adviesraad Wmo en een aantal Groninger gemeenten. Omdat er nog veel ontwikkelingen zijn rond de transformatie en transitie van het Sociale Domein is gekozen voor een verordening op hoofdlijnen waarbij de nadere uitwerking gemandateerd wordt aan het college van burgemeester en wethouders.

Voorgestelde beslissing : De Verordening maatschappelijke ondersteuning Haren 2015 vast stellen.

Aanleiding en doelstelling

Deze verordening geeft uitvoering aan de Wet maatschappelijke ondersteuning Haren 2015 (hierna: Wmo 2015). De Wmo 2015 maakt onderdeel uit van de bestuurlijke en – met toepassing van een budgetkorting – financiële decentralisatie naar gemeenten van een aantal taken uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten. Deze taken worden toegevoegd aan het takenpakket dat al bij gemeenten lag onder de ‘oude’ Wet maatschappelijke ondersteuning. Hierbij wordt deels voortgeborduurd op de weg die met die wet al was ingezet. De verordening kent de volgende uitgangspunten:

- De kanteling: Er wordt bekeken wat redelijkerwijs verwacht mag worden van de cliënt en zijn sociaal netwerk, vervolgens zal waar nodig de gemeente in aanvulling hierop hem in staat stellen gebruik te maken van een algemene voorziening of – als dat niet volstaat – een maatwerkvoorziening waarmee een bijdrage wordt geleverd aan zijn mogelijkheden om deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer en zelfstandig te functioneren in de maatschappij.
- Een zorgvuldige toegangsprocedure: De Wmo 2015 en deze verordening leggen de toegangsprocedure in hoofdlijnen vast. Waar het recht op compensatie dat bestond onder de ‘oude’ Wet maatschappelijke ondersteuning is komen te vervallen, wordt een recht op een zorgvuldige, tweezijdige procedure daar tegenover gesteld. Een dergelijke procedure die bovendien goed wordt uitgevoerd, zal telkens tot een juist eindoordeel moeten leiden; ondersteuning waar ondersteuning nodig is.
- Het college de bevoegdheid geven voor uitwerking van de verordening. Gezien alle onduidelijkheden en ontwikkelingen is het noodzakelijk om op uitwerkingsniveau snel besluiten te kunnen nemen dan wel aan te kunnen passen. Het is overigens niet ondenkbaar dat in de loop van 2015 als gevolg van bijvoorbeeld jurisprudentie deze verordening zal moeten worden aangepast.

Inhoud

De conceptverordening maatschappelijke ondersteuning Haren 2015 is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Bij het maken van deze verordening zijn interne collega's betrokken. In drie sessies is de verordening besproken met een delegatie van de Adviesraad Wmo en de Ouderenbonden. Ten slotte is onze verordening vergeleken met een aantal andere gemeenten.

Toegangsprocedure

De Wmo 2015 en deze verordening leggen deze toegangsprocedure in hoofdlijnen vast. De uitwerking wordt geregeld in het Besluit maatschappelijke ondersteuning. Er dient een zorgvuldige toegangsprocedure doorlopen te worden om de hulpvraag van de cliënt, zijn behoeften en de gewenste resultaten helder te krijgen, om te achterhalen wat de cliënt op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, mantelzorg of met hulp van zijn sociaal netwerk dan wel door het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten kan doen om zijn zelfredzaamheid en participatie te handhaven of verbeteren, om te bepalen of zo nodig met gebruikmaking van een algemene voorziening kan worden volstaan, of dat een maatwerkvoorziening nodig is, en of sprake is van een voorliggende of andere voorziening die niet onder de reikwijdte van de Wmo 2015 valt. Een dergelijke procedure die bovendien goed wordt uitgevoerd, zal telkens tot een juist eindoordeel moeten leiden; ondersteuning waar ondersteuning nodig is. We kennen een enkelvoudige vraag die leidt tot een gecombineerde/gecomprimeerde procedure van melding, onderzoek en aanvraag. Dit wil zeggen dat de melding direct als een aanvraag wordt behandeld en dus leidt tot een beschikking. Een meervoudige vraag wordt via het wijkteam, onderzoek, plan en mogelijk aanvraag behandeld. Het wijkteam behoudt in deze gevallen de regie. De aanvraag wordt door de backoffice Wmo (de gemeentelijke Wmo consulenten) van de gemeente, gekanteld, behandeld.

Beroep en bezwaar

Indien de cliënt van mening is dat het college hem ten onrechte geen maatwerkvoorziening verstrekt of dat de maatwerkvoorziening onvoldoende bijdraagt aan de zelfredzaamheid of participatie, of dat hem opvang of beschermd wonen ten onrechte wordt onthouden, kan betrokkene daartegen vanzelfsprekend bezwaar maken en daarna eventueel in beroep gaan tegen de beslissing op zijn bezwaar. De rechter zal toetsen of de gemeente zich heeft gehouden aan de voorgeschreven procedures, het onderzoek naar de omstandigheden van betrokkene op correcte wijze heeft verricht en of de ondersteuning een passende bijdrage levert aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt in staat wordt gesteld tot zelfredzaamheid of participatie en zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kan blijven leven.

Besluit Maatschappelijke ondersteuning

De Wmo 2015 en deze verordening leggen veel bevoegdheden bij het college. Gezien alle ontwikkelingen en onduidelijkheden kiezen wij voor een verordening op hoofdlijnen. De uitwerking van deze hoofdlijnen moet worden vastgelegd in het Besluit maatschappelijke ondersteuning. Door deze uitwerkingsbevoegdheid bij het college te leggen kunnen aanpassingen snel verwerkt worden. In het laatste kwartaal van 2014 zal dit besluit ter vaststelling aan het college worden aangeboden. Het besluit en wijzigingen in het besluit zullen ter informatie aan de gemeenteraad worden gestuurd.

Beleidsplan Wmo 2015

De Wmo 2015 verplicht de gemeente te komen met een beleidsplan Wmo 2015. In de toelichting op de modelverordening MO geeft de VNG aan dat verordening en beleidsplan niet los van elkaar kunnen worden gezien. In het najaar zal de integrale visie van de gemeente nog in een korte notitie worden verwoord: 'De Sociale rotonde van Haren'. In dit half jaar hebben wij echter geen tijd om een beleidsplan, inclusief een participatieproces, te maken. Bovendien zijn onze kaders al vastgelegd in de kadernota Wmo en het beleidsplan Wmo/LGB. Op dit moment kiezen we ervoor om de transitie goed te organiseren. Dit wil zeggen dat op 1 januari 2015 de ondersteuning voor wie dat nodig heeft is geregeld, dat de toegangprocedure naar behoren functioneert en dat de administratieve en financiële werkprocessen in orde zijn. De transformatie zal na de transitie de volle aandacht krijgen. Dan ook zal een beleidsplan gemaakt worden.

Integraliteit

Aanvankelijk was het idee om één integrale verordening Sociaal Domein te maken. Gezien de verschillen in soort ondersteuning en mate van samenwerking met de andere Groninger gemeenten is één verordening niet realiseerbaar op dit moment. De uitgangspunten van de verordening Jeugd zijn wel indentiek aan deze verordening MO. Daar waar mogelijk is in beide verordeningen een gelijke formulering gebruikt. Voor Werk&Inkomen geldt hetzelfde. De komende maanden zullen alle verordeningen ter vaststelling aan uw raad worden aangeboden.

Advies Adviesraad Sociaal Domein

De Adviesraad heeft op 30 juli jl. advies uitgebracht over deze verordening. De adviesraad kan zich in algemene zin vinden in de verordening. Bij het op stellen van het Besluit maatschappelijke ondersteuning zullen zij ook weer nauw worden betrokken.

Procedure

Deze verordening moet nader uitgewerkt worden in het besluit MO en beleidsregels.

Communicatie

De verordening moet worden gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl Op de gemeentelijke site en de site Zorginharen.nl zal uiteraard de verordening ook worden geplaatst.

Haren, 18 augustus 2014

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester