

- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 29 november 2010
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 16 november 2010
- Nummer** : 59
- Onderwerp** : Verordeningen:
Wet werk en bijstand (WWB)
Wet Inburgering (WI)
Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)
Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)
- Bijlage(n)** : 1. Re-integratieverordening 2010
2. Maatregelenverordening WWB 2010
3. Toeslagenverordening WWB 2010
4. Maatregelenverordening IOAW en IOAZ 2010
5. Verordening Wet inburgering 2010

Samenvatting : Als gevolg van de invoering van de Wet investeren in jongeren (WIJ) per 1 oktober 2009, wijzigingen van de Wet inburgering, en de inwerkingtreding per 1 januari 2010 van de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (BUIG) en de als gevolg daarvan gewijzigde artikelen 35 van de IOAW, respectievelijk IOAZ, moet de raad een aantal nieuwe verordeningen vaststellen.

Voorgestelde beslissing : Vast te stellen:

- a. Re-integratieverordening 2010
- b. Maatregelenverordening WWB 2010
- c. Toeslagenverordening WWB 2010
- d. Maatregelenverordening IOAW en IOAZ 2010
- e. Verordening Wet inburgering 2010

Aanleiding

Recentelijk heeft de gemeente een zogenaamde longscan over het beleid laten uitvoeren door StimulanSZ. Naar aanleiding van deze longscan heeft StimulanSZ een aantal kanttekeningen geplaatst bij en suggesties gedaan voor actualisatie en verbetering van de gecontroleerde verordeningen. Tegelijkertijd moet de raad, als gevolg van de invoering van de Wet investeren in jongeren (WIJ) per 1 oktober 2009, enkele wijzigingen in de Wet inburgering (WI) en de inwerkingtreding per 1 januari 2010 van de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (BUIG) een aantal nieuwe verordeningen vaststellen en een aantal bestaande verordeningen wijzigen.

Bovenstaande is de directe aanleiding voor voorliggend raadsvoorstel.

Met de invoering van de Wet Werk en Bijstand op 1 januari 2004 is de trend gezet voor meer financiële verantwoordelijkheid voor gemeenten en daaraan gekoppeld ook meer beleidsvrijheid. De gemeenteraad heeft hieraan gevolg gegeven door op 29 maart 2004 de Kadernota Wet Werk en Bijstand vast te stellen. In de Kadernota Wet Werk en Bijstand zijn de kaders aangegeven voor de toekomstige beleidsontwikkeling. Voorliggende verordeningen zijn dan ook opgesteld binnen deze door de raad aangegeven kaders.

Re-integratieverordening 2010

Het college van burgemeester en wethouders heeft de verantwoordelijkheid voor de re-integratie van personen met een WWB-, WIJ-, IOAW- en IOAZ-uitkering. De WWB bepaalt voorts dat het college deze verantwoordelijkheid ook heeft voor personen met een uitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet (Anw) en niet uitkeringsgerechtigden (nuggers) die als werkloos zijn ingeschreven bij het UWV WERKbedrijf.

Het college stelt ter nadere uitvoering van deze verordening vierjaarlijks een beleidsplan vast, waarin beleidsprioriteiten worden aangegeven, alsmede de hoogte en wijze van financiering. Zoals aangekondigd in de begroting 2011 zullen wij uiterlijk in de eerste helft van 2011 de beleidsnota Participatiebudget 2011-2015 aan u aanbieden.

Maatregelenverordening WWB 2010

De WWB kent slechts één soort sanctie: het verlagen van de uitkering. De boete als sanctie voor uitkeringsgerechtigden die hun inlichtingenplicht hebben geschonden is verdwenen. Artikel 18 WWB bevat de opdracht aan gemeenten om een maatregelenbeleid in een verordening vast te leggen. Om te onderstrepen dat de verordening de juridische grondslag vormt om maatregelen op te leggen wanneer een uitkeringsgerechtigde niet aan een verplichting voldoet, duiden wij de verordening aan als 'maatregelverordening'.

Toeslagenverordening WWB 2010

Op 1 oktober 2009 is de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de WIJ is de Wwb in beginsel afgesloten voor jongeren tot 27 jaar en kunnen deze jongeren in beginsel geen algemene bijstand meer ontvangen. Daartoe is de Wwb op een aantal onderdelen aangepast en dient de toeslagenverordening Wwb een navenante wijziging te ondergaan. De raad dient op grond van artikel 30 van de Wwb een verordening vast te stellen waarin de toeslagen en de verlagingen van de landelijk vastgestelde bijstandsnormen worden geregeld. Er is gekozen voor een verregaande versimpeling in de toeslagenmethodiek, die tot doel heeft de uitvoerbaarheid en de houdbaarheid van de bepalingen in de verordening te optimaliseren. De tekst van de verordening is tevens in redactionele zin aangepast en geactualiseerd.

Maatregelenverordening IOAW en IOAZ 2010

Op 1 januari 2010 is de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (BUIG) in werking getreden. De Wet BUIG regelt de overdracht van verantwoordelijkheden aan gemeenten voor o.a. de IOAW en IOAZ. Deze grotere beleidsruimte verplicht gemeenten een aantal zaken bij verordening of beleidsregel te regelen.

De onderwerpen die bij verordening geregeld moeten worden zijn het afstemmingsbeleid en het handhavingsbeleid in het kader van de IOAW en IOAZ. Het afstemmingsbeleid is uitgewerkt in de

Maatregelenverordening IOAW en IOAZ 2010. Voor het re-integratiebeleid had de gemeente al een verordeningplicht. Hierin is voorzien in de Re-integratieverordening. Het handhavingsbeleid is vastgelegd in de Fraudeverordening Sociale Zekerheid 2010. Op 28 juni 2010 heeft u de oude fraudeverordening ingetrokken en de nieuwe Fraudeverordening Sociale Zekerheid 2010 vastgesteld.

Omwille van de leesbaarheid is niet gekozen voor een maatregelverordening voor alle regelingen tezamen, temeer omdat het aantal sanctioneerbare gedragingen binnen de IOAW en IOAZ beperkter is dan binnen de WWB. Desalniettemin kan deze verordening gezien worden als een technische vertaling om het met de Maatregelenverordening WWB 2010 vastgestelde kader voor het opleggen van maatregelen in verband met schending van aan het ontvangen van een uitkering verbonden verplichtingen, tevens van toepassing te laten zijn voor ontvangers van een IOAW- of IOAZ-uitkering.

Verordening Wet Inburgering 2010

Op 1 januari 2007 is de Wet inburgering (Wi) ingevoerd. Met ingang van 1 april 2007 is de Verordening inburgering gemeente Haren inwerking getreden. Met ingang van 1 januari 2009 en 1 januari 2010 is de Wet inburgering (WI) gewijzigd. De wijzigingen hebben betrekking op nieuwe bevoegdheden van de gemeenteraad en het college. Een gemeente die gebruik maakt van deze nieuwe bevoegdheden, moet dit opnemen in haar verordening.

De belangrijkste wijzigingen in de nieuwe verordening Wet Inburgering 2010 zijn:

- De overgang van een aanbestedingsstelsel naar vaststellingstelsel;
- De invoering van een nieuw boeteartikel en boeteprocedure;
- De afschaffing van de eigen bijdrage voor inburgeringsbehoeftigen;
- De vaststelling van regels voor terugvordering en invordering conform bestaande beleid;
- Het stellen van zwaardere eisen aan de handhavingsbeschikking;
- De mogelijkheid voor een persoonsgebonden inburgeringsbudget is toegevoegd onder artikel 4a tot een bedrag van max. € 4.000,-.
- De eigen bijdrage van € 270,- geldt niet voor de vrijwillige inburgeraar. De gemeente kan deze eigen bijdrage opleggen, maar is hiertoe niet verplicht. Voorgesteld wordt om deze bijdrage niet op te leggen voor deze doelgroep als stimulans om mee te doen aan het inburgeringsprogramma.

Er staan nog meer wijzigingen op stapel. Met name de (aanstaande) wijziging in de financiering van inburgering springt hierbij in het oog. Met ingang van 2012 wordt het deelbudget inburgering bepaald door te kijken naar output in 2010 (T-2). De financiering wordt dan als volgt vastgesteld: inburgeringsvoorzieningen (20%), vastgestelde duale inburgeringsvoorzieningen of taalkennisvoorzieningen (30%) en geslaagden voor het inburgeringsexamen of staatsexamen NT2 I of II (50%). Vanaf 2010 wordt het voor de financiering (vanaf 2012) dus van belang of de inburgeraar slaagt. Met al deze wijzigingen wil het Rijk bereiken dat aan meer inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening wordt aangeboden en dat door gemeenten meer wordt gestuurd op output. Voorgaande vraagt om actualisering van de verordening.

De verordeningen zijn voorgelegd aan de Wmo adviesraad met het verzoek advies uit te brengen over voorgestelde verordeningen. Op 16 september 2010 heeft de Wmo adviesraad haar advies uitgebracht. Dit heeft verder niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen van de verordeningen.

Voorgestelde beslissing

Vast te stellen:

- a. Re-integratieverordening 2010
- b. Maatregelenverordening WWB 2010
- c. Toeslagenverordening WWB 2010
- d. Maatregelenverordening IOAW en IOAZ 2010
- e. Verordening Wet inburgering 2010

Haren, 27 juli 2010

burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester