

Voorstel aan : Gemeenteraad van 24 november 2014
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 11 november 2014
Nummer : 60
Onderwerp : Vervolgproces Bestuurlijke Toekomst Haren
Bijlage(n) : Concept raadsbesluit

Samenvatting : Het proces Bestuurlijke Toekomst Haren wordt op een aantal onderdelen geïntensiveerd zodat alle inwoners van Haren optimaal worden betrokken bij het proces. Daartoe wordt het participatietraject verbeterd en worden de consequenties en conclusies van de SWOT-analyse 2014 doorge-rekend. Voor de procesaanpassingen wordt € 30.000 extra budget gevraagd.

Voorgestelde beslissing :

- I. een geactualiseerde aanpak en planning van het project Bestuurlijke Toekomst Haren vast te stellen;
- II. in januari 2015 een besluit te nemen over de bestuurlijke toekomst van de gemeente Haren en in te stemmen met het daarop gebaseerde planning van de noodzakelijke activiteiten;
- III. een extra budget van € 30.000 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de onder I genoemde aanpak en bij de jaarrekening een overschrijding ter hoogte van dit bedrag van de begroting 2014 te accepteren.

Inleiding

Wij zijn bezig met de uitvoering van uw opdracht van 24 april 2014 met betrekking tot de bestuurlijke toekomst van Haren.

Zoals u weet is de SWOT – analyse (de 0-meting) inmiddels vastgesteld en met u besproken. Op 4 november zullen de uitkomsten van de SWOT analyse worden gedeeld met deelnemers van de 2^e conferentie in het Postiljonhotel over de bestuurlijke toekomst van Haren.

Procesintensivering

Hoewel er inmiddels op een aantal fronten wordt gecommuniceerd met inwoners van de gemeente en discussie wordt gevoerd willen we het lopende proces intensiveren.

Wij stellen voor het proces verder te versterken door:

1. een nog grotere betrokkenheid van alle inwoners van de gemeente te organiseren;
2. nadere concretisering van de uitkomsten van de SWOT-analyse.

Wij hebben daarom een aantal aanvullingen en wijzigingen op het oorspronkelijk plan aangebracht:

Betrokkenheid inwoners

1. Inwoners van de gemeente Haren is de gelegenheid geboden op basis van de uitkomsten van de bijeenkomst van 7 oktober voorkeuren uit te spreken over de belangrijkste criteria die de toekomst van Haren moeten bepalen en over hun voorkeur voor een bestuurlijke toekomst. Om inwoners daarbij te helpen is een (digitale) *stemwijzer* gemaakt. Een informatieve “argumentatiekaart” geeft informatie over de verschillende scenario’s (zelfstandig blijven en 3 samenvoegingsvarianten); met hulp van de argumentatiekaart en met gebruikmaking van de stemwijzer kunnen burgers sinds 11 november aangeven wat zij werkelijk belangrijk vinden voor de gemeenschap Haren en wat er bestuurlijk nodig is om dat te realiseren. De stemwijzer – en dat is ook duidelijk gecommuniceerd naar inwoners – is geen formele burgerraadpleging of enquête, aan de uitslag worden ook geen directe consequenties verbonden, uiteindelijk beslist u immers. Het is uitsluitend een instrument om een beter beeld te krijgen van de visie van inwoners op de bestuurlijke toekomst. De uiteindelijke resultaten (sluitingsdatum van de stemwijzer is op 1 december 2015) zullen wel worden gedeeld met inwoners van de gemeente Haren.
2. Op 27 en 28 november wordt het gemeentehuis opengesteld voor het publiek om informeel met de politiek en onder elkaar te praten over de bestuurlijke toekomst op basis van de uitkomsten van de twee conferenties. We noemen dit de ‘open space’ dagen. De beide dagen bieden inwoners de kans nadere informatie over het proces en de verschillende opties te verkrijgen en wie niet over een computer beschikt dan desgewenst ter plaatse de digitale stemwijzer ter plaatse invullen.
3. Alle inwoners zullen voorafgaand aan de indiening van een raadsvoorstel, afsluitend aan het participatieproces, worden geïnformeerd over de resultaten van de invulling van de stemwijzer en over het uiteindelijk raadsvoorstel. Daarmee willen we aan inwoners uitleggen op welke wijze wij hun inbreng gedurende het proces hebben gewogen en verwerkt in ons raadsvoorstel over de bestuurlijke toekomst.

Doorrekening SWOT-analyse

Meerdere malen is – door o.a. inwoners – gevraagd naar de kosten van mogelijke bestuurlijke varianten. Met name de kosten om zelfstandigheid te behouden is meerdere malen gesteld. Die vraag is relevant op het moment dat er een sterke voorkeur zou blijken te zijn voor behoud van zelfstandigheid. De kosten of de opbrengsten van een eventuele herindelings is lastiger te maken omdat daarbij moet worden uitgegaan van diverse aannames, die mede afhankelijk zijn van de partnerkeuze en de afspraken die met de partner worden gemaakt.

We hebben besloten om een professionele doorberekening te laten maken van de kosten van behoud van zelfstandigheid van de gemeente Haren op basis van de SWOT-analyse. Kosteninzicht kan de discussie en de uiteindelijke besluitvorming helpen. We hebben een adviesbureau gevraagd door te rekenen wat de gemeentelijke kosten zijn van uitvoering van de huidige taken inclusief de toekomstige taken die verband houden met het sociale domein. We hebben ook gevraagd een onderscheid te maken tussen de uitvoering van verplichte en niet-verplichte taken en de mogelijke uitbesteding van taken aan de Omgevingsdienst Groningen. De kosten voor het onderzoek bedragen ongeveer € 15.000. Bij de behandeling van dit raadsvoorstel verwachten we over de resultaten te beschikken.

Kosten

De beschreven aanvullingen op het proces was naar ons idee wenselijk. In de planning en de vergaderschema van de raad was er geen mogelijkheid de verbeteringen en de budgettaire consequenties daarvan voorafgaand aan de uitvoering aan u voor te leggen. We hebben er toch voor gekozen vooruitlopend aan uw toestemming de nieuwe activiteiten te gaan starten en daarvoor kosten te maken die niet zijn gedekt door een door u geaccordeerd budget. Wij verzoeken u derhalve achteraf alsnog in te stemmen met de aanvullende activiteiten en daarvoor budget beschikbaar te stellen.

U hebt in april € 30.000 beschikbaar gesteld voor het proces Bestuurlijke Toekomst Haren. Hieronder op basis van de actualisatie van de aanpak en inzet van middelen een globale raming van de extra kosten voor de uitvoering van aanvullende activiteiten:

Activiteiten	Kosten
Ontwerp en verspreiding stemwijzer (digitaal en analoog)	€ 4.500
Uitnodigingen en informatievoorziening in verband met Open Spacedagen 27 en 28 november	€ 3.500
Kosten doorrekening SWOT	€15.000
Kosten terugkoppeling uitkomsten aan inwoners Haren	€ 1.500
Onvoorzienne communicatieactiviteiten	€ 5.000
Totaal afgerond	€30.000

Planning

Eerder is besloten dat u op 15 december een besluit zou nemen over de bestuurlijke toekomst. Vanwege het inlassen van de 2 Open Space dagen eind november is een raadsvoorstel voor besluitvorming op 15 december niet haalbaar. Wij stellen voor besluitvorming te verplaatsen naar de raad van januari 2015.

We stellen voor om het reeds ingepland overleg op 10 december wel te handhaven om die te gebruiken om u dan reeds informeel te informeren over de resultaten van het proces dat het achterliggend halfjaar is gevoerd en om daar met elkaar van gedachten te wisselen. Een dergelijke informele gedachtenwisseling zou naar ons idee bijdragen aan een goede besluitvorming in de raad van januari en aan de voorbereiding daarvan.

Globaal ziet de planning er dan als volgt uit:

Datum/periode	Activiteit
4 november	2 ^e conferentie
11 november	Verzending uitnodiging Open Space dagen
11 november	Stemwijzer on-line
13 november	Publicatie stemwijzer in het Harener Weekblad
24 november	Raadsbehandeling vervolgproces BTH
27/28 november	Open Spacedagen
1 december	Stemwijzer off-line
10 december	Stand van zaken bespreken proces BTH in de raad (informatief)
januari 2015	Besluitvorming raad

Haren, 27 oktober 2014

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester