

Onderwerp Voorlopige gunning publiek vervoer regio Centraal-Groningen

Steller F.E. Moene

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 62 73 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 6599426

Datum 13-10-2017 Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de voorlopige gunning van het publiek vervoer voor de regio Centraal-Groningen vanaf 2018. Zoals u weet hebben alle gemeenten in de provincies Groningen en Drenthe en het OV-bureau Groningen Drenthe het publiek vervoer gezamenlijk aanbesteed, verdeeld over zeven regio's. Onze gemeente vormt samen met de gemeente Haren de regio Centraal-Groningen. Bij de beoordeling van de inschrijvingen is de offerte van Connexxion Taxi Services B.V. voor deze regio naar voren gekomen als de inschrijving met de beste prijs-kwaliteit verhouding.

Onderdelen van het publiek vervoer zijn: leerlingenvervoer, collectief Wmo-vervoer, werknemersvervoer naar de sociale werkvoorziening (kortweg: SW-vervoer) en kleinschalig vraag gestuurd openbaar vervoer, zoals Regiotaxi's en LijnBelBussen. In onze gemeente gaat het alleen om de eerste drie onderdelen, namelijk het vervoer voor inwoners die niet zelfstandig gebruik kunnen maken van het reguliere openbaar vervoer (OV), waarvoor de gemeente een indicatie verstrekt.

Een perceel of regio kan pas gegund worden indien alle gemeenten in het perceel en het OV-bureau Groningen Drenthe akkoord zijn met de gunning. Het college van Haren en het Dagelijks Bestuur van het OV-bureau hebben eveneens ingestemd met het gunningadvies.

Voorgeschiedenis

Hieronder schetsen we eerst in het kort de voorgeschiedenis van de aanbesteding van publiek vervoer. In december 2015 hebben alle betrokken gemeenten en het OV-bureau Groningen Drenthe ingestemd met de inrichting

van een projectorganisatie die de gezamenlijke aanbesteding van het publiek vervoer voorbereidt. In december 2016 hebben de deelnemende partners opdracht gegeven voor de gezamenlijke aanbesteding op basis van het Programma van Eisen. Daarna volgde de vaststelling van het bestek. Op 5 april jl. heeft de penvoerder, i.c. het OV-bureau Groningen Drenthe, de aanbestedingsdocumenten gepubliceerd op de aanbestedingswebsite TenderNed. Over deze drie stappen hebben wij uw raad per brief geïnformeerd (nrs. 5402569, 6053497 resp. 6240786). Op 4 juli jl. hebben de betrokken colleges en het Dagelijks Bestuur van het OV-bureau de gemeenschappelijke regeling publiek vervoer vastgesteld voor de oprichting van een bedrijfsvoeringsorganisatie die het contractbeheer en de doorontwikkeling van publiek vervoer gaat verzorgen. Deze regeling wordt in het najaar ter goedkeuring aan de raden en het Algemeen Bestuur van het OV-bureau voorgelegd.

Voorlopige gunning

De termijn voor het indienen van inschrijvingen eindigde op 7 augustus jl. Daarna zijn de inschrijvingen per regio beoordeeld op grond van de methodiek die in de aanbestedingsdocumenten is opgenomen. De algemene conclusies van de beoordeling luiden als volgt:

- bij de geselecteerde partijen in elke regio wordt voldaan aan de gestelde eisen;
- bij deze geselecteerde partijen is de nodige meerwaarde aanwezig op het gebied van duurzaamheid, implementatie en doorontwikkeling;
- er was voldoende marktwerking;
- bij de geselecteerde partijen is geen sprake van abnormaal lage prijsvorming (prijsvechters).

De inschrijvingen zijn beoordeeld en gerangschikt op basis van de gunningscriteria prijs, duurzaamheid, doorontwikkeling en innovatie en implementatieplan. Hieronder volgt een korte toelichting op deze criteria:

- *Prijs*
De prijs is beoordeeld door de projectgroep Publiek vervoer. De verdere kwalitatieve beoordeling heeft plaatsgevonden zonder kennis van de prijzen.
- *Duurzaamheid*
Verhoging van de bezettingsgraad van de voertuigen, één van de kernpunten van publiek vervoer, draagt in ieder geval bij aan de duurzaamheid van het doelgroepenvervoer. Daarnaast zijn in het bestek strenge eisen opgenomen over de duurzaamheid van (het onderhoud van) het materieel en de brandstof. Deze eisen sluiten aan bij het duurzaamheidsbeleid van onze gemeente. Uit de beoordeling van de duurzaamheidsaspecten blijkt dat het stellen van expliciete voorwaarden aan duurzame mobiliteit ervoor zorgt dat hier ook op wordt ingeschreven.

Connexxion Taxi Services B.V. heeft op dit gebied de nodige ambitie getoond. Inhoudelijk is getoetst of de genoemde ambities realistisch en haalbaar zijn.

- *Doorontwikkeling en innovatie*
De inschrijvingen zijn tevens beoordeeld op hun bijdrage aan de doorontwikkeling en innovatie van publiek vervoer, zowel als individuele vervoerder als in de samenwerking met de opdrachtgevers, klantengroepen en andere vervoerders. Daarbij is gekeken naar de rol van de vervoerder bij de start van de opdracht en gedurende de looptijd van de overeenkomst.
- *Implementatieplan*
In het implementatieplan moest verplicht een aantal aspecten aan de orde komen, waaronder een duidelijke planning. Verder diende het plan voldoende houvast te bieden om de vervoerder gedurende de implementatieperiode te controleren en waar nodig bij te sturen.

Werkgelegenheid

In het kader van het behoud van de regionale werkgelegenheid is in het programma van eisen opgenomen dat het bestaande personeel zoveel mogelijk overgaat naar een eventuele nieuwe vervoerder. In het bestek is een inspanningseis opgenomen voor vervoerders om tijdelijke contracten voor zover bedrijfseconomisch verantwoord, om te zetten naar overeenkomsten voor onbepaalde tijd, en doorplaatsing van eventueel boventallig personeel in de sector.

Daarnaast is in het bestek een eis opgenomen over de inzet op Social Return on Investment. Specifieke eisen zijn opgenomen over de overname van gedetacheerde Participatiewet-werknemers. De inzet is erop gericht dat de chauffeurs die in dienst zijn bij iederz, gedurende de overbruggingsperiode en na de ingang van het nieuwe contract gedetacheerd blijven.

Stadadviseert

De Stedelijke adviesgroep van Stadadviseert is vorig jaar betrokken bij de formulering van het programma van eisen. In onze brief d.d. 14 december 2016 hebben wij u hierover geïnformeerd.

Twee leden van de Stedelijke adviesgroep nemen daarnaast deel aan de Klankbordgroep Publiek Vervoer. Deze klankbordgroep is ingesteld door de projectorganisatie Publiek vervoer en bestaat uit een afvaardiging van diverse maatschappelijke organisaties, waaronder Wmo-adviesraden, patiënten- en reizigersorganisaties en OV-consumentenplatforms vanuit Groningen en Drenthe. De Klankbordgroep is geraadpleegd over het bestek. Dit heeft er onder meer toe geleid dat daarin, op voorstel van Stadadviseert, is opgenomen

dat de Klankbordgroep Publiek Vervoer gedurende de looptijd van de overeenkomst blijft bestaan om mee te denken over de ontwikkeling van publiek vervoer binnen het gehele werkkerrein.

Contractperiode

De contracten in alle regio's hebben een initiële looptijd van vier jaar en zeven maanden, met de mogelijkheid van twee maal een verlenging met twee jaar.

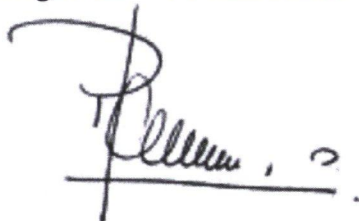
In de zomer van 2017 ontstond enige vertraging in het aanbestedingsproces doordat een kort geding werd ingediend over het proces. Deze procedure werd vlak daarna weer ingetrokken en omgezet in een klacht. Deze klacht wordt behandeld door de Commissie van Aanbestedingsexperts. Het advies van de Commissie, dat binnenkort wordt verwacht, heeft geen opschortende werking.

Omdat de implementatieperiode door deze vertraging in het gedrang kwam, hebben de opdrachtgevers afgesproken overbruggingsovereenkomsten te sluiten voor het Wmo- en SW-vervoer voor de periode van 1 januari tot 9 april 2018. Mochten eventuele juridische procedures naar aanleiding van de voorlopige gunning dermate veel tijd kosten dat de implementatietijd alsnog te kort wordt, dan lopen de overbruggingscontracten door tot 1 augustus 2018. Dit is de datum waarop het contract voor leerlingenvervoer ingaat. Binnenkort informeren wij u nader over de overbruggingsovereenkomst die wij afsluiten voor het Wmo- en SW-vervoer.

Vervolg

Na publicatie van de voorlopige gunning kunnen ondernemingen die een afwijzing hebben ontvangen, een kort geding indienen tegen de voorlopige uitslag van de aanbesteding. Daarvoor geldt een wettelijke termijn van twintig kalenderdagen. Indien er geen juridische procedures worden gestart, volgt de definitieve gunning na deze bezwaarperiode. Wanneer dat wel het geval is, volgt de definitieve gunning nadat deze juridische procedures zijn afgehandeld. Ook van het verdere verloop van dit proces houden wij u op de hoogte.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter den Oudsten". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter Teesink". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath.

de secretaris,
Peter Teesink