

Voorstel aan : Gemeenteraad van 16 februari 2015

Door tussenkomst van : Raadscommissie van 9 februari 2015

Nummer : 11

Onderwerp : Voorontwerp inpassingsplan Opstelterrein De Vork
Essen – Haren

Bijlage(n) : 1. Het provinciaal inpassingsplan, landschapsplan Bosch
Slabbers, rapporten en onderzoeken zijn bereikbaar via
de volgende link:
<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.9920.IPOP.STELTDVEHAREN-VO01>

2. Begeleidende brief provincie Groningen

3. Advies Milieuadviesraad Haren (drie delen)

4. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben het voorontwerp inpassingsplan Opstelterrein De Vork Essen – Haren vrijgegeven voor inspraak en overleg. Gelijktijdig vragen GS aan uw raad om hierover, in het kader van het ‘horen’, een standpunt in te nemen. Het inpassingsplan voldoet aan de eerdere door uw raad gestelde inhoudelijke en procesmatige voorwaarden; de basis voor een verdere medewerking.

Voorgestelde beslissing : Een positief standpunt innemen met betrekking tot het voorontwerp provinciaal inpassingsplan “Opstelterrein De Vork Essen – Haren” met als inrichtingsvariant de natuurlijke geluidswal als omschreven in het plan ‘Bosch Slabbers’.

Aanleiding

Van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben wij na een lang voorbereidend traject het voorontwerp provinciaal inpassingsplan Opstel terrein De Vork Essen – Haren ontvangen (hierna: het plan). In de begeleidende brief vraagt de provincie aan ons college het plan aan uw raad voor te leggen en daarover een standpunt in te nemen.

Doelstelling

Het innemen van een inhoudelijk standpunt door uw raad met betrekking tot het voorliggende voorontwerp provinciaal inpassingsplan.

Argumenten

Doel en kern van dit plan

Verband houdend met een omvangrijk project “Groningen Spoorzone” is uitplaatsing van het opstel terrein voor personentreinen van het Hoofdstation in Groningen naar Haren Noord noodzakelijk gebleken. Het plangebied is gelegen ten oosten van het buurtschap Essen daar waar de spoorlijnen Groningen – Haren / Hoogezand zich splitsen, ook bekend als ‘De Vork’. De beheersverordening Buitengebied, vastgesteld door uw raad op 24 juni 2013, laat een dergelijke functie niet toe. Een wijziging van het ruimtelijke kader is daarom noodzakelijk. Het nu voorliggende plan voorziet in een regeling om de realisatie van een opstel terrein in de vork juridisch/planologisch mogelijk te maken. Dit voorontwerp is in ambtelijke samenwerking met de provincie, de gemeente Haren en ProRail tot stand gekomen. Voor de verdere inhoud van het plan verwijzen wij u korthedshalve naar het voorontwerp provinciaal inpassingsplan.

Provinciaal inpassingsplan in plaats van een gemeentelijk bestemmingsplan

Elke gemeente is primair verantwoordelijk voor de inrichting van de goede ruimtelijke ordening op lokaal niveau. Dit neemt niet weg dat er situaties zijn waarbij de verantwoordelijkheid om iets ruimtelijk te regelen het gemeentelijk niveau overstijgt. De keuze voor het verplaatsen van het opstel terrein naar de locatie de vork in Haren is primair een provinciale keuze. Gelet op de spelende (bovenlokale) belangen heeft de provincie Groningen het initiatief genomen om voor de hier beoogde ruimtelijke ontwikkeling een provinciaal inpassingsplan te vervaardigen en deze in procedure te brengen. De procedure van een inpassingsplan ziet er hetzelfde uit als die van een bestemmingsplan met dien verstande dat zienswijzen moeten worden gericht aan Provinciale Staten van Groningen die het plan uiteindelijk ook vaststellen. Tegen het vastgestelde plan is het mogelijk, net zoals bij een vastgesteld bestemmingsplan, om rechtstreeks beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in Den Haag. Een inpassingsplan overlapt het onderliggende bestemmingsplan of beheersverordening. Dit gaat gepaard met uitsluiting (maximaal 10 jaar) van de bevoegdheid van uw raad om voor die gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft een bestemmingsplan vast te stellen. Daarom stelt de wetgever dat de provincie de gemeenteraad moet ‘horen’ alvorens zij deze bevoegdheid aanwenden (artikel 3.26, lid 1 Wet ruimtelijke ordening).

Positief voorlopig standpunt van uw raad

Op 3 februari 2014 besloot u onder een reeks voorwaarden mee te werken aan een provinciaal inpassingsplan. In het navolgende benoemen wij puntsgewijs de destijds gestelde voorwaarden en wat de provincie daarmee vervolgens heeft gedaan.

1. "De provincie treft de noodzakelijke compenserende maatregelen: kwaliteitsverbetering van het plangebied, financiële compensatie in andere gemeentelijke projecten, vergoeding van alle gemeentelijke kosten".

Reactie: bij de ontwikkeling van het opstel terrein zijn ruimtelijke randvoorwaarden gesteld. Deze zijn uitgewerkt in de vorm van een landschappelijk inrichtingsplan, plan 'Bosch Slabbers'. Daarmee geeft het project het gebied de benodigde kwaliteitsimpuls, zoals versterking van de kwaliteit van het open gebied en het aantrekkelijker maken van het resterende open land als uitloopgebied voor de inwoners van onder meer Haren-Noord. Wij verwijzen u naar het plan 'Bosch Slabbers' voor het totaalpakket aan gebiedsgerichte maatregelen. Voor wat betreft de financiële compensatie het volgende: met de provincie zijn afspraken gemaakt over een financiële bijdrage voor de ontwikkeling van het stationsgebied en de wijze waarop en wanneer deze subsidie wordt verstrekt. In aanvulling op de gemaakte afspraken hebben wij op 28 oktober 2014 bij het college van GS een verzoek ingediend om een voorschot van het afgesproken bedrag. Dat verzoek is nog in behandeling. Tot slot worden volgens afspraak alle gemeentelijke kosten (zoals inzet van medewerkers, drukwerk etc.) in verband met het project 'De Vork' bijgehouden en in rekening gebracht bij de provincie.

2. "De gemeente Haren wordt ambtelijk betrokken bij de keuze van het ontwerpbureau dat de provincie ondersteunt bij het inpassingsplan".

Reactie: met het oog op dit inpassingsplan is een (ambtelijke) werkgroep opgericht met daarin een afvaardiging van de provincie Groningen, Prorail en de gemeente Haren (dhr. C. Kuperus). In overleg werd stedenbouwkundig bureau BügelHajema aangewezen ter ondersteuning van de provincie bij het opstellen van het inpassingsplan. Door de samenwerking die volgde konden knelpunten vroegtijdig worden opgelost en wensen/suggesties van verschillende partijen, zo mogelijk, in het plan worden verwerkt.

3. "Gemeente Groningen, gemeente Haren en de provincie Groningen maken een gezamenlijk communicatieplan waarin communicatie met en beïnvloedingsmogelijkheden van raad, bewoners en andere belanghebbende partijen voldoende zijn gewaarborgd".

Reactie: in het kader van Groningen Spoorzone is voorafgaand aan de reguliere mogelijkheid voor het indienen van inspraakreacties en zienswijzen, een actieve en informele dialoog opgezet. Meer over het communicatieplan- en proces in het navolgende.

4. "De gemeenteraad wordt betrokken bij het proces van planontwerp".

Reactie: er is tweemaal (10 december en 20 mei 2014) tijdens een raadscommissievergadering een presentatie gegeven over het project en planontwerp. Deze werden georganiseerd door de provincie. Tijdens deze sessies werden het project en proces uitvoerig toegelicht. Ook konden (technische) vragen worden gesteld en suggesties worden gedaan.

5. "De gemeenteraad wordt om advies gevraagd voorafgaand aan de start van de inpassingsprocedure en voorafgaand aan de uiteindelijke vaststelling ervan".

Reactie: met het toesturen van het voorontwerp provinciaal inpassingsplan aan uw raad met het verzoek een standpunt in te nemen, heeft de provincie ook aan deze voorwaarde voldaan. Wij vertrouwen erop dat de provincie voorafgaand aan de uiteindelijke vaststelling van het inpassingsplan uw raad opnieuw hierover consulteert.

6. *“Bewoners van Haren krijgen de mogelijkheid wensen en ideeën kenbaar te maken met betrekking tot de inpassing van het terrein in het landelijk gebied”.*

Reactie: er zijn afgelopen jaar meerdere inloopsessies in Haren georganiseerd. Op informele wijze werden omwonenden betrokken bij de inpassing van het opstel terrein. Ook zijn afgelopen jaar diverse inloopmarkten georganiseerd in zowel Haren als Groningen. Via een speciale editie van de krant van Groningen Bereikbaar (huis-aan-huis verspreid) hebben Stad en Ommeland kennis kunnen nemen van de plannen. Zo is iedereen vroegtijdig ruim in de gelegenheid gesteld om zijn of haar reactie te geven op de voorgestane spoorse plannen in algemeen en in het bijzonder de inpassing van het terrein in het landelijk gebied.

7. *“Bewoners worden voorafgaand aan de afronding van het ontwerpplan door de provincie geïnformeerd over de wijze waarop hun wensen en ideeën in het plan zijn verwerkt”.*

Reactie: In totaal zijn 86 reacties binnengekomen met daarin ruim tweehonderd opmerkingen, vragen, suggesties. De mensen die hebben gereageerd op de plannen hebben de reactienota toegezonden gekregen. Daarnaast zijn aanwonenden langs het spoor per brief geattendeerd op de te downloaden reactienota. Deze nota is downloaden op: www.groningenbereikbaar.nl/spoorzone.

Conclusie met betrekking tot de voorwaarden

Geconcludeerd kan worden dat de provincie aan alle voorwaarden gehoor heeft gegeven. De provincie geeft daarnaast aan ook gedurende het vervolg van het proces de inwoners van Haren, eigenaren en gebruikers van de gronden en uw raad hierbij zorgvuldig te betrekken.

Advies Milieuadviesraad Haren

Vanaf het eerste concept hebben wij de Milieuadviesraad Haren (hierna: de MAR) bij dit plan betrokken. De MAR is een belangrijk onafhankelijk adviesorgaan van ons college. De MAR heeft zijn waardering over zowel het inpassingsplan als het plan Bosch Slabbers uitgesproken in een uitgebreid advies (bestaande uit drie delen). Het door ons college overgenomen advies, opmerkingen en aanbevelingen zijn of worden, zo mogelijk, in het verdere proces verwerkt. Voor de volledige advisering verwijzen wij u naar het advies van de MAR (Advies nr. 194, 194-A, 194-B).

Twee varianten voor de geluidwal

Het inrichtingsplan Bosch Slabbers voorziet in twee varianten met betrekking tot de omzooming van het opstel terrein: een vrijwel volledige ‘natuurlijke’ geluidswal en een subvariant daarop met deels een hekwerk (geluidscherm). Op grond van het onderzoek van Prorail zijn beide varianten acceptabel. De provincie heeft aangegeven geen voorkeur te hebben. In feite geeft de voorkeur van ‘Haren’ dus de doorslag. Uit de reacties van diverse inwoners (tijdens de inloopsessies), gelet op het toegespitste advies van de MAR op dit punt en na beoordeling van de vakafdeling van de gemeente Haren blijkt een overduidelijke voorkeur te bestaan voor een natuurlijke geluidswal. Voorgesteld wordt om deze voorkeur bij de provincie kenbaar te maken.

Communicatie

Het inpassingsplan volgt zoals aangegeven dezelfde procedure, als die welke normaal voor een gemeentelijk bestemmingsplan wordt afgewikkeld. De provincie heeft hierin de algehele regie en verzorgt daarmee ook alle communicatie.

Uitvoering

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen wordt door ons college schriftelijk op de hoogte gesteld van uw standpunt op dit voorontwerp provinciaal inpassingsplan.

Voorgestelde beslissing

Gelet op het voorgaande stellen wij uw raad voor:

een positief standpunt in te nemen met betrekking tot het voorontwerp provinciaal inpassingsplan "Opstel terrein De Vork Essen – Haren" met als inrichtingsvariant de natuurlijke geluidswal als omschreven in het plan 'Bosch Slabbers'.

Haren, 26 januari 2015

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester