

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2003/2004.- Nr. 17.

VRAGEN van de ChristenUnie van de heer D. de Jong betreffende handhaving & controle.

(Binnengekomen: 5 juni 2003.)

Op 22 april jongstleden hebben wij schriftelijke vragen bij u ingediend over het onderwerp handhaving en controle.

Omdat ook wij de ambtelijke organisatie niet al te zeer wensen te belasten met veel extra werk willen wij onze vragen vooralsnog beperken tot de terreinen veiligheid, milieu en bouw- en woningtoezicht. Deze keuze is overigens geheel in overeenstemming met een belangrijk speerpunt uit ons verkiezingsprogramma voor de raadsperiode 2002-2006, namelijk met de uitspraak dat in Groningen zal moeten worden geïnvesteerd in handhavingsteams op genoemde terreinen.

Voor de volledigheid herhalen wij onze vragen nog eens (hier en daar enigszins gewijzigd en aangevuld):

1. Hoeveel personen (uitgedrukt in fte's) houden zich op genoemde terreinen in de praktijk bezig met handhaving en controle? Is dat aantal voldoende?
2. Waaruit bestaan de handhavings- en controlewerkzaamheden concreet?
3. Welke prioriteiten zijn gesteld? Kan daaraan worden voldaan?
4. Welke onderdelen worden mogelijk niet of nauwelijks gecontroleerd? Waarom niet?
5. Welke eventuele tekorten worden door handhaving en controle gesignaleerd? Wat bent u van plan daaraan te gaan doen?

Het college beantwoordt deze vragen als volgt:

Groningen, 24 juni 2003.

Een aanzienlijk deel van de werkzaamheden van de gemeentelijke organisatie bestaat uit controle en handhaving van regelgeving. Deze taak is zo verweven in de organisatie dat de exacte omvang van de formatie die hiervoor beschikbaar is moeilijk is aan te geven. Om een voorbeeld te geven: wijkopzichters en uitvoerende medewerkers doen ook aan toezicht en handhaving, ook al is dat niet hun hoofdtaak. Datzelfde geldt voor juristen, als het tot procedures komt. Wij hebben ons hierna beperkt tot het opsommen van formatie die ingevuld wordt door medewerkers die overwegend met controle op naleving van regels zijn belast. De overhead is maar beperkt vermeld.

In de onderstaande beantwoording hebben we ons beperkt tot brandveiligheid, controle op het gebied van milieu en bouw- en woningtoezicht. In het onderstaande geven we per onderdeel antwoord op de gestelde vragen.

Brandveiligheid

Vraag 1:

Aantal fte's

- | | |
|---|----------|
| - Adviseren en controleren in het kader van uitvoering bouwvergunning | 6,5 fte |
| - Controleren in kader van gebruiksvergunning | 4,8 fte |
| Totaal | 11,3 fte |

We zijn van mening dat met de huidige capaciteit de brandveiligheid voldoende gehandhaafd en gecontroleerd wordt.

Vraag 2:

Waaruit bestaan de handhavings- en controlewerkzaamheden?

- Vergunningverlening (gebruik overeenkomstig hoofdstuk 6 bouwverordening).
- Advisering op bouw- en milieuvergunningaanvragen.
- Controleren en handhaven van het gebruik van inrichtingen o.a.:
 - veilig uitgaan;
 - risicobedrijven.
- Controleren tijdens de bouw op nakomen van brandveiligheidsvoorschriften.
- Integraal voorbereiden en controleren van evenementen (Meikermis, 28 augustus, Koninginnenacht en –dag, Swinging Groningen etc.).

Vraag 3:

Welke prioriteiten zijn gesteld?

- Jaarlijks controleren van de (100) risicovolle inrichtingen. Deze actie geschiedt in samenwerking met de Milieudienst.
- 0,2 fte wordt ingezet om gezamenlijk met de dienst RO/EZ controles uit te voeren in de kamerverhuur.
- In 2004 dienen alle gebruiksvergunningsplichtige inrichtingen (t/m prioriteit 3) te zijn voorzien van een gebruiksvergunning.
- Controlesysteem is gestructureerd op basis van de gevaarzetting (prioriteit 1 t/m 3). Op basis van de prioriteit wordt een inrichting meer of minder frequent gecontroleerd.

Waar wordt tijdens de controle op gelet?

- Tijdens de bouw op brandveiligheid (bouwkundig en installatietechnisch).
- Tijdens het gebruik op
 - hoeveelheid mensen
 - vluchtmogelijkheden
 - noodverlichting etc.
- Opslag van gevaarlijke stoffen.

De capaciteit is voldoende om de gestelde prioriteiten uit te voeren.

Vraag 3:

Welke prioriteiten zijn gesteld?

- De prioriteiten zijn door de raad aangegeven.

Vraag 4:

Welke onderdelen worden niet of nauwelijks gecontroleerd?

- Vergunningsvrije inrichtingen (laag risico).

Vraag 5:

Welke tekorten worden door handhaving en controle gesignaleerd?

- gebruik niet overeenkomstig vergunningvoorwaarden.
 - belemmering vluchtwegen
 - versiering (soms) niet brandveilig
 - hoeveelheid mensen te groot
 - noodverlichting niet in orde.

Het betreft in de meeste gevallen kleine overtredingen die direct of op zeer korte termijn worden verholpen.

N.B. Controle op kamerverhuurbedrijven ligt in handen van de dienst RO/EZ. De brandweer ondersteunt hierbij wel d.m.v. advisering (0,2 fte) en steekproefsgewijze controle bij grotere kamerverhuurbedrijven (≥ 10 eenheden).

Milieutoezicht

Vraag 1:

Aantal fte's

De taken vergunningverlening en controle/toezicht zijn naar aanleiding van de rapporten van de commissies Oosting en Alders gescheiden. Hieronder hebben we alleen de fte's die beschikbaar zijn voor controle en toezicht aangegeven.

-	Vakdirectie Milieubeheer		8
	- bodem	1	
	- bedrijven wet milieubeheer	7	
-	Vakdirectie Reiniging + MMT		12
	- APV, afval, evenementen		
	- kermissen, markten		
		20	

Vraag 2:

Waaruit bestaan de handhavings- en controlewerkzaamheden?

- wet Milieubeheer: bedrijven: naleving regels wet Milieubeheer door bedrijven. Met name aanwezigheid vergunningen en de aspecten veiligheid, geluid, bodem, afval, hergebruik, vuurwerk en dergelijke.
- Wbb en Bouwstoffenbesluit: naleving bodemsaneringen en toezicht op hergebruik grond.
- APV : afvalaanbod in strijd met regels, markten, kermissen.
- Evenementen: geluid, veiligheid, gebruik openbare ruimte etc.
- Naleving spelregels op afvalbrengrstations.
- Idem bij correcte aanbieding van afval.

Vraag 3:

Welke prioriteiten zijn gesteld?

De hoogste prioriteit hebben die zaken waar (milieu- en veiligheids)risico's en hinder het grootst zijn. De keuzen worden beschreven in beleidsplannen of jaarprogramma's. Voor 2003 zijn dat controles van risicobedrijven, vuurwerkbedrijven, opslag- en transportbedrijven. Daar zit enige flexibiliteit in en dat moet ook als plotseling inzet wordt gevraagd, bijvoorbeeld in de aanloop naar en rond oud en nieuw of bij de woonschepenhaven. In de jaarrekening van de Milieudienst en ook in het milieujaarverslag is aangegeven dat op het gebied van vergunningverlening en handhaving van de Wet milieubeheer (milieuvergunningen bij bedrijven) we onze doelstellingen niet halen. De uitvoering van het zogenaamde 'gezond verstand scenario' vraagt meer inzet dan gepland. Inmiddels heeft het ministerie van VROM een traject gestart waarbij alle handhavingsinstanties per 01.01.2005 moeten voldoen aan kwaliteitscriteria (traject professionalisering van de handhaving). Dit heeft met name betrekking op een professionalisering en verbetering van de organisatie, procedures en werkwijzen, rapportage en verslaglegging. Een onderdeel is het opnieuw bekijken van de capaciteitsberekening met betrekking tot handhaving. Voor de Milieudienst ligt het belangrijkste accent voor de professionalisering bij de uitvoering van de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming.

Vraag 4:

Welke onderdelen worden niet of nauwelijks gecontroleerd?

Het is uiteraard niet mogelijk om elke regel of voorschrift die verband houdt met Milieutoezicht voortdurend te controleren. Een voorbeeld daarvan is de controle op te vroeg aangeboden afval in de 'zakkenwijken'. Dat gebeurt steekproefsgewijs. Bij WM-bedrijven controleren we volgens afspraak met gezond verstand en gerelateerd aan mogelijke risico's. Bij veel bedrijven komen we dus niet (alleen naar aanleiding van klachten).

Vraag 5:

Welke tekorten worden door handhaving en controle gesignaleerd?

Daarvan zijn veel voorbeelden te geven, we noemen hier een aantal: te vroeg aangeboden huisvuil, geen meldingen gedaan van hergebruik grond, geen correcte afstanden tot naastgelegen bebouwing, te veel geluidproductie of stankoverlast door ondeugdelijke afzuiging, niet correct opgeslagen gevaarlijk afval, geen adequate vergunning etc.

Bouw- en woningtoezicht.

Vraag 1:

Aantal fte's

Er zijn 18,5 fte's beschikbaar voor handhaving en controle bouwregelgeving. Dat (incl. 1 fte vacature en 4 fte jur. adm. ondersteuning). Met deze capaciteit kan niet alles wat wenselijk is gehandhaafd of gecontroleerd worden. Gewerkt wordt aan een beleidsplan Handhaving Bouwregelgeving met een uitvoeringsprogramma dat in de loop van 2004 aan de raad zal worden voorgelegd. Voorafgaand hieraan wordt bij de dienst RO/EZ gewerkt aan het vaststellen van voorlopige handhavingsprioriteiten.

Vraag 2:

Waaruit bestaan de handhavings- en controlewerkzaamheden?

De kerntaken samengevat:

1. vergunningverlening
2. opsporing en handhaving
3. instandhouding en het beheer van het cultuur historisch erfgoed
4. instandhouding van de bouwtechnische kwaliteit van de particuliere woningvoorraad en de woonschepen

per kerntaak uitgewerkt:

- *Ad 1 vergunningverlening (inspectie)*
 - bouwvergunning (licht en regulier)
 - aanlegvergunning
 - inname kap- en uitritvergunningen
 - sloopvergunning
 - prostitutie
 - drank & horeca
 - monumentenvergunningen
 - reclamevergunningen
 - woningonttrekkingsvergunningen
 - exploitatievergunning kamerverhuur (legalisatie en hercontrole)
 - splitsingsvergunning
 - ligplaatsvergunning
 - geschiktheidsverklaring prostitutie

- *Ad 2 opsporing & handhaving + controle*
 - illegale bouw en sloop
 - illegale reclame
 - strijdigheid met bestemmingsplannen
 - illegale kamerverhuurbedrijven
 - prostitutie
 - drank & horeca
 - achterstallig onderhoud
 - illegale ligplaatsen
 - strijd met redelijke eisen van welstand
 - illegale woningonttrekkingen
 - hinder bij werkzaamheden en gebruik

- *Ad 3 de instandhouding en het beheer van het cultuur historisch erfgoed*
- beheer en stimulering van instandhouding van genoemde objecten en structuren d.m.v. vergunningen en/of financiële tegemoetkomingen aan de eigenaar

- *Ad 4 de instandhouding van de bouwtechnische kwaliteit van de (particuliere) woningvoorraad en de woonschepen* vergroten onderhoudsbefef huiseigenaren van m.n. vooroorlogse woningen
- jaarlijkse verbetering ca. 150 woningen via controle; de projectmatige aanpak en de handhaving worden afgebouwd;
- controle onderhoud van woonschepen (jaarlijks);
- kamerverhuurproject: afronding legalisatie ca. 1800 particuliere kamerverhuurpanden alsmede het jaarlijks hercontroleren van verleende vergunningen van ca. 650 panden; in verband met het nieuwe beleid zal dit aantal groter worden;
- toepassing diverse verordeningen en de Woningwet (o.a. achterstallig onderhoud, stillegging illegale bouw etc.) en Huisvestingswet (woningonttrekking);

Vraag 3:

Welke prioriteiten zijn gesteld?

In de praktijk worden prioriteiten gesteld bij:

- a. veiligheid (constructie, brandveiligheid, gebruiksveiligheid, sociale veiligheid) en illegale bouw in beschermde stadsgezichten en monumenten;
- b. andere illegale bouw, strijdigheid welstand, bestemmingsplan, bruikbaarheid, gezondheid en bouwverordening;
- c. energiezuinigheid, convenanten .

In het beleidsplan Handhaving, dat in de loop van 2004 zal volgen zullen we deze prioriteiten expliciteren en aangeven welke capaciteit nodig is. De dienst RO/EZ meldt dat op dit moment te weinig capaciteit is voor inspectie tijdens en na de bouw, controle op illegale kamerverhuurpanden en controle op strijdigheid met bestemmingsplannen.

NB:

Vanuit vastgesteld beleid zijn de volgende speerpunten van belang:

- caravans
- prostitutie
- kinderdagverblijven
- volkstuinhuisjes
- woonschepen

Vraag 4:

Welke onderdelen worden niet of nauwelijks gecontroleerd?

- vergunningsvrije bouwwerken (lage prioriteit)
- reclames buiten de beschermde stadsgezichten (lage prioriteit)
- ad 3c alleen via steekproeven (lage prioriteit)
- illegale kamerverhuur (tijdgebrek)

Vraag 5

Welke eventuele tekorten worden door handhaving en controle gesignaleerd?

Dit betreft met name

- constructieve gebreken
- ontbreken bouwveiligheidsplan
- strijdigheid met bestemmingsplan
- illegale bouw
- achterstallig onderhoud.