

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2003/2004.- Nr. 51.

VRAGEN van de SP van mevrouw L.R. van Gijlswijk
betreffende uitstroom gesubsidieerde arbeid.
(Binnengekomen: 8 september 2003.)

Onlangs publiceerde FNV regio Noord cijfers van de uitstroom van gesubsidieerde werknemers in Noord-Nederland in april en mei. De cijfers zijn schokkend: in de drie noordelijke provincies krimpt het volume aan gesubsidieerd werk met een snelheid van 75 arbeidsplaatsen per maand. Bovendien komt 60 procent van de uitstromende ID'ers en Wiw'ers rechtstreeks in de uitkering terecht. Over de eerste drie maanden van 2003 bedroeg dit nog 48 procent van de uitstromers.

De cijfers van de stad Groningen zijn eveneens schokkend: in het eerste kwartaal belandde 31 procent van de uitstromende gesubsidieerde arbeidskrachten in de WW of de bijstand, en in april en mei is dit percentage gestegen tot maar liefst 52 procent. Van de 99 Wiw'ers die de eerste vijf maanden van 2003 uitstroonden, zijn er 40 op een uitkering aangewezen. Van de 64 ID'ers die uitstroonden, zijn dit er 37. Slechts 8 Wiw'ers stroomden in de eerste vijf maanden uit naar regulier werk, bij de ID zijn dit er 25.

In april en mei is 10 procent van de vrijgekomen Wiw-plaatsen komen te vervallen en bij de ID-banen is 21 procent van de vacatures vervallen. Het aantal vacatures dat mogelijk alsnog komt te vervallen maar nog voorlopig wordt aangehouden, bedraagt in Groningen 8,7 procent.

De SP-fractie is verbaasd over deze cijfers gezien de besluiten van de gemeenteraad in november 2002. Toen werd besloten om 2002 en 2003 te beschouwen als een overgangperiode, de uitvoering van de huidige ID- en Wiw-regeling gedurende die periode op het huidige niveau voort te zetten en de instroom in deze regelingen niet stop te zetten. Kern van het besluit was het behouden van de banen in het jaar 2003.

Ook heeft de gemeenteraad besloten om de ID-reserve te besteden aan twee manieren om de uitstroom te vergroten: het stimuleren van scholing ten behoeve van uitstroom van de ID-werknemers naar regulier werk en het bevorderen van uitstroom door gerichte begeleiding en een budget voor uitstroombevorderende projecten.

Naar aanleiding van het bovenstaande heb ik de volgende vragen aan u:

1. De Wiw- en ID-banen zouden voor 2003 behouden blijven, zo heeft de gemeenteraad besloten. Kunt u aangeven hoe het mogelijk is dat 40 Wiw'ers en 37 ID'ers die in de eerste vijf maanden van 2003 uitstroonden in de uitkering zijn beland? Zo nee, waarom niet?
2. Bent u het met mij eens dat de uitstroombevorderende maatregelen voor ID'ers om een reguliere baan te krijgen tot nu toe weinig vruchten afwerpen? Zo nee, waarom niet?
3. Welke inspanning gaat u verrichten om te voorkomen dat in de komende maanden nog meer ID'ers en Wiw'ers in een uitkeringssituatie belanden?
4. Welke acties hebt u ondernomen om te voorkomen dat vrijkomende Wiw- of ID-plaatsen niet verloren gaan, maar opgevuld worden door een nieuwe

gesubsidieerde arbeidskracht? Hoe kan het dat zoveel plaatsen komen te vervallen?

5. Welke inspanning heeft u tot nu toe als werkgever geleverd om de gesubsidieerde banen bij de gemeente Groningen te 'witten'?

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

Groningen, 30 september 2003.

1. Eind november 2002 is toegezegd gesubsidieerde banen op de korte termijn zo veel mogelijk te behouden in afwachting van een plan om de gesubsidieerde arbeid opnieuw in te richten naar de veranderende eisen. Besloten is de landelijke bezuiniging op het ID-budget voor 2003 op te vangen uit de ID-reserve. In het vervolg daarop is medio mei 2003 met de notitie "Naar een effectief reïntegratiebeleid" de eerste aanzet van deze reïntegratievisie én het plan van aanpak voor de ombouw van de ID-banen gepresenteerd. Concreet worden in deze actie de 1.700 ID-banen omgebouwd tot 200 reguliere banen, 500 maatschappelijk gesubsidieerde banen en 900 reïntegratiebanen. Volgens inschatting zullen 100 ID-banen om diverse redenen verdwijnen, bijvoorbeeld door verhuizen, toetreding WAO, vrijwillig beëindigen of overlijden van de betrokken werknemer.

In tegenstelling tot de ombouw van de ID-regeling is besloten de WIW voorlopig in stand te houden. De ontwikkelingen binnen de WIW staan dan op zich ook los van de ID-ombouwactie. Het is van belang dit onderscheid tussen beide regelingen te maken. In het verlengde daarvan bestaat er dus ook een onderscheid tussen uitstroom als gevolg van de ombouw van gesubsidieerde banen en "reguliere uitstroom".

Net als regulier werk heeft ook gesubsidieerd werk zijn natuurlijke dynamiek. Voortdurend zijn er mensen die instromen en mensen die uitstromen. Naast de positieve uitstroom naar regulier werk, is er de afgelopen jaren altijd een aantal personen geweest die om diverse redenen in de uitkering belandde. Bijvoorbeeld vanwege ontslag op eigen verzoek, WAO, verhuizing, disfunctioneren etc.

Ten aanzien van het verloop in beide regelingen van de afgelopen maanden is het volgende op te merken:

- de bovengenoemde uitstroom uit de ID-regeling wijkt als percentage niet af van het beeld van de voorgaande jaren;
- de WIW laat wél een hoger percentage van niet-positieve uitstroom zien. Dit wordt mede veroorzaakt door het stoppen van de instroom in de ID-regeling en door ontslag van WIW-ers die al enige tijd geen werkplek hadden. Hier-voor ontvangt SOZawe na 3 maanden géén rijksbijdrage meer. Op zich is dit niet verwonderlijk, want de WIW is een tijdelijke regeling (in tegenstelling tot de oude Banenpool).

Per saldo is er sprake van behoud van gesubsidieerde banen. Er zijn in totaal ultimo augustus 2003 nog steeds circa 2.550 gesubsidieerde banen in Groningen, dit was eveneens eind november 2002 de stand.

2. Wij zijn het niet met u eens dat de uitstroombevorderende maatregelen voor ID-ers tot nu toe weinig vruchten hebben afgeworpen. Voor een definitief oordeel is het nog te vroeg, maar we willen u er op wijzen dat volgens de huidige stand ruim 100 ID-banen regulier zullen worden gemaakt. Dit aantal kan de komende weken van de ID-ombouwactie nog verder oplopen, het doel is om 200 ID-banen om te zetten in reguliere banen.
3. De ID-ombouwactie vergt een aanzienlijke inspanning van de dienst SOZAWE. Daarbij gaan zij uiterst zorgvuldig te werk en volgens afspraak krijgen de ID-werknemers die vanwege de ombouwactie onvrijwillig in de uitkering dreigen te belanden een nieuwe gesubsidieerde baan elders aangeboden. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van het beschikbare reïntegratiegeld.
 Voor de WIW is er geen sprake van een specifieke actie. Het normale werkproces, met een intensieve trajectbegeleiding, is reeds volledig ingericht op het laten uitstromen van de gesubsidieerde arbeidskracht.
 Op korte termijn hopen wij het bereiken van de doelstelling van gesubsidieerd werk van extra impulsen te voorzien. In het kader van de "Agenda voor de Toekomst" hebben wij bij het ministerie van SZW een aanvraag en plan ingediend om de uitstroom naar regulier werk vanuit de WIW en ID nog meer te bevorderen.
4. Zoals aangegeven is het aantal gesubsidieerde banen nog op hetzelfde niveau als november 2002.
 Primair is onze werkwijze dat we geschikte werkplekken zoeken bij potentiële gesubsidieerde arbeidskrachten. Dit kan betekenen dat werkplekken die vrijkomen niet direct worden opgevuld.
 Daarnaast kiezen ook werkgevers er soms voor om een plaats niet opnieuw aan te bieden voor gesubsidieerd werk.
 Het bestand aan WIW en ID-plaatsen is dynamisch; er vervallen voortdurend plaatsen en er komen op andere plekken ook weer nieuwe plaatsen bij. Dit is in de afgelopen jaren niet anders geweest.
5. Met de gemeentelijke diensten worden net als met de andere werkgevers gesprekken gevoerd over de ombouw van ID-banen. In opdracht van het college voert de Bestuursdienst dit deel van de ID-ombouwactie uit. De resultaten hiervan worden, conform de afspraak met de raadscommissie Werk en Inkomen, opgenomen in de besluitnota van de totale ombouwactie.