

## VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 32 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2001/2002.- Nr. 48.

VRAGEN van de VVD-fractie van de heer R.D.J. Kouwenhoven betreffende aan- en afvoer van materialen buiten de venstertijden. (Binnengekomen: 26 februari 2002.)

De binnenstad is autoluw. Dat heeft als voordeel dat voetgangers en fietsers veel ruimte krijgen. Dat heeft echter als nadeel dat de mogelijkheden voor goederenvervoer van en naar de binnenstad beperkt zijn. Om daaraan tegemoet te komen kennen we de zogenoemde 'venstertijden'. Deze regeling bepaalt dat laden en lossen in de binnenstad alleen is toegestaan van 05:00 tot 11:00 uur en van 18:00 tot 20:00 uur. Voor met name de ambulante handel en de cultuurpodia zijn deze tijden lastig te hanteren.

Voor de marktkoopliden geldt dat de markt meestal tussen 16:30 en 17:00 afloopt. Het is voor hen bijzonder onpraktisch om met de afvoer van hun goederen te moeten wachten tot 18:00 uur.

Voor de cultuurpodia in de binnenstad geldt dat de aan- en afvoer van bijvoorbeeld muziekinstallaties veelal plaats vindt buiten de door de gemeente aangewezen Venstertijden.

Deze vervoersproblemen leiden in de dagelijkse praktijk tot diverse creatieve oplossingen. Zo knijpt de politie een oogje toe als de ambulante handel voor 18:00 uur al begint met afvoeren, en betaalt Vera de boetes die bands krijgen en neemt die als kostenpost op in de exploitatie. In beide gevallen leidt dit tot verkeer in de binnenstad buiten de venstertijden om en aanzienlijke extra kosten voor de gebruikers. Voor zowel de gemeenten als gebruikers een ongewenste situatie.

Wij hebben naar aanleiding van deze twee knelpunten de volgende vragen:

1. Bent u met ons eens dat de huidige venstertijden problemen opleveren voor met name de ambulante handel en de cultuurpodia?
2. Bent u bereid, samen met de ambulante handel en de cultuurpodia, na te denken over oplossingen voor dit probleem?

Burgemeester en wethouders beantwoorden deze vragen als volgt:

Groningen, 10 april 2002.

Alvorens expliciet in te gaan op de vragen van de VVD-fractie willen wij u nog eens uitleggen op welke gronden en overwegingen het beleid indertijd tot stand is gekomen.

### **Binnenstad Beter (1993).**

In 1993 is het plan Binnenstad Beter vastgesteld. Destijds is zeer uitgebreid overlegd met allerlei belanghebbenden in de binnenstad. De binnenstad is het gebied binnen de Diepenring. Hier geldt een regime dat we autoluw noemen en waar het mogelijk is om 24 uur per dag bevoorrading te regelen zonder ontheffing. Een kwart van de hele binnenstad, het "kernwinkelgebied met de markten en het horecagebied", noemen we autovrij en daar is bevoorrading mogelijk binnen de venstertijden van 05.00-11.00 uur en van 18.00-20.00 uur.

Over de bereikbaarheid per auto en de mogelijkheid tot bevoorrading zijn duidelijke afspraken gemaakt. Over enkele onderdelen was discussie. Uiteindelijk heeft de rechter de gemeente in het gelijk gesteld in het beleid dat geformuleerd was. Dit beleid was vooral gebaseerd op het gelijkheidsbeginsel en de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor een ontheffing indien noodzakelijk.

### **Optimaliseren van stedelijke distributie.**

Sinds 1993 zijn er meerdere ontwikkelingen geweest die tot doel hadden het optimaliseren van de bevoorrading van de binnenstad en het beperken van de handhaving. Groningen heeft zelfs een prijsvraag gewonnen op het gebied van distributie in 1999, omdat ze landelijk gezien, voorop liep met het verbeteren van het distributieconcept en het beperken van de handhaving. Voorbeelden zijn het medegebruik van busbanen en openstellen van sectorgrenzen voor bevoorradend verkeer boven 3500 kg.

Ook op het gebied van stadsdistributie en bundeling van goederenstromen is vooruitgang geboekt en kunnen bedrijven die aan specifieke voorwaarden voldoen zelfs buiten de venstertijden de binnenstad bevoorraden. In ontwikkeling was een concept op het gebied van versdistributie speciaal voor het horecagebied. Dit voorstel wordt nog onvoldoende gedragen door de ondernemers zelf, omdat dat vraagt om een stuk inzet, vertrouwen en organisatie van hun zijde.

### **Gelijkheidsbeginsel.**

Nog steeds is het gelijkheidsbeginsel de basis van waaruit beoordeling plaatsvindt over het rechtvaardigen van een ontheffing, verkrijgen van een vergunning of verfijnen van het distributiesysteem. Hier ligt een directe koppeling met handhaving en vervolging door het OM.

Op meerdere plekken in het centrum is handhaving een grote opgave en die kan alleen serieus plaatsvinden als duidelijk is welke regels we met elkaar hebben afgesproken. De basisregel is dat bevoorrading plaatsvindt tijdens de venstertijden. De gedachte is

om winkelend publiek en bevoorrading in tijd zoveel mogelijk te scheiden, daarom is het niet toegestaan om tussen 11.00 en 18.00 uur te bevoorraden. Doordat de winkels tegenwoordig later open gaan is er een roep om de eindtijd in de ochtend naar 12.00 uur te verschuiven.

De begintijd (05.00 uur) was ingegeven vanuit het belang van de markt. De markt heeft in 1993 een bijzondere positie gekregen, omdat ze van stedelijk belang is en vanaf 17.00 uur gesloten is. Gedoogd wordt dat er tussen 17.00-18.00 uur voertuigen wegrijden via afgesproken routes. Zulks is in hun vergunning geregeld. Momenteel is er geen reden om hiervan af te wijken.

En nu de vragen:

1. Wij zijn van mening dat de huidige venstertijden voor de ambulante handel geen problemen opleveren gezien de in de vergunning opgenomen bijzondere regeling.

Voor de cultuurpodia geldt dat ze alleen last hebben van bevoorradingsvraagstukken als ze in het autovrije gebied liggen. Dat is met name het geval voor de horeca in de Poelestraat en Peperstraat en in het bijzonder voor Vera aan de Oosterstraat. Vanuit het gelijkheidsbeginsel geldt ook voor deze podia dat ze de bevoorrading moeten regelen binnen de venstertijden en voor echt bijzondere gevallen kunnen ze gebruik maken van de ontheffingsmogelijkheden, zoals die voor iedereen gelden.

2. Zoals gemeld heeft de gemeente in 1999 een prijsvraag gewonnen op het gebied van stedelijke distributie. Als uitvloeisel daarvan wordt momenteel een distributieonderzoek uitgevoerd door AGV (in opdracht van PSD). Dit onderzoek zit momenteel in de eindfase.

Uiteraard zal er overleg worden gevoerd en inspraak worden gegeven, mede gezien de ervaringen met versdistributie en het feit dat er in dit gebied ook andere belangen zijn zoals wonen. De ondernemers zullen daarin als opdrachtgever (van transport) een sleutelrol kunnen vervullen, mits zij zichzelf organiseren en verantwoordelijkheid willen dragen voor dit distributievraagstuk.

Als de ambulante handel of de cultuurpodia van mening zijn dat de vergunningverstrekking voor verbetering vatbaar is, dan zijn we uiteraard bereid daarover van gedachten te wisselen.