

Onderwerp

Beantwoording vragen ex art. 41 RvO SP en  
PvdA over aanbesteding ZRW en kansen voor  
de werkgelegenheid

Steller Jeroen Engels

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

<b>GRIFFIE</b>	
reg.nr.	51790918
ingek.	29 JUNI 2016
class.	-20751
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	

Telefoon (050) 367 83 31 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 5774404

Datum

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij bieden wij u ons antwoord aan op de, door de heer W.H. Koks van de fractie van de SP en de heer J.P. Loopstra van de fractie van de PvdA, gestelde vragen over de aanbesteding van de zuidelijke ringweg en de kansen voor de werkgelegenheid. De brief van de vragensteller treft u als bijlage aan.

*1. Vindt het college ook dat de aanleg van de Zuidelijke Ring Weg kansen en mogelijkheden biedt voor de werkgelegenheid in onze stad en regio? Kan het college dit concreet maken, bijvoorbeeld in manjaren werk? En hoe ziet het college haar rol in deze?*

Ja. Zoals u weet is de aanpak van de zuidelijke ringweg een Europese aanbesteding. Binnen de aanbestedingsregels is het niet mogelijk de aannemer op te dragen om zaken te doen met regionale en lokale bedrijven. Om toch de regionale economie te laten profiteren hebben zijn de gegadigden uitgedaagd hierover in de aanbestedingsprocedure voorstellen voor te doen. Gegadigden moesten aangeven hoe zij het risico 'de regionale economie (de drie noordelijke provincies) profiteert onvoldoende van het project' zouden beheersen. Herepoort heeft goed gescoord op dit onderdeel. In de combinatie Herepoort zijn vier regionale bedrijven volwaardig partner, die in de tenderfase al regionale bedrijven hebben ingezet en deze samenwerking zetten zij door na gunning. Daarnaast hebben zij aangegeven voor onderaannemers in de regio te kiezen. Een en ander heeft tot gevolg dat zij garanderen dat ca. 70% van de investering neer slaat in Noord-Nederland qua omzet en werkgelegenheid. De combinatie heeft becijferd dat dit leidt tot 1825 arbeidsjaren directe werkgelegenheid (365 fte per jaar, vijf jaar lang) en 660 arbeidsjaren indirecte werkgelegenheid (132 fte, vijf jaar lang). Daarbij is toegezegd dat er een monitoringsinstrument ontwikkeld zal worden om de daadwerkelijke economische impact te meten. Wij zijn zeer tevreden met dit resultaat van de aanbesteding. Het is aan de projectorganisatie ARZ om erop toe te zien dat de afspraken met de aannemer worden nagekomen. Het college ziet hier via de stuurgroep ARZ op toe.

2. *Regionale bedrijven zijn onderdeel van de combinatie Herepoort i.o. Welke garanties heeft het college dat werknemers uit onze regio worden ingezet bij de werkzaamheden van de Ring. En op welke wijze heeft het college dit afgedwongen? Graag een uitleg over de inzet die het college gepleegd heeft in deze?*

In ons antwoord onder vraag 1 gaan we in op de aanbidding van de aannemer, en de toezegging dit te monitoren. Ons college heeft zich binnen het project hard gemaakt voor het opnemen van een harde eis op 'Social Return on Investment' (SROI), zoals wij dit met uw raad hebben gedeeld (zie ook de beantwoording van de schriftelijke vragen van de fracties van de SP en PvdA, 17 maart 2015, kenmerk 4908093). Wij zijn dan ook verheugd dat Herepoort zich bovenop deze eisen extra heeft resultaten heeft aangeboden. De combinatie Herepoort zal 63 stageplekken en 24 afstudeerplekken aanbieden in het beroepsonderwijs. Daarnaast heeft Herepoort het concept van de Ringweg Academie omarmd.

3. *Op welke actieve en effectieve manier gaat het college er voor zorgen dat werkloze en werkzoekende inwoners in onze stad de kans krijgen en gestimuleerd worden om aan het werk te gaan bij de aanleg van de ring? Welke instrumenten en handvatten heeft het college om geschikte werkzoekenden te begeleiden naar een baan bij de aanleg van de ring?*

SROI is opgenomen als contractverplichting voor de aannemer voor een bedrag van 5 miljoen euro. Dit betekent dat de aannemer wordt verplicht voor dit bedrag medewerkers in dienst te nemen die een afstand hebben tot de arbeidsmarkt. Ook scholieren en studenten van het leerlingwezen en overige opleidingen kunnen onder de vlag van SROI een werkplek of stageplaats aangeboden krijgen. Daarbij kan de aannemer een beroep doen op het Bureau Social Return van de gemeente, maar men mag ook zelfstandig kandidaten aantrekken.

4. *Op welke manier en welke mate wordt SROI ingezet bij de uitvoering van de aanleg van de Zuidelijke ringweg? Heeft het college daar ook zelf invloed op? En zo ja, hoe ziet die invloed eruit? Zo nee, waarom niet?*

Zie antwoord 2 en 3. De gemeente speelt tijdens de uitvoering de rol van bemiddelaar, facilitator, vanuit het Bureau Social Return. Ook op dit punt is het aan de projectorganisatie ARZ om erop toe te zien dat de afspraken met de aannemer worden nagekomen. Het college ziet hier via de stuurgroep ARZ op toe.

5. *Hoe staat het met het plan inzake de oprichting van de Ringweg academie? Het plan houdt in om vanuit het MBO onderwijs in de stad leerlingen via leer/werkcombinaties klaar te stomen voor een baan bij de aanleg van de ring. Zijn er ontwikkelingen te melden? Zo nee, waarom niet?*

De Ringweg Academie staat in de startblokken. Het Alfa-College, Noorderpoort College en Terra hebben zich eraan verbonden en ook Herepoort heeft de Ringweg Academie inmiddels omarmd. Om deze gezamenlijke aanpak te bekrachtigen zullen Rijk, provincie, gemeente, Herepoort en de drie scholen nog voor de zomer hierover een intentieverklaring ondertekenen. Vervolgens zullen Herepoort en de drie scholen vraag en aanbod op elkaar afstemmen en concreet invulling geven aan de Ringweg Academie. Hierbij kunt u denken aan het inzetten van ervaren oudere krachten als leermeesters, het samenstellen van een pool van gekwalificeerde vakmensen die minimaal zes maanden uit het arbeidsproces zijn, opleiden van leerlingen in de bouw,

inrichting van het groen door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt of herintreders, etc. Wij zullen u van de inhoudelijke ontwikkelingen van de Ringweg Academie op de hoogte houden.

6. *Ongeveer een jaar geleden is de Wet aanpak Schijnconstructies in werking getreden. Het college zit in de stuurgroep inzake de aanleg van de Zuidelijke Ringweg. Formeel is het college niet de opdrachtgever. Ondanks dat feit, is het college ook van mening dat zij bij de aanleg van de ring desalniettemin medeverantwoordelijk is voor het voorkomen en bestrijden van misstanden en schijnconstructies? Zo ja, hoe gaat het college deze rol oppakken? Zo nee, waarom niet?*

De Wet aanpak Schijnconstructies moet nageleefd worden. Dit is ook verankerd in het contract met de aannemer. De inzet en behandeling van ingehuurd personeel valt onder de aansturing van de aannemer. In de overeenkomst zijn reeds eisen opgenomen ter voorkoming van misstanden. Op het moment dat er mogelijk regels uit de bestaande wetgeving en het nakomen van eisen in het geding zijn, spreekt Rijkswaterstaat als opdrachtgevende partij de aannemer aan. Het belang hiervan is expliciet in de stuurgroep ARZ aan de orde geweest, ons college voelt zich hier medeverantwoordelijk voor. Daarnaast wordt periodiek gesproken met de handhavende instanties; de inspecties van Sociale Zaken en Welzijn en de Belastingdienst. Deze hebben aangegeven dat de reeds in de overeenkomst voorgeschreven bouw-ID pas en een registratie beschikbaar hebben van de projectmedewerkers op de bouwplaats hen bij inspecties kan helpen. Op basis hiervan is een proceseis opgenomen in het contract, waarin de aannemer wordt verplicht een administratie bij te houden van alle op het werkterrein aanwezige vreemdelingen en zo te voldoen aan de Wet Arbeid Vreemdelingen.

7. *Is het college ook voornemens om periodiek in contact te treden met de FNV om van hen te horen of de aanleg van de ring geschiedt volgens de spelregels van onze Nederlandse rechtstaat? En zo ja, is het college ook van plan om bij eventuele geconstateerde misstanden door het FNV actie te ondernemen? Zo nee, waarom niet?*
- Provincie en gemeente zijn in aanloop op de aanbesteding van de zuidelijke ringweg in gesprek getreden met de FNV. Gelet op ons antwoord onder vraag 6, hebben wij vertrouwen dat het voorkomen van misstanden goed verankerd is het contract en dat bij afwijkingen de afspraken binnen de stuurgroep Aanpak Ring Zuid helder zijn. Zoals bij alle onderwerpen die wij van belang achten, zullen wij in overleg treden met de Stuurgroep mochten wij hiertoe aanleiding zien.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink



## Schriftelijke vragen ex Art 41 RvO

**Aan:** Het college van B&W van Groningen  
**Betreft:** Aanbesteding ZRW en de kansen voor de werkgelegenheid  
**Datum:** 16-6-2016

Geacht College,

Rijkswaterstaat is voornemens het project Aanpak Ring Zuid te gunnen aan de combinatie Herepoort i.o., bestaande uit Max Bögl Nederland BV, Züblin Nederland BV, Oosterhof Holman Infra BV, Koninklijke Sjouke Dijkstra BV, Roelofs Wegenbouw BV en Jansma Drachten BV. Dit is besloten na een positief advies van de stuurgroep Aanpak Ring Zuid, waarin Rijkswaterstaat, de gemeente Groningen en de provincie Groningen samen deelnemen. Met de gunning wordt de combinatie Herepoort verantwoordelijk voor de realisatie van het Tracébesluit A7/N7 Zuidelijke Ringweg Groningen fase 2, de Helperzoomtunnel en de inrichtingsplannen Zuiderplantsoen, Maaslaan en Vondellaan. Het gaat om een voornemen. De Raad van State moet nog definitief oordelen over beroepen tegen het Tracébesluit voor de ombouw van de zuidelijke ringweg.

Met 10.000 mensen in de bijstand, 5.000 ww-ers, 3.000 wajongers, 2000 WIA-ers met arbeidsverplichting en de duizenden werkzoekenden die geen uitkering ontvangen, staat de stad er met betrekking tot de werkgelegenheid slecht voor. Het bevorderen van de werkgelegenheid is dan ook een van de belangrijkste opgaven waar wij als stad de komende jaren voor staan.

Nu de werkzaamheden van de Zuidelijke Ring Weg binnenkort van start gaan vinden de fracties van de SP en de PvdA het tijd om samen met het college stil te staan bij de kansen die dit gigantische project biedt voor de werkgelegenheid in onze stad. Niet alleen voor de mensen die in aanmerking komen voor SROI maar met name ook voor alle werkzoekenden in onze stad die geschikt zijn om werk te verrichten aan de ringweg. De PvdA en de SP in onze stad zien grote kansen om met de aanleg van de nieuwe ringweg de werkloosheid in de stad omlaag te brengen. Verder vinden beide partijen het vanzelfsprekend dat alle werknemers die werken aan de Ring eerlijk betaald worden en vallen onder de Nederlandse CAO. Ingewikkelde schijnconstructies waarbij de wet wordt omzeild en waarbij grote aantallen werknemers worden uitgebuit zijn onacceptabel.

In dit kader hebben wij dan ook de volgende vragen aan het college.

- 1) Vindt het college ook dat de aanleg van de Zuidelijke Ring Weg kansen en mogelijkheden biedt voor de werkgelegenheid in onze stad en regio? Kan het college dit concreet maken, bijvoorbeeld in manjaren werk? En hoe ziet het college haar rol in deze?
- 2) Regionale bedrijven zijn onderdeel van de combinatie Heerepoort i.o. Welke garanties heeft het college dat werknemers uit onze regio worden ingezet bij de werkzaamheden van de Ring. En op welke wijze heeft het college dit afgedwongen? Graag een uitleg over de inzet die het college gepleegd heeft in deze?
- 3) Op welke actieve en effectieve manier gaat het college er voor zorgen dat werkloze en werkzoekende inwoners in onze stad de kans krijgen en gestimuleerd worden om aan het werk te gaan bij de aanleg van de ring? Welke instrumenten en handvatten heeft het college om geschikte werkzoekenden te begeleiden naar een baan bij de aanleg van de ring?
- 4) Op welke manier en welke mate wordt SROI ingezet bij de uitvoering van de aanleg van de Zuidelijke ringweg? Heeft het college daar ook zelf invloed op? En zo ja, hoe ziet die invloed eruit? Zo nee, waarom niet?
- 5) Hoe staat het met het plan inzake de oprichting van de Ringweg academie? Het plan houdt in om vanuit het MBO onderwijs in de stad leerlingen via leer/werkcombinaties klaar te stomen voor een baan bij de aanleg van de ring. Zijn er ontwikkelingen te melden? Zo nee, waarom niet?
- 6) Ongeveer een jaar geleden is de Wet aanpak Schijnconstructies in werking getreden. Het college zit in de stuurgroep inzake de aanleg van de Zuidelijke Ringweg. Formeel is het college niet de opdrachtgever. Ondanks dat feit, is het college ook van mening dat zij bij de aanleg van de ring desalniettemin medeverantwoordelijk is voor het voorkomen en bestrijden van misstanden en schijnconstructies? Zo ja, hoe gaat het college deze rol oppakken? Zo nee, waarom niet?
- 7) Is het college ook voornemens om periodiek in contact te treden met de FNV om van hen te horen of de aanleg van de ring geschiedt volgens de spelregels van onze Nederlandse rechtstaat? En zo ja, is het college ook van plan om bij eventuele geconstateerde misstanden door het FNV actie te ondernemen? Zo nee, waarom niet?

Namens de fracties Van SP en PvdA,

Wim Koks en Jan Pieter Loopstra