

Onderwerp Beantwoording vragen ex artikel 41 RvO GroenLinks
over korting 30% bij Humanitas.

Steller M. Heeringa

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 050-3676145 Bijlage(n) 2 Ons kenmerk 4260959
Datum - 2 APR 2014 Uw brief van 11-03-14 Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij doen wij u toekomen ons antwoord op de door de heer Gijsbertsen van GroenLinks gestelde vragen over een door de gemeente gestuurde brief aan Humanitas. De brief van de vragensteller treft u als bijlage aan. Tevens sturen wij u de aan Humanitas verzonden brief als bijlage.

Inleiding

Onlangs heeft uw raad de nota's 'Met elkaar, voor elkaar' en het beleidsplan 'Vernieuwing Sociaal Domein' vastgesteld. Daaruit blijkt dat er veel gaat veranderen in de uitvoering en de beschikbare budgetten binnen het sociale domein. Om die veranderingen vorm te geven en tegelijk mensen continuïteit van zorg en ondersteuning te bieden zoeken we naar flexibele ruimte. De in het beleidsplan genoemde verzilvering maakt duidelijk dat er een verschuiving moet gaan plaatsvinden, waarin we investeren in preventie, (vroeg-)signalering en (algemeen toegankelijke) voorzieningen, onder andere in de Gebiedsgebonden Aanpak (GBA). Daarmee hopen we de druk op duurdere, specialistische voorzieningen te verminderen. Daarnaast maken we (regionaal) afspraken met aanbieders over continuïteit van dienstverlening in 2015. Dit vraagt van organisaties vernieuwing en flexibiliteit waarbij de inwoners van onze stad centraal staan.

Vragen

1. Klopt de informatie die in de brief van Humanitas aan ons is verstrekt, nl. dat zij een mededeling van de gemeente hebben gekregen (mondeling of schriftelijk) waarin aangekondigd wordt dat zij mogelijk een korting van 30% op hun huidige subsidiebudget tegemoet kunnen zien?

Nee. We voeren met instellingen gesprekken over flexibiliteit, niet over bezuinigingen van 30%.

2. Wat is de achtergrond van deze aankondiging? Heeft dit te maken met de zgn. “verzilvering” waarvan sprake is in de nota “Vernieuwing Sociaal Domein” (blz. 35 t/m 37)?

De verzilvering is niet de aanleiding voor deze aankondiging (zie ook het antwoord op vraag 1). De veranderende rol van deze instellingen in de sociale wijkteams en gebiedsgebonden aanpak wél. Een flexibilisering van 30% is in die context als voorbeeld genoemd van een eventueel scenario om de gewenste vernieuwing, naast continuïteit te realiseren.

3. Uit de brief van Humanitas menen wij te kunnen opmaken dat meerdere organisaties een dergelijke mededeling hebben gekregen. Zo ja, welke organisaties zijn dat en waarom juist deze organisaties?

De volgende organisaties hebben deze brief ontvangen:

- Humanitas
- MJD
- Lentis/Linis
- Lentis/Dignis
- Werkpro
- VNN
- ZIENN
- NOVO
- COP
- SKSG
- Jasmijn
- GGD

Vanwege de veranderingen in het sociale domein zal het structurele beeld c.q. de verwachting die instellingen hebben van de subsidies moeten worden doorbroken. Daarom vinden wij het belangrijk maar ook zorgvuldig om aan te kondigen wat er gaat veranderen, en langs welke route we daar willen uitkomen. De voorwaarden waaronder en de omvang van de verstrekte subsidies zullen mogelijk veranderen. In de brief hebben we aangegeven dat instellingen er daarom niet meer voetstoots vanuit kunnen gaan dat die subsidies dezelfde omvang en voorwaarden als nu kennen. We willen en moeten immers vernieuwen.

4. Is het college het eens met GroenLinks dat een korting toepassen op het budget van Humanitas leidt tot afbraak van preventieve voorzieningen die voor en door burgers worden verricht die wij juist zo hard nodig hebben na de decentralisatie van jeugdzorg en AWBZ?

De voorzieningen die Humanitas biedt en de ondersteuning van vrijwilligers past goed in onze visie op het sociale domein. Het is niet onze bedoeling om te bezuinigen op preventie of het faciliteren van de grote (vrijwillige) inzet van onze mensen.

We worden geconfronteerd met grote bezuinigingen vanuit het rijk, van ca. 25% op de AWBZ en 16% op de jeugdzorg. Tegelijk moeten we in 2015 continuïteit bieden aan de zorg die burgers nu al ontvangen én een



vernieuwing realiseren om de bezuiniging te realiseren. Dit vraagt naast noodzakelijke continuïteit ook vernieuwing van zorg en ondersteuning.

Vervolg

We maken in de brief duidelijk dat de ombouw in fasen gaat, maar dat we willen leren van experimenten, de uitbouw daarvan en ook van ervaringen in andere steden. In 2014 experimenteren we met meer en bredere sociale teams, en in 2015 brengen we dit nog een stap verder. Dat betekent dat we al in 2014 en 2015 een andere inzet vragen van de instellingen. Met het perspectief om in 2017 de dienstverlening vanuit de Gebiedsgebonden Aanpak op een andere manier in te kopen.

Vier instellingen hebben hun zienswijzen ingediend als reactie op de brief (Humanitas, COP, Werkpro en de MJD). Met hen zijn we in gesprek over hoe we gezamenlijk die flexibiliteit kunnen creëren om de vernieuwing te kunnen realiseren. Vervolgens worden ook de andere instellingen die de brief hebben ontvangen daarbij betrokken.

Zoals met uw raad afgesproken tijdens de behandeling van het beleidsplan 'Vernieuwing Sociaal Domein', betrekken en informeren we u de komende periode over de nadere uitwerking van dit beleidsplan.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

2014
NR. 28

BIJLAGE

GROENLINKS

Aan: het college van B&W van de gemeente Groningen
Betreft: vragen ex art. 41 RvO inzake korting van 30% bij Humanitas

Groningen, 11 maart 2014

Geacht college,

Vandaag ontvingen we een brief van Humanitas. Deze instelling heeft van de gemeente Groningen een brief ontvangen waarin wordt aangekondigd dat rekening moet worden gehouden met een korting op het budget van 30% met ingang van 1 januari 2015. Humanitas is een organisatie die voornamelijk werkt met vrijwilligers (1400) en allerlei vormen van (preventieve) zorg en ondersteuning biedt aan 4400 hulpvragenden. Een concept dat uitstekend past bij de manier waarop de gemeente vanaf 2015 haar taken op het sociale terrein zal moeten gaan invullen. Het is de fractie van GroenLinks niet duidelijk waarom Humanitas een korting op hun budget van 30% tegemoet zou moeten zien.

Wij hebben dan ook de volgende vragen:

1. Klopt de informatie die in de brief van Humanitas aan ons is verstrekt, nl. dat zij een mededeling van de gemeente hebben gekregen (mondeling of schriftelijk) waarin aangekondigd wordt dat zij mogelijk een korting van 30% op hun huidige subsidiebudget tegemoet kunnen zien?
2. Wat is de achtergrond van deze aankondiging? Heeft dit te maken met de zgn. "verzilvering" waarvan sprake is in de nota "Vernieuwing Sociaal Domein" (blz. 35 t/m 37)?
3. Uit de brief van Humanitas menen wij te kunnen opmaken dat meerdere organisaties een dergelijke mededeling hebben gekregen. Zo ja, welke organisaties zijn dat en waarom juist deze organisaties?
4. Is het college het eens met GroenLinks dat een korting toepassen op het budget van Humanitas leidt tot afbraak van preventieve voorzieningen die voor en door burgers worden verricht die wij juist zo hard nodig hebben na de decentralisatie van jeugdzorg en AWBZ?

Namens de fractie van GroenLinks,

M.T. Gijsbertsen



Afdeling Contracten, Monitoring en Subsidies
Onderwerp Aankondiging wijziging subsidiëring

Bezoekadres
Europaweg 8

Openingstijden
Zie gemeente.groningen.nl

Postadres
Postbus 268
9700 AG Groningen

Telefoon
14050

E-mailadres
cms@groningen.nl

Website
gemeente.groningen.nl

Telefoon (050) 367 4114 Bijlage(n)

Ons kenmerk OS13.4113140

Datum 23 JAN 2014 Uw brief van

Uw kenmerk

VERZONDEN 23 JAN. 2014

Geachte heer, mevrouw,

De vernieuwing van het Sociale Domein is in volle gang. In de nota "Met elkaar voor elkaar" en het beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein schetsen we de volgende gezamenlijke uitdaging:

"We willen toe naar een gebiedsgerichte sociale infrastructuur en dienstverleningspraktijk, die – aansluitend op de eigen mogelijkheden van inwoners en de directe omgeving- een effectieve, efficiënte en resultaatgerichte ondersteuning aan inwoners biedt, waarbij de nadruk ligt op het voorkomen of verminderen van sociale problemen en het vergroten van de eigen regie en meedoen aan de Groninger samenleving."

Om hieraan vorm te geven kiezen we voornamelijk voor een organisatie-model dat uitgaat van één sociaal wijkteam per werkgebied. Deze teams werken gebiedsgericht en voor alle daar woonachtige inwoners. In deze sociale wijkteams worden diverse activiteiten gebundeld.

Proces

Het proces dat we hebben ingezet in de afgelopen periode is nog lang niet klaar. Samen met inwoners, betrokken instellingen en andere partners zoals u zetten we de komende jaren concrete stappen om de gebiedsgebonden aanpak en de inrichting van de sociale wijkteams te realiseren. Al werkende weg leren wij en waar nodig stellen we bij.

Met de richting en de kaders beschreven in de notitie "Met elkaar voor elkaar" is er wat ons betreft voldoende basis voor het verdere proces. We nemen als gemeente het voortouw en geven aan wat we van de verschillende partijen verwachten (en soms de uitwerking op ons eigen initiatief verder vormgeven).



Daarnaast geven we partijen en instellingen de ruimte om op basis van onze kaders concrete voorstellen te doen voor de uitvoering van de sociale teams.

De gebiedsgebonden sociale wijkteams voeren we dan ook gefaseerd in waarbij we optimaal gebruik maken van de ervaringen die we opdoen in onze eigen experimenten en de ervaringen elders in het land.

Fasering

2014

Experimenteren met meer en bredere sociale wijkteams en het verder doorontwikkelen van de Stip's en de Centra voor Jeugd en Gezin in de richting van de sociale wijkteams. We voeren deze experimenten uit binnen het huidige subsidiesysteem. Dit betekent dat wij binnen de individuele subsidiërelaties in overleg met u, in afwijking van de Programma's van Eisen 2014, nadere werkafspraken maken over de inzet van zowel menskracht als het subsidiebudget voor de experimenten Sociale Teams.

Deze werkafspraken hebben geen consequenties voor het totale budget dat uw organisatie ontvangt voor de activiteiten. Wel kunnen er als gevolg van de nieuwe werkafspraken rond de sociale wijkteams nadere verplichtingen aan de subsidieverlening 2014 ontstaan. Deze nieuwe verplichtingen leggen we zonodig vast door de beschikking voor 2014 (deels) te wijzigen.

2015

In 2015 vindt de subsidiëring van de sociale wijkteams plaats op basis van individuele subsidiërelaties met een verplichting om deel te nemen aan sociale wijkteams. Dit betekent dat wij u individueel subsidiëren voor activiteiten binnen de gebiedsgebonden sociale wijkteams. Wij sturen op uw bijdrage aan deze teams door in de subsidieverlening 2015

verplichtingen op te nemen over het leveren van de inzet van mensen, capaciteit en expertise voor de activiteiten van de gebiedsgebonden sociale wijkteams. Er vindt mogelijk een herschikking in de beschikbare budgetten voor de activiteiten plaats. Dit proces willen we waar mogelijk vormgeven in een proces van maatschappelijke aanbesteding.

De contractering van de aanbieders moet uiterlijk in oktober/november 2014 plaatsvinden om de continuïteit van dienstverlening voor 2015 te garanderen. Dat betekent dat op dat moment de besluitvorming over de allocatie van de budgetten en de invulling van de bezuinigingen afgerond is.

2016

Gemeentebrede dekking sociale wijkteams waarbij *bij voorkeur* gewerkt wordt met één aanspreekpunt per gebied die de keten- en netwerksamenwerking organiseert die nodig is voor de gebiedsgebonden sociale wijkteams. De bekostiging



Aankondiging wijziging subsidiëring

kan zowel plaatsvinden op subsidie- als op contracteringsbasis. Er vindt mogelijk een herschikking in de beschikbare budgetten voor de activiteiten plaats.

- 2017 Gemeentebrede dekking sociale wijkteams waarbij gewerkt wordt met één aanspreekpunt per gebied die de keten- en netwerksamenwerking organiseert die nodig is voor de gebiedsgebonden sociale wijkteams. De bekostiging kan zowel plaatsvinden op subsidie- als op contracteringsbasis. Er vindt mogelijk een herschikking in het beschikbare budgetten voor de activiteiten plaats.

Uw organisatie ontvangt op dit moment subsidie voor de activiteiten die in de toekomstige gebiedsgebonden sociale wijkteams uitgevoerd gaan worden.

Aankondiging wijziging in de subsidieverstrekking

Om juridisch maximale ruimte te hebben voor de vorming van de gebiedsgebonden sociale wijkteams moet u er rekening mee houden dat wij met ingang van 1 januari 2015 de voorwaarden voor uw subsidie voor activiteiten die opgaan in de gebiedsgebonden sociale wijkteams wijzigen en zo nodig de subsidie geheel of gedeeltelijk beëindigen. Het gaat in ieder geval om de volgende activiteiten:

- Centra voor Jeugd- en Gezin inclusief de Jeugdgezondheidszorg;
- Steun- en Informatiepunten;
- Buurtwelzijn: maatschappelijk werk, sociaal raadsliedenwerk, opbouwwerk, vrijwilligerswerk en mantelzorgondersteuning;
- Pilots sociale teams;
- Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz);
- Meldpunten Overlast & Zorg;
- Kinder- Jeugd- en Jongerenwerk.

Het wijzigen van de subsidievoorwaarden en het zo nodig geheel of gedeeltelijk beëindigen van de subsidie betekent niet dat wij de betreffende activiteiten niet meer subsidiëren. Het betekent wel dat u er niet meer vanuit kunt gaan dat de betreffende subsidie voor de activiteiten van de gebiedsgebonden sociale wijkteams onder dezelfde voorwaarden en tegen hetzelfde budget aan uw organisatie verstrekt worden.

In afwachting van de definitieve besluiten adviseren we u om geen nieuwe financiële verplichtingen aan te gaan en aflopende verplichtingen niet te verlengen of te vernieuwen.

Zienswijze

We stellen u in de gelegenheid om uw zienswijze op dit voornemen kenbaar te maken. De termijn daarvoor sluit drie weken na datum van deze brief.



Aankondiging wijziging subsidiëring

U kunt uw reactie indienen op het volgende adres:

Burgemeester en wethouders van Groningen

Programma Vernieuwing Sociaal Domein

Postbus 268

9700 AG Groningen

U kunt uw reactie ook e-mailen naar mieke.heeringa@groningen.nl

Informatie

Als u over deze brief nog vragen hebt, dan kunt u contact opnemen met het programma Vernieuwing Sociaal Domein. Het telefoonnummer kunt u vinden in de aanhef van deze brief.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,

J.J. van Ulsen,
hoofd Contracten, Monitoring & Subsidies